|  |  |
| --- | --- |
| **Nazwa projektu**Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii **Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**Ministerstwo Zdrowia/Kancelaria Prezesa Rady Ministrów**Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu**Pan Janusz Cieszyński, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Zdrowia**Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**Alina Budziszewska-Makulska, Zastępca Dyrektora Departamentu Prawnego Ministerstwa Zdrowia, 22 634 94 13, a.budziszewska@mz.gov.pl | **Data sporządzenia**28.05.2020 r.**Źródło:**Art. 46a i art. 46b pkt 1–6 i 8–12 ustawy z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (Dz. U. z 2019 r. poz. 1239, z późn. zm.)**Nr w wykazie prac Rady Ministrów:****RM** |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?**
 |
| Projekt ma na celu ograniczenie ryzyka związanego z wystąpieniem epidemii wywołanej nowym koronawirusem SARS-CoV-2. |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt**
 |
| Rozporządzenie de facto powiela istniejące ograniczenia, z wyjątkiem ograniczeń, które podlegają rozluźnieniu.Proponuje się zniesienie ograniczeń dotyczących gromadzenia się w związku z uroczystościami rodzinnymi (śluby, komunie itp.) lub innymi spotkaniami okolicznościowymi – od dnia 1 czerwca 2020 r. Również przewiduje się, że działalność będą mogły – od dnia 15 czerwca 2020 r. – rozpocząć uzdrowiska.Proponuje się zmianę ograniczenia w zakresie transportu, tak aby te ograniczenia nie dotyczyły transportu specjalnego przeznaczonego do przewozu osób niepełnosprawnych. Uzasadnieniem zmiany jest rekomendacja odwieszenia działalności placówek wsparcia dziennego i obowiązek dowozu osób niepełnosprawnych na zajęcia do ww. placówek, którego realizacja w proponowanym rygorze jest niewykonalna.Ze względu na konieczność ochrony gospodarstw rolnych przed skutkami rozwleczenia koronawirusa SARS-CoV-2, w tym w szczególności w celu uniknięcia zakażenia rolnika, domowników lub pomocników rolnika, proponuje się ustanowienie ograniczenia dotyczącego przemieszczania się na teren gospodarstwa rolnego do miejsc, w których utrzymywane są zwierzęta, z pewnymi wyjątkami.Projekt przewiduje umożliwienie dostępu do danych o osobach będących w kwarantannie sądom, prokuratorom i kuratorom sądowym.Projekt zakłada również zakłada rozluźnienie licznych ograniczeń m.in. związanych z prowadzeniem handlu, punktów gastronomicznych, usług, w tym salonów tatuażu, basenów, klubów fitness oraz kin i teatrów, przy utrzymaniu obowiązku zakrywania ust i nosa oraz stosowania zasad tzw. dystansu społecznego. Projekt zakłada także wprowadzenie rozwiązań prawnych zapobiegających rozprzestrzenianiu się zakażeń wirusem SARS CoV-2 podczas podróży statkami powietrznymi w związku z planowanym umożliwieniem od dnia 1 czerwca 2020 r. wykonywania lotów krajowych.Proponowane w § 6 ust. 9-11 rozwiązanie ma na celu umożliwianie uprawiania sportu wyczynowego, a także umożliwienie korzystania z obiektów sportowych zarówno sportowcom zawodowym jak i amatorom w większej skali niż dotychczas. Dotyczy to wszystkich obiektów sportowych, jak również uprawiania sportu w plenerze oraz organizacji wydarzeń sportowych, przy zachowaniu wymogów rozporządzenia. W rozporządzeniu zdecydowano, że prowadzenie przez podmioty działalności związanej ze sportem, rozrywkowej i rekreacyjnej jest dopuszczalne, pod warunkiem zapewnienia braku udziału publiczności i maksymalnie 150 uczestników. Limit uczestników nie dotyczy m.in.pól golfowych, kortów tenisowych, stajni, stadnin i torów wyścigowych dla koni, infrastruktury do sportów wodnych i lotniczych, jak również rozgrywek ligowych w piłce nożnej i żużlu w klasach rozgrywkowych wskazanych w rozporządzeniu. Dla basenów, siłowni, klubów i centrów fitness oraz organizacji obozów sportowych wytyczne określi Główny Inspektor Sanitarny W rozporządzeniu rozszerzono dotychczasowe wymogi związane z reżimem sanitarnym na obiektach sportowych, dodając do katalogu podmiotów zobowiązanych również organizatorów wydarzeń sportowych i osoby prowadzące zajęcia w plenerze. Cały czas zakazowi działalności podlegają dyskoteki i kluby nocne. |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**
