



PRZEWODNICZĄCY
Krajowej Rady Radiofonii
i Telewizji

DR. 601.73.23.2015

Warszawa, dnia 21 grudnia 2017 r.

**„BAJKA – Fundacja na Rzecz
Rozwoju Dzieci”**
ul. Bokserska 1
02-682 Warszawa

DECYZJA Nr DR – 232/2017

Na podstawie art. 33 ust. 2 i 3 w zw. z art. 38 ust. 1 pkt 2 i 4 ustawy z dnia 29 grudnia 1992 r. o radiofonii i telewizji (Dz. U. z 2017 r. poz.1414), art. 104 i art. 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257) oraz wykonaniu uchwały Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji Nr 354/2017 z dnia 30 listopada 2017 r.

postanawia się

cofnąć koncesję **Nr 453/2010-R** z dnia 28 grudnia 2010 r., udzieloną fundacji **„BAJKA – Fundacja na Rzecz Rozwoju Dzieci”** z siedzibą w Warszawie na rozpowszechnianie w sposób analogowy rozsiewczy naziemny programu radiowego pod nazwą **„Radio Bajka”**.

Uzasadnienie

W dniu 28 grudnia 2010 r. fundacja „BAJKA – Fundacja na Rzecz Rozwoju Dzieci” z siedzibą w Warszawie otrzymała koncesję Nr 453/2010-R na rozpowszechnianie programu radiowego pod nazwą „Radio Bajka”, ze stacji nadawczej zlokalizowanej w Warszawie w województwie mazowieckim (87,8 MHz).

Zgodnie z pkt. II koncesji Nr 453/2010-R Koncesjonariusz jest zobowiązany do rozpowszechniania programu codziennie, przez 24 godziny na dobę.

Z informacji pozyskanych z artykułu prasowego zamieszczonego na stronie internetowej www.wirtualnemedial.pl, zatytułowanego *Radio Bajka nie nadaje przez problemy techniczne i chce zmienić koncesję* wynikało, że Koncesjonariusz zaprzestał rozpowszechniania programu. Zgodnie z informacją znajdującą się na stronie internetowej <http://radiobajka.pl/> Koncesjonariusz z powodu problemów technicznych z odbiorem radia, zaprosił odbiorców do słuchania programu przez Internet.

W związku z powyższym w dniu 15 lipca 2016 r., na podstawie art. 10 ust. 2 ustawy o radiofonii i telewizji (dalej: u.r.t.), zostało wysłane do Koncesjonariusza wezwanie do złożenia wyjaśnień w zakresie powodów zaprzestania rozpowszechniania programu radiowego pod nazwą „Radio Bajka” ze stacji nadawczej w Warszawie w województwie mazowieckim oraz wskazania okresu od którego ww. program nie jest nadawany. Na podstawie art. 10 ust. 3 ww. ustawy Koncesjonariusz został wezwany do zaniechania działań, które naruszają przepisy ustawy oraz warunki koncesji. Koncesjonariusz został poinformowany o konieczności niezwłocznego wznowienia rozpowszechniania programu radiowego pod nazwą „Radio Bajka” ze stacji nadawczej w Warszawie (87,8 MHz) a także, że w przypadku braku wyjaśnień oraz nie zastosowania się do wezwania niezbędne będzie wszczęcie postępowania w sprawie cofnięcia koncesji.

W odpowiedzi na powyższe wezwanie pismem z dnia 22 września 2016 r. Koncesjonariusz poinformował m.in. o konieczności przerwania nadawania programu oraz swojej trudnej sytuacji finansowej, technicznej i logistycznej (problemy: lokalowe, z organizacją studia emisyjnego i studia produkcyjnego). Koncesjonariusz zadeklarował wznowienie transmisji programu radiowego *najpóźniej w terminie do trzech miesięcy*.

W związku z trwałym zaprzestaniem nadawania programu, KRRiT w dniu 13 czerwca 2017 r. podjęła uchwałę Nr 96/2017, w której upoważniła Przewodniczącego KRRiT do wszczęcia postępowania w sprawie cofnięcia koncesji Nr 453/2010-R z dnia 28 grudnia 2010 r. Kolejnym powodem wszczęcia postępowania było niezłożenie przez Koncesjonariusza zaległych sprawozdań finansowych za lata 2014 i 2015.

Pismem z dnia 27 czerwca 2017 r., na podstawie art. 38 ust. 1 pkt 4 u.r.t. w związku z § 22 ust. 4 pkt 2 rozporządzenia KRRiT z dnia 4 stycznia 2007 r. w sprawie zawartości wniosku o udzielenie koncesji oraz szczegółowego trybu