INFORMACJA KWARTALNA O STANIE FINANSÓW PUBLICZNYCH W I KWARTALE 2023 roku.

Nr 3 / 2023

Spis treści

[Podstawowe wskaźniki stanu sektora instytucji rządowych i samorządowych wg ESA2010 w I kw. 2023 r. 3](#_Toc141433952)

[Wstęp 4](#_Toc141433953)

[1. Wynik, dochody oraz wydatki w I kw. 2023 r. 6](#_Toc141433954)

[1.1. Wynik 6](#_Toc141433955)

[1.2. Dochody 6](#_Toc141433956)

[1.3. Wydatki 9](#_Toc141433957)

[2. Dług publiczny oraz potrzeby pożyczkowe 11](#_Toc141433958)

[2.1. Dług sektora instytucji rządowych i samorządowych (wg definicji UE) 11](#_Toc141433959)

[3.2. Potrzeby pożyczkowe budżetu państwa i ich finansowanie w I kw. 2023 r. 12](#_Toc141433960)

[ANEKS STATYSTYCZNY 15](#_Toc141433961)

## Podstawowe wskaźniki stanu sektora instytucji rządowych i samorządowych wg ESA2010 w I kw. 2023 r.

* Deficyt (NSA) w I kw. wyniósł 11,8 mld zł (1,5 % PKB).
* W ujęciu roku płynnego deficyt wyniósł 4,0% PKB.
* Deficyt wyrównany sezonowo (SA) wyniósł 2,0 % PKB.
* W Unii Europejskiej wyrównany sezonowo deficyt (SA) wyniósł 3,0 % PKB.
* W 27 krajach UE deficyt (NSA) wyniósł 4,0 % PKB.
* Dług EDP na koniec I kw. 2022 r. wyniósł 1 531,8 mld zł (48,1 % PKB).
* W Unii Europejskiej dług na koniec marca wyniósł 83,7% PKB.

# Wstęp

Mając na uwadze zasadę jawności i przejrzystości finansów publicznych publikujemy Informację kwartalną o stanie finansów publicznych. Niniejszy numer zawiera informacje dotyczące I kwartału 2023 r.

Podstawowym celem jest zaprezentowanie informacji na temat sektora finansów publicznych:

* dane dotyczące dochodów i wydatków finansów publicznych wg metodyki unijnej (ESA2010) są publikowane przez Eurostat pod linkiem: [baza danych Eurostatu](https://ec.europa.eu/eurostat/data/database). Dane te są pogrupowane w obszary tematyczne. W szczególności strona zawiera następujące zestawy danych:
* dochody, wydatki (Government revenue, expenditure and main aggregates (gov\_10a\_main)) [Eurostat dane sektora instytucji rządowych i samorządowych](https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/gov_10a_main/default/table?lang=en);
* wydatki wg funkcji COFOG (General government expenditure by function (COFOG) (gov\_10a\_exp)) [Eurostat dane wg COFOG](https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/gov_10a_exp/default/table?lang=en);
* kwartalne rachunki niefinansowe (Quarterly non-financial accounts for general government (gov\_10q\_ggnfa)) [Eurostat kwartalne dane sektora instytucji rządowych i samorządowych](https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/gov_10q_ggnfa/default/table?lang=en).
* dane według standardu Międzynarodowego Funduszu Walutowego GFSM2001 (dane miesięczne obejmujące szczebel centralny, natomiast dane roczne obejmujące cały sektor instytucji rządowych i samorządowych), które są publikowane na stronie MF [dane fiskalne na potrzeby nadzoru budżetowego UE](https://www.gov.pl/web/finanse/dane-fiskalne-na-potrzeby-nadzoru-budzetowego-ue)
* dane według przepisów krajowych publikowane na stronie MF
* dane miesięczne o budżecie państwa [szacunkowe wykonanie budżetu państwa](https://www.gov.pl/web/finanse/szacunkowe-wykonanie-budzetu); [sprawozdania operatywne (miesięczne)](https://www.gov.pl/web/finanse/sprawozdania-operatywne-miesieczne)
* kwartalne dane dotyczące jednostek samorządu terytorialnego i ich związków [finanse JST](https://www.gov.pl/web/finanse/budzety-jst)

Ponadto w niniejszym opracowaniu prezentujemy dane dotyczące Funduszu Ubezpieczeń Społecznych, Funduszu Emerytalno-Rentowym, Funduszu Pracy, Narodowym Funduszu Zdrowia

Dodatkowo zamieszczamy informacje o największych funduszach Banku Gospodarstwa Krajowego (BGK): Krajowy Fundusz Drogowy, Fundusz Przeciwdziałania COVID-19, Fundusz Kolejowy, Fundusz Pomocy, Fundusz Wsparcia Sił Zbrojnych, Rządowy Fundusz Rozwoju Dróg.

Niniejszy materiał został opracowany wyłącznie w celach informacyjnych i nie może być traktowany jako oferta lub rekomendacja do zawierania jakichkolwiek transakcji. Informacje zawarte w materiale pochodzą z dostępnych, wiarygodnych źródeł, jednak Ministerstwo Finansów nie może zagwarantować ich dokładności i pełności. Ministerstwo Finansów nie ponosi odpowiedzialności za skutki decyzji podjętych na podstawie informacji zawartych w niniejszym materiale. Niniejszy materiał może być wykorzystywany do opracowań własnych pod warunkiem powołania się na źródło.

Departament Polityki Makroekonomicznej

Departament Długu Publicznego

# Wynik, dochody oraz wydatki w I kw. 2023 r.

## 1.1. Wynik

Według danych GUS deficyt sektora instytucji rządowych i samorządowych w I kw. 2023 r. wyniósł 11,8 mld zł (tj. 1,5 % PKB) i w stosunku do I kw. roku poprzedniego wynik pogorszył się o ok. 13,7 mld zł (pogorszenie w relacji o 1,8 pkt. proc. PKB).

Wykres 1. Wynik sektora instytucji rządowych i samorządowych ( w % PKB).

## 1.2. Dochody

W I kw. 2023 r. dochody sektora instytucji rządowych i samorządowych (ESA2010) wyniosły 308,8 mld zł i były nominalnie wyższe o 13,1% r/r, ale w relacji do PKB spadły r/r o 0,7 pkt. proc. Dochody podatkowe (ESA2010), mające największy udział w omawianej kategorii, nominalnie wzrosły o 7,5% r/r, na co złożył się wzrost wpływów z podatków od produkcji i importu o ok. 21,2% r/r oraz spadek wpływów z podatków od dochodu i majątku o 16,6% r/r.

Dochody z tytułu składek na ubezpieczenie społeczne w podsektorze ubezpieczeń społecznych (ESA2010) w I kw. 2023 r. były wyższe o 16,1% r/r, tj. ukształtowały się powyżej tempa wzrostu funduszu wynagrodzeń w gospodarce narodowej (bez tzw. jednostek małych), które wyniosło 14,4% r/r.

Wykres 2. Struktura dochodów sektora instytucji rządowych i samorządowych w I kw. 2023 r. (w%).

Dochody sektora instytucji rządowych i samorządowych z PIT (wg ESA2010 ) w I kw. 2023 r. wyniosły 20,1 mld zł i były niższe o 31,5% r/r. Szacuje się, że nominalne tempo wzrostu funduszu wynagrodzeń w gospodarce narodowej oraz emerytur i rent wyniosło w tym okresie 14,3%. Wpływy z podatku dochodowego od osób fizycznych rozliczających się według skali podatkowej w I kwartale 2023 r. spadły o 81,8% r/r, co było skutkiem wysokich zwrotów podatku w rozliczeniu rocznym wynikających z wejścia w życie w 2022 r. reformy Niskie Podatki w połowie roku podatkowego. W tym samym czasie dochody podatkowe z podatku liniowego spadły o 12,8% r/r, natomiast z ryczałtu od przychodów ewidencjonowanych wzrosły o 40,9% r/r.

Dochody sektora instytucji rządowych i samorządowych z CIT, wg zasad ESA2010, wyniosły w I kw. 2023 r. 20,2 mld zł i były wyższe o 10,4% r/r. W I kw. 2023 r. nieznacznie polepszyła się sytuacja przedsiębiorców. Według GUS wynik finansowy brutto przedsiębiorstw niefinansowych zwiększył się o 1,0% r/r, a zysk brutto tych podmiotów wzrósł o 11,5% r/r. Wynik finansowy brutto banków wg Komisji Nadzoru Finansowego w pierwszym kwartale 2023 r. wzrósł o 142,2% r/r.

Dochody z tytułu podatku VAT, wg zasad ESA2010, w I kw. 2023 r. były o 25,4% wyższe niż w analogicznym okresie 2022 r. Produkcja sprzedana w I kw. 2023 r. wzrosła nominalnie o 13,1% r/r, a sprzedaż detaliczna spadła realnie o 3,5% r/r. Wysoka dynamika wpływów z VAT wg ESA w I kw. 2023 r. (wpływy kasowe w okresie II-IV) jest związana ze zmianami w zakresie obowiązywania tarcz antyinflacyjnych na początku 2023 r. W 2023 r. tarcza antyinflacyjna w VAT obejmuje jedynie produkty żywnościowe. W 2022 r. zakres tarczy antyinflacyjnej w obszarze VAT był znacząco szerszy.

Wykres 3. Dynamika memoriałowych wpływów z podatku VAT (r/r).

Dochody z akcyzy, wg zasad ESA2010, wyniosły w I kw. 2023 r. 17,9 mld zł i były niższe o 2,8% r/r. Dochody z akcyzy od paliw silnikowych spadły o 5,0% r/r, od wyrobów tytoniowych wzrosły o 6,2% r/r, od alkoholu etylowego spadły o 36,0% r/r, od piwa spadły o 7,6% r/r, samochodów osobowych wzrosły o 32,5% r/r).

Pozostałe dochody sektora instytucji rządowych i samorządowych w I kw. 2023 r. wzrosły nominalnie o 27,8% r/r, w tym dochody z tytułu własności o 61,0% r/r (efekt wzrostu dochodów odsetkowych o ok. 153,2% r/r).

## 1.3. Wydatki

W I kw. 2023 r. wydatki sektora instytucji rządowych i samorządowych (ESA2010) wyniosły 420,6 mld zł i były nominalnie wyższe o 18,3% r/r (wzrost w relacji do PKB r/r o 1,0 pkt. proc.)

Wykres 4. Struktura wydatków sektora instytucji rządowych i samorządowych w I kw. 2023 r. (w%).

Istotny wzrost wydatków, miał miejsce w kategorii dotacje (dla przedsiębiorców) tj. wzrost o 243,0% r/r, co związane było przede wszystkim z realizacją działań osłonowych w związku ze wzrostem cen nośników energii.

Wyraźny wzrost wydatków nastąpił także w pozycji odsetki (wzrost o 51,9% r/r), co związane jest głównie ze wzrostem stóp procentowych.

W I kw. 2023 r. świadczenia socjalne wzrosły nominalnie o 13,3% r/r, w tym emerytury i renty z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (FUS) o 14,5% r/r.

W I kw. 2023 r. odnotowano nominalny wzrost spożycia publicznego o 15,0% r/r, na co wpływ miał wzrost zużycia pośredniego tj. zakupów towarów i usług realizowanych przez jednostki sektora instytucji rządowych i samorządowych o 23,3% r/r.

W I kw. br., nastąpił wzrost wydatków inwestycyjnych sektora instytucji rządowych i samorządowych o 26,5% r/r, na co wpływ miały wydatki inwestycyjne realizowane przez samorządy (wzrost w ujęciu kasowym o ponad 24,4% r/r).

# Dług publiczny oraz potrzeby pożyczkowe

## 2.1. Dług sektora instytucji rządowych i samorządowych (wg definicji UE)

Na koniec I kw. 2023 r. dług sektora instytucji rządowych i samorządowych (dług EDP) stanowiący jeden z elementów kryterium fiskalnego z Maastricht wyniósł 1.531,8 mld zł, co oznaczało wzrost o 19,5 mld zł (+1,3%) w porównaniu z końcem 2022 r.

Wykres 5. Dług EDP (w mld zł i % PKB

Na dług EDP złożyło się zadłużenie podsektorów:

* rządowego 1.432,9 mld zł (wzrost o 21,0 mld zł w I kwartale),
* samorządowego 98,9 mld zł, (spadek o 1,5 mld zł w I kwartale),
* podsektor funduszy ubezpieczeń nie posiadał zadłużenia.

Zmiana długu EDP w I kw. 2023 r. wynikała głównie ze zmian zadłużenia SP. Ponadto innymi znaczącymi czynnikami były:

* wzrost skonsolidowanego zadłużenia Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 o 6,2 mld zł,
* wzrost zadłużenia Funduszu Wsparcia Sił Zbrojnych o 3,9 mld zł,
* spadek stanu depozytów na rachunku MF i posiadanych skarbowych papierów wartościowych przez fundusze umiejscowione w BGK o 9,6 mld zł, co spowodowało wzrost długu EDP w wyniku spadku konsolidacji wzajemnych zobowiązań.

Największy udział w długu sektora instytucji rządowych i samorządowych miał dług Skarbu Państwa (SP).

Na koniec I kw. 2023 r. dług SP wyniósł 1.240,9 mld zł, co oznaczało wzrost o 2,4 mld zł (+0,2%) względem poprzedniego kwartału.

Wzrost długu SP w I kw. był przede wszystkim wypadkową:

* potrzeb pożyczkowych netto budżetu państwa (+29,0 mld zł),
* zmniejszenia stanu środków na rachunkach budżetowych (-18,9 mld zł),
* zmiany pozostałego długo Skarbu Państwa (-8,7 mld zł),
* przekazania obligacji skarbowych na podstawie innych ustaw niż ustawa o finansach publicznych (+1,8 mld zł),
* różnic kursowych (-2,1 mld zł).

Na koniec I kw. 2023 r. udział długu w walutach obcych w całym długu SP wyniósł 23,2%, tj. spadł o 0,1 pp. w stosunku do poprzedniego kwartału.

Udział długu wobec nierezydentów w długu ogółem na koniec I kw. 2023 r. wyniósł 32,8% wobec 33,2% na koniec poprzedniego kwartału.

## 3.2. Potrzeby pożyczkowe budżetu państwa i ich finansowanie w I kw. 2023 r.

Potrzeby pożyczkowe netto budżetu państwa ukształtowały się na poziomie 29,0 mld zł. Było to wypadkową:

* potrzeb z tytułu zarządzania płynnością sektora finansów publicznych (16,2 mld zł), deficytu budżetu państwa (12,0 mld zł) oraz udzielonych kredytów i pożyczek (2,9 mld zł),
* oraz pomniejszenia potrzeb w wysokości 2,2 mld zł w wyniku dodatniego salda z tytułu: zarządzania środkami europejskimi (1,8 mld zł) i pozostałych pozycji (0,4 mld zł).

Wykres 6. Rentowności SPW – rynek wtórny

Wartość długu przypadającego do wykupu w omawianym okresie wyniosła wg kapitału 51,2 mld zł, w tym krajowego 35,1 mld zł i zagranicznego 16,2 mld zł. Potrzeby pożyczkowe brutto, tj. suma potrzeb netto i długu przypadającego do wykupu, wyniosły 80,2 mld zł. Po uwzględnieniu odkupów, wykup długu wyniósł 49,9 mld zł (w tym krajowego 33,7 mld zł i zagranicznego 16,2 mld zł).

Finansowanie potrzeb pożyczkowych w I kwartale było następujące:

* na rynku krajowym środki pozyskano z emisji:
* obligacji hurtowych: 35,4 mld zł,
* obligacji detalicznych: 7,1 mld zł (bez obligacji sprzedanych i wykupionych w 2023 r.),
* na rynkach zagranicznych środki pozyskano z:
* emisji obligacji na rynkach zagranicznych o wartości nominalnej 3,5 mld EUR (16,6 mld zł) oraz 5,0 mld USD (21,3 mld zł, rozliczenie w drugim kwartale),
* kredytów w międzynarodowych instytucjach finansowych: 0,7 mld zł (0,1 mld EUR).

W I kw. 2023 r. nastąpił:

* w zakresie sytuacji płynnościowej budżetu państwa:

spadek środków na rachunkach budżetowych o 19,3 mld zł do 100,9 mld zł,

* w zakresie struktury podmiotowej zadłużenia na rynku krajowym:

wzrost zadłużenia wobec krajowego sektora pozabankowego o 11,9 mld zł i banków o 4,2 mld zł, przy spadku zadłużenia wobec nierezydentów o 4,1 mld zł,

* na rynku polskich obligacji:
* na rynku krajowym: spadek rentowności obligacji na całej długości krzywej - na koniec kwartału rentowności obligacji 2-, 5- i 10-letnich wyniosły odpowiednio 6,1% (‑0,7 pp.), 6,0% (-0,9 pp.) oraz 6,0% (-0,9 pp.),
* na rynku obligacji w euro: wzrost rentowności obligacji wzdłuż całej krzywej - na koniec kwartału rentowności obligacji 2‑, 5- i 10‑letnich wyniosły odpowie­dnio 3,9% (+0,7 pp.), 4,0% (+0,6 pp.) oraz 4,1% (+0,3 pp.).

# ANEKS STATYSTYCZNY