 |
| Zasadniczo - brak danych. Państwa członkowskie Unii Europejskiej odmiennie podchodzą do kwestii „odmrażania gospodarki” – w zależności od przyjętego modelu zwalczania pandemii i ograniczania jej skutków.  |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt**
 |
| Grupa | Wielkość | Źródło danych  | Oddziaływanie |
| Podmioty podlegające ograniczeniom | –  | – | Rozluźnienie ograniczeń dotyczących organizacji uroczystości rodzinnych, działalności uzdrowisk, transportu w odniesieniu do środków transportu specjalnego przeznaczonego do przewozu osób niepełnosprawnych, związanych z prowadzeniem handlu, punktów gastronomicznych, usług, w tym salonów tatuażu, basenów, klubów fitness oraz kin i teatrów  |
| Podmioty prowadzące gospodarstwa rolne, w których utrzymywane są zwierzęta | – | – | Wprowadzenie ograniczeń przemieszczania się po terenie gospodarstw |
| Sądy, prokuratorzy i kuratorzy sądowi | – | – | Umożliwienie dostępu do danych o osobach będących w kwarantannie |
| Przewoźnicy lotniczy  | 154  | Urząd Lotnictwa Cywilnego | Bezpośrednie – zakaz przewożenia pasażerów powyżej określonej liczby, nakaz określonego rozmieszczania pasażerów na statkach powietrznych, zakaz wpuszczania na pokłady statków osób z podejrzeniem zakażenia SARS CoV-2, obowiązki udostępniania pasażerom określonych formularzy, obowiązki zbierania kart lokalizacji podróżnego, obowiązek dokonywania dezynfekcji i czyszczenia statków powietrznych, posiadania na pokładzie statku powietrznego płynów do dezynfekcji rąk  |
| Pasażerowie  | –  | – | Bezpośrednie - obowiązek zakrywania ust i nosa przy pomocy maseczki podczas pobytu na statku powietrznym  |
| Zarządzający portami lotniczymi | 14 | Urząd Lotnictwa Cywilnego | Bezpośrednie – obowiązek zapewnienia możliwości mierzenia temperatury  |
| Organizacje pozarządowe prowadzące działalność sportową | ok 15 tys. | Główny Urząd Statystyczny | Ograniczone (w większości przypadków do 150 osób) wznowienie działalności |
| Podmioty zarządzające obiektami sportowymi, w tym basenami, siłowniami itp. | 1580 | Główny Urząd Statystyczny | Ograniczone (w większości przypadków do 150 osób) wznowienie działalności |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji**
 |
| Nie były prowadzone pre-konsultacje dotyczące projektu rozporządzenia.Projekt rozporządzenia nie został przekazany do opiniowania i konsultacji publicznych, z uwagi na jego szczególny charakter i konieczność jego pilnego wejścia w życie. Zatem podjęto decyzję o nieprzedłożeniu projektu do konsultacji. Projekt był procedowany w trybie odrębnym zgodnie z § 98 w związku z § 140 Regulaminu pracy Rady Ministrów, z pominięciem etapu uzgodnień, opiniowania i konsultacji publicznych oraz komisji prawniczej. |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych**
 |
| (ceny stałe z …… r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] |
| 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| **Dochody ogółem** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |  | 0 |
| budżet państwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |  | 0 |
| JST |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Wydatki ogółem** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |  | 0 |
| budżet państwa |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| JST |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Saldo ogółem** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |  | 0 |
| budżet państwa |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| JST |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Źródła finansowania  |  |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Wprowadzane rozwiązania będą miały wpływ zarówno na duże jak i małe przedsiębiorstwa - przewoźników lotniczych oraz zarządzających lotniskami. Jeśli chodzi o zarządzających to wpływ ten wynika z konieczności zapewnienia środków do mierzenia temperatury. Projektowane przepisy nie narzucają sposobu realizacji tego obowiązku. Może on być zrealizowany poprzez zakup termometrów albo priometrów – koszt jednostkowy około kilkudziesięciu złotych (co w większości przypadków już ma miejsce) albo poprzez zakup