



Olsztyn, 25 lipca 2025 r.

WIN-IV.431.3.2025

Szanowny Pan
Michał Kochanowski
Starosta Kętrzyński

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. z 2020 r. 224), zwanej dalej: „ustawą o kontroli w administracji rządowej”, przekazuję Panu treść wystąpienia pokontrolnego.

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę przeprowadzono w Starostwie Powiatowym w Kętrzynie, 11-401 Kętrzyn, Plac Grunwaldzki 1.

W okresie objętym kontrolą oraz w okresie prowadzenia kontroli stanowiska pełnili:

1. Pan **Michał Kochanowski** – Starosta, powołany na stanowisko w dniu 22.11.2018 r., ponownie wybrany na stanowisko w dniu 7.05.2024 r. (kierownik jednostki kontrolowanej).
2. Pani **Agata Kowalska – Skórka** - Naczelnik Wydziału Rolnictwa i Gospodarowania Środowiskiem od dnia 1.02.2012 r. do dnia 31.01.2025 r., zatrudniona na podstawie umowy o pracę od dnia 18.10.2004 r.
3. Pani **Karolina Nestorowicz** – Naczelnik Wydziału Rolnictwa i Gospodarowania Środowiskiem od dnia 1.02.2025 r., zatrudniona na podstawie umowy o pracę od dnia 11.02.2013 r.
4. Pan **Daniel Szymkiewicz** – Inspektor w Wydziale Rolnictwa i Gospodarowania Środowiskiem od dnia 1.06.2015 r., zatrudniony na podstawie umowy o pracę od dnia 21.02.2008 r.

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Wydziału Infrastruktury i Nieruchomości Warmińsko - Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie w składzie:

- Anna Krajewska - inspektor wojewódzki, legitymacja służbowa nr 39/2022 wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko – Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie,

przewodnicząca zespołu kontrolnego, na podstawie pisemnego imiennego upoważnienia do kontroli nr **WK-I.0030.465.2025** z dnia 19 maja 2025 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko – Mazurskiego,

- Ewa Bonusiak - inspektor wojewódzki, legitymacja służbowa nr 20/2022 wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko - Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, członek zespołu kontrolnego, na podstawie pisemnego imiennego upoważnienia do kontroli nr **WK-I.0030.466.2025** z dnia 19 maja 2025 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko – Mazurskiego,

Termin kontroli: 22 maja 2025 r. Kontrola została odnotowana w książce kontroli jednostki kontrolowanej pod pozycją nr 1/2025.

Zakres kontroli:

- przedmiot kontroli: ocena prawidłowości wydawania przez Starostę decyzji w zakresie wyłączenia z produkcji użytków rolnych, zapobiegania degradacji gruntów, rekultywacji i zagospodarowania gruntów rolnych, prawidłowości sporządzania sprawozdań RRW-11 i RRW-12,
- okres objęty kontrolą: rok 2023 i 2024.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224) oraz art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2023 r. poz. 190), w związku z art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych (Dz. U. z 2024 r. poz. 82), zwanej dalej „ustawą”.

Na podstawie ustaleń kontroli, działalność kontrolowanej jednostki ocenia się **pozytywnie**.

W 2023 r. i 2024 r. do Starosty Kętrzyńskiego wpłynęło 116 wniosków o wyłączenie gruntów z produkcji rolniczej, z czego wydano:

- 14 decyzji dotyczących wyłączenia gruntów, w których zgodnie z art. 12 a ustawy nie naliczono należności i opłat rocznych;
- 49 decyzji, w których naliczono opłaty roczne i należności za faktyczne wyłączenie gruntów z produkcji rolniczej;
- 8 decyzji zmieniających niezbędną powierzchnię do wyłączenia gruntów z produkcji rolnej;
- 9 decyzji umarzających postępowanie z czego 8 ze względu na ich bezprzedmiotowość a 1 decyzja ze względu na wycofanie wniosku przez wnioskodawcę;

- 8 decyzji na podstawie art. 28 ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych, ze względu na wyłączenie gruntów z produkcji niezgodnie z przepisami ww. ustawy, co skutkowało naliczeniem opłaty w wysokości dwukrotnej należności;
- 14 zaświadczeń dot. konieczności wyłączenia gruntów na danej działce na podstawie art. 217 § 1, § 2 pkt 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. kpa;
- 14 postanowień odmawiających wszczęcia postępowania ze względu na brak konieczności wyłączenia gruntów z produkcji rolnej.

W kontrolowanym okresie Starosta prawidłowo naliczył należności z tytułu trwałego wyłączenia gruntu z produkcji rolnej w 49 decyzjach. Ponadto w ww. decyzjach Starosta przyjął wypis z Rejestru Cen i Wartości Nieruchomości prowadzony przez Starostwo Powiatowe w Kętrzynie do wyliczenia wartości gruntu. Zgodnie z art. 12 ust. 6 ustawy, należność za wyłączenie gruntów z produkcji pomniejsza się o wartość gruntu, ustaloną według cen rynkowych stosowanych w danej miejscowości w obrocie gruntami, w dniu faktycznego wyłączenia tego gruntu z produkcji.

Z analizy przedłożonych dokumentów wynika, że w 2023 r. i 2024 r. na terenie powiatu kętrzyńskiego obowiązywało 13 koncesji udzielonych przez Starostę Kętrzyńskiego.

W kontrolowanym okresie Starosta Kętrzyński wydał 1 decyzję zmieniającą kierunek rekultywacji po zasięgnięciu opinii Dyrektora Okręgowego Urzędu Górniczego w Warszawie, Burmistrza Reszla oraz Dyrektora Regionalnej Dyrekcji Lasów Państwowych w Olsztynie. Ponadto wydał 4 decyzje na podstawie art. 22 ust. 1 pkt 1 oraz 4 decyzje o uznaniu rekultywacji gruntów za zakończoną zgodnie z art. 22 ust. 1 pkt 4.

Na podstawie analizy dokumentów, kontrolerzy stwierdzili, że 19 zobowiązanych przedsiębiorców, którzy mają ustalony kierunek rekultywacji, było zobowiązanych do zawiadomienia Starosty, w terminie do dnia 28 lutego każdego roku o powstałych zmianach w zakresie gruntów podlegających rekultywacji, zgodnie z art. 22 ust. 3 ustawy. Osiemnaście zobowiązanych przedłożyło Staroście w ww. terminie informacje o powstałych zmianach w zakresie gruntów podlegających rekultywacji. Jeden zobowiązany nie przedłożył w ww. terminie informacji o powstałych zmianach w zakresie gruntów podlegających rekultywacji, jednak Starosta podejmował czynności i wystąpił z pismem przypominającym o obowiązku złożenia informacji o powstałych corocznie zmianach w zakresie gruntów rolnych.

Zgodnie z zapisami ustawy art. 27 ust. 3 Starosta przeprowadził w roku 2023 i 2024 kontrole wykonania obowiązku rekultywacji gruntów na podstawie przedłożonej dokumentacji u wszystkich zobowiązanych przedsiębiorców.

Należy zaznaczyć, że sprawozdawczość z zakresu ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych, była prowadzona prawidłowo i terminowo. Sprawozdanie RRW-11 z przebiegu realizacji przepisów o ochronie gruntów rolnych i leśnych w zakresie wyłączenia z produkcji użytków rolnych, rekultywacji i zagospodarowania gruntów oraz zasobów i eksploatacji złóż torfów, przesłano do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Warmińsko – Mazurskiego

w Olsztynie w dniu 22 lutego 2023 r. i 25 stycznia 2024 r. (termin przekazania do 31 marca każdego roku za rok poprzedni), zaś sprawozdanie RRW - 12 z przebiegu realizacji przepisów o ochronie gruntów rolnych i leśnych w zakresie gromadzenia i wykorzystania środków Funduszu Ochrony Gruntów Rolnych, w dniu 26 stycznia 2023 r. i 29 stycznia 2024 r. (termin przekazania do 28 lutego każdego roku za rok poprzedni).

Do ustaleń kontroli nie zostały wniesione zastrzeżenia.

W związku z tym, iż nie stwierdzono istotnych nieprawidłowości i uchybień w kontrolowanym zakresie odstępuje się od wydania zaleceń pokontrolnych.

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej, od wystąpienia pokontrolnego, nie przysługują środki odwoławcze.

Wojewoda
Warmińsko – Mazurski
Radosław Król

.....
(dokument podpisany elektronicznie)