



WOJEWODA ŁÓDZKI

Łódź, dnia 19 sierpnia 2026 r.

PNIK-I.4131.632.2026

Rada Miejska w Wieluniu

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662, poz. 912) w związku z art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2026 r. poz. 538, poz. 781 i poz. 912)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXXVI/451/26 Rady Miejskiej w Wieluniu z dnia 16 lipca 2026 r. w sprawie uchwalenia planu ogólnego miasta i gminy Wieluń, w całości.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 16 lipca 2026 r. Rada Miejska w Wieluniu podjęła przedmiotową uchwałę, a o prowadzonym postępowaniu organ gminy został powiadomiony zawiadomieniem o wszczęciu postępowania z dnia 6 sierpnia 2026 r. W odpowiedzi na ww. zawiadomienie, Burmistrz Wielunia pismem z dnia 10 sierpnia 2026 r., złożył wyjaśnienia, które zostały przyjęte tylko częściowo. Zgodnie z treścią art. 28 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym - dalej upzp, w związku z art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, podstawą do stwierdzenia nieważności uchwały rady gminy w całości lub części jest istotne naruszenie zasad sporządzania planu ogólnego, istotne naruszenie trybu jego sporządzania, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie. Pojęcie zasad sporządzania planu ogólnego należy wiązać z samym opracowaniem aktu

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: 9C2AFDD4-5F19-4C54-949F-A4CD4C1D0631

planistycznego, a więc z merytoryczną zawartością tego aktu. Z kolei pojęcie trybu sporządzania planu ogólnego, odnosi się do sekwencji czynności, jakie podejmuje organ gminy w celu doprowadzenia do uchwalenia planu ogólnego, począwszy od uchwały o przystąpieniu do sporządzania planu, a skończywszy na uchwaleniu planu. Do kategorii istotnych naruszeń prawa należy zaliczyć naruszenia znaczące, wpływające na treść uchwały, dotyczące meritum sprawy. Do takich zalicza się między innymi naruszenie przepisów prawa ustrojowego oraz prawa materialnego, a także przepisów regulujących procedury podejmowania uchwał, powodujące pozostawanie uchwały w sprzeczności z określonym przepisem prawnym. Organ nadzoru zobowiązany jest do badania zgodności uchwały ze stanem prawnym obowiązującym w dacie jej uchwalenia i w przypadku naruszenia prawa, do podjęcia czynności stosownych do posiadanych kompetencji w tym zakresie.

Z ustaleń organu nadzoru wynika, że przedmiotowa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem trybu sporządzania planu ogólnego.

Zgodnie z art. 28 ust. 2 upzp, jeżeli rozstrzygnięcie nadzorcze wojewody stwierdzające nieważność uchwały w sprawie planu ogólnego stanie się prawomocne, czynności, o których mowa w art. 13i, ponawia się w zakresie niezbędnym do doprowadzenia do zgodności projektu planu ogólnego z przepisami prawnymi. Przedmiotowa uchwała została podjęta po wydanym przez Wojewodę Łódzkiego, rozstrzygnięciu nadzorczym z dnia 2 lipca 2026 r., znak: PNIKI.4131.454.2026 stwierdzającym nieważność uchwały Nr XXXIV/428/26 Rady Miejskiej w Wieluniu z dnia 28 maja 2026 r. w sprawie uchwalenia planu ogólnego miasta i gminy Wieluń. Po wydanym rozstrzygnięciu nadzorczym dokonano stosownych zmian w projekcie planu ogólnego, tak by jego ustalenia doprowadzić do zgodności z obowiązującymi przepisami prawa, a następnie uchwalono przedmiotowy akt planowania przestrzennego. Celem doprowadzenia do zgodności projektu planu ogólnego z przepisami prawa, dokonano korekt w zakresie określenia w sposób prawidłowy minimalnego udziału powierzchni biologicznie czynnej, co obecnie spełnia wymagania § 2 ust. 3 rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 8 grudnia 2023 r. w sprawie projektu planu ogólnego gminy, dokumentowania prac planistycznych w zakresie tego planu oraz wydawania z niego wypisów i wyrysów (Dz. U. poz. 2758 z późn. zm.).