systemu termowizji – koszt jednostkowy około 65 000 zł co także zostało już zrealizowane dobrowolnie przez wielu z zarządzających. Wydatki będą miały charakter jednorazowy więc dotyczą wyłącznie roku 0. Nie ma jednak możliwości w tak krótkim czasie pozyskania konkretnych informacji od zarządzających na który sposób realizacji obowiązku się zdecydują. Wpływ finansowy na przewoźników lotniczych natomiast to koszty zapewnienia płynów do dezynfekcji rąk (jednostkowy koszt to około 10 zł za 1 l płynu) oraz koszty dokonywania dezynfekcji przez zamgławianie (jednostkowy koszt to około 2000 zł) albo dezynfekcji i czyszczenia statków powietrznych (jednostkowy koszt to około 3000 zł). Z uwagi na czas pozyskanie szczegółowych danych nie jest możliwe. Niemniej dostrzec należy, że przewoźnicy wykonujący już operacje lotnicze takie koszty ponoszą już na bieżąco. Źródłem danych są dane przekazane przez niektórych przewoźników lotniczych i zarządzających lotniskami. |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**
 |
| Skutki |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 6 | *Łącznie (0-10)* |
| W ujęciu pieniężnym(w mln zł, ceny stałe z …… r.) |  | - | - | - | - | - | - | - |
| duże przedsiębiorstwa | - | - | - | - | - | - | - |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | - | - | - | - | - | - | - |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | - | - | - | - | - | - | - |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | - |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | Rozporządzenie wpływa na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców, jeżeli prowadzą oni działalność związaną z ograniczeniami przewidzianymi w rozporządzeniu. |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe  | Rozporządzenie może mieć wpływ na tę grupę w zakresie korzystania z usług w dziedzinach podlegających ograniczeniom.Poprawa sytuacji zdrowotnej obywateli poprzez zwiększenie aktywności fizycznej. Poprawa kondycji psychicznej z uwagi na możliwość podjęcia aktywności na świeżym powietrzu. Zmniejszenie wydatków rodzin związanych ze zwalczaniem chorób cywilizacyjnych. |
|  | osoby starsze i niepełnosprawne | Rozporządzenie może mieć wpływ na tę grupę w zakresie korzystania z usług w dziedzinach podlegających ograniczeniom. |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Przedmiotowe rozporządzenie wpływa pozytywnie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw. |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**
 |
|  nie dotyczy |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). |  tak nie nie dotyczy |
|  zmniejszenie liczby dokumentów  zmniejszenie liczby procedur skrócenie czasu na załatwienie sprawy inne:       |  zwiększenie liczby dokumentów zwiększenie liczby procedur wydłużenie czasu na załatwienie sprawy inne:       |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.  |  tak nie nie dotyczy |
| Komentarz: przewoźnicy lotniczy będą mieli obowiązek udostępniania – przede wszystkim w wersji elektronicznej formularzy oświadczenia o stanie zdrowia oraz karty lokalizacji podróżnego do celów zdrowotnych. |
| 1. **Wpływ na rynek pracy**
 |
| Rozporządzenie ma wpływ na rynek pracy w obszarze świadczenia usług objętych ograniczeniami.  |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary**
 |
|  środowisko naturalne sytuacja i rozwój regionalny inne:       |  demografia mienie państwowe |  informatyzacja zdrowie |
| Omówienie wpływu | Przewiduje się, że projektowane rozporządzenie przyczyni się do ograniczenia ryzyka wystąpienia epidemii związanej z zakażeniem koronawirusem SARS-CoV-2. |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**
 |
| Proponuje się, aby przepisy rozporządzenia weszły w życie z dniem 30 maja 2020 r. |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**
 |
| Projektowane rozporządzenie ma być stosowane w sposób ciągły, stąd też nie planuje się ewaluacji efektów projektu, a tym samym nie stosuje się mierników dla tej ewaluacji. Ewentualna ocena i zmiany będą związane z sytuacją związaną ze stanem epidemii w Rzeczypospolitej Polskiej i na świecie. |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**
 |
|  Brak |

#