

Łódź, 11 czerwca 2024 r.

PNIK-I.4131.461.2024

Rada Miejska w Ozorkowie

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr III/9/24 Rady Miejskiej w Ozorkowie z dnia 23 maja 2024 r. w sprawie przyjęcia Gminnego Programu wspierania edukacji uzdolnionych uczniów pobierających naukę na terenie Gminy Miasto Ozorków oraz studentów zamieszkałych na terenie Gminy Miasto Ozorków, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 29 maja 2024 r.

Uzasadnienie

Wątpliwości organu nadzoru budzi regulacja zawarta w § 6 uchwały. Analiza postanowień uchwały nie wskazuje, że zawiera ona elementy, które przesądzałyby, iż uchwała jest aktem prawa miejscowego, a tym samym powinna podlegać promulgacji w dzienniku urzędowym. W ocenie organu nadzoru, uchwała w sprawie lokalnego programu wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży podejmowana na podstawie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 90t ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2024 r. poz. 750) nie jest aktem prawa miejscowego, ale jedynie aktem kierownictwa wewnętrznego. Uchwała ta ma charakter kierunkowy, tj. wyznacza cele jakie stawia sobie jednostka samorządu terytorialnego oraz formy ich realizacji i sama w sobie nie kreuje praw i obowiązków dla uczniów. Aktem prawa miejscowego jest zaś uchwała

w sprawie regulaminu przyznawania stypendiów w ramach lokalnego programu, podejmowana na podstawie art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty.

Co więcej, przepisy ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz. U. z 2023 r. poz. 742 z późn. zm.) w ogóle nie zawierają delegacji dla organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do tworzenia tego typu programu w przypadku studentów, także w tym zakresie w ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwała w ogóle nie powinna zostać podjęta. Zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, organy władzy publicznej, do których zaliczane są również organy jednostek samorządu terytorialnego, działają na podstawie i w granicach prawa. W judykaturze podkreśla się, że wyrażona w art. 7 Konstytucji RP zasada praworządności stanowi fundament demokratycznego państwa prawnego. Zgodnie z tą zasadą, organom władzy publicznej wolno tylko tyle, na ile pozwalają przepisy prawa (Konstytucja, ustawy). Trybunał Konstytucyjny w swoim orzecznictwie wielokrotnie podkreślał, że organy władzy publicznej nie mogą domniemywać swych kompetencji. Kompetencje organów muszą jasno i jednoznacznie wynikać z przepisów prawa (wyrok WSA w Gliwicach z dnia 28 kwietnia 2021 r., sygn. akt III SA/Gl 64/21; por. uchwała TK z dnia 27 września 1994 r., sygn. akt W 10/93).

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłędzińska
Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli
(podpisano elektronicznie)

Do wiadomości:

Burmistrz Miasta Ozorkowa