Zauważyć także należy, że w wyniku wprowadzonych zmian nastąpiła ingerencja w zakresie przeznaczenia fragmentów niektórych stref planistycznych. Wskazać należy, iż: - część wcześniejszej strefy 2SH (strefa handlu wielkopowierzchniowego) włączono do strefy 32SW (strefa wielofunkcyjna z zabudową mieszkaniową wielorodzinną); - część wcześniejszej strefy 4SI (strefa infrastrukturalna) włączono do strefy 13SP (strefa gospodarcza); - dla części wcześniejszej strefy 129SJ (strefa wielofunkcyjna z zabudową mieszkaniową jednorodzinną) wyznaczono nową strefę 62SN (strefa zieleni i rekreacji); - część wcześniejszej strefy 61SP (strefa gospodarcza) włączono do strefy 267SJ (strefa wielofunkcyjna z zabudową mieszkaniową jednorodzinną). Jak wynika z wyjaśnień udzielonych przez Burmistrza w wyniku wszczętego postępowania nadzorczego, dokonane zmiany przeznaczenia części wcześniejszych stref planistycznych wynikały z konieczności doprowadzenia do zgodności z przepisami prawa w zakresie określenia minimalnego udziału

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrzynkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: 9C2AFDD4-5F19-4C54-949F-A4CD4C1D0631

powierzchni biologicznie czynnej. Zdaniem Burmistrza skala tych zmian i ich charakter nie wymagały przeprowadzenia ponownie konsultacji społecznych. Organ nadzoru nie może zgodzić się z taką interpretacją, gdyż w wyniku wprowadzonych zmian doszło nie tylko do zmiany parametru w zakresie udziału powierzchni biologicznie czynnej, lecz także do częściowej zmiany niektórych stref planistycznych. Zmiana wartości danego wskaźnika wiąże się więc także z modyfikacją obszaru, dla którego określono dane parametry ekologiczne. W każdym wskazanym wyżej przypadku zmiana wskaźnika minimalnego udziału powierzchni biologicznie czynnej wzrosła w przedziale od 10% do 30 % w stosunku do poprzedniej treści planu ogólnego w tym zakresie, a więc treści ustaleń które podlegały wcześniejszym konsultacjom społecznym. Zmiana fragmentów stref planistycznych, które zostały omówione powyżej, wiąże się także ze zmianą innych wskaźników i parametrów, a mianowicie takich jak: maksymalna nadziemna intensywność zabudowy, maksymalna wysokość zabudowy, maksymalny udział powierzchni zabudowy. Podkreślenia wymaga też fakt, że w przypadku fragmentu dotychczasowej strefy 129SJ, wyznaczono zupełnie nową strefę planistyczną 62SN (strefę zieleni i rekreacji).

W ocenie organu nadzoru wprowadzenie powyższych zmian, choć w wyniku prawidłowo przyjętego działania naprawczego celem dostosowania aktu planistycznego do obowiązujących przepisów prawa, bez ponownego przeprowadzenia konsultacji społecznych narusza tryb sporządzania aktu planistycznego w sposób istotny (art. 13i ust. 3 pkt 8 i 9 upzp). Wprowadzenie nowych ustaleń bez wiedzy lokalnej społeczności pozbawia ich możliwości zapoznania się z innym projektem planu ogólnego, niż był przedstawiony przed wydanym rozstrzygnięciem nadzorczym, co stoi w sprzeczności z konstytucyjną zasadą demokratycznego państwa prawnego oraz zasadą zaufania obywatela do organów władzy publicznej. Sądy administracyjne konsekwentnie przyjmują, że uniemożliwienie mieszkańcom realnego wypowiedzenia się co do ostatecznego kształtu projektu, skutkuje istotnym naruszeniem prawa i stwierdzeniem nieważności aktu, np. wyrok NSA w Warszawie z 2 października 2012 r., sygn. akt II OSK 1426/12; wyrok WSA w Warszawie z 13 marca 2024 r., sygn. akt VII SA/Wa 2231/23. Ingerencja organu nadzoru (wojewody) obligowała Burmistrza do ponownego otwarcia etapu konsultacji społecznych dla zmienionych fragmentów, a nie do arbitralnego narzucenia nowych parametrów bezpośrednio pod głosowanie rady.

Mając powyższe na uwadze, należy stwierdzić że uchwała Nr XXXVI/451/26 Rady Miejskiej w Wieluniu z dnia 16 lipca 2026 r. w sprawie uchwalenia planu ogólnego miasta i gminy Wieluń - w sposób istotny narusza tryb sporządzania planu miejscowego - art. 28 ust. 2 i art. 13i ust. 3 pkt 8 i 9 upzp, tym samym wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego w całości jest zasadne i należało orzec jak w sentencji.

Powyższe rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135), za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrzynkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: 9C2AFDD4-5F19-4C54-949F-A4CD4C1D0631

Dorota Ryl

Do wiadomości:

Burmistrz Wielunia

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: 9C2AFDD4-5F19-4C54-949F-A4CD4C1D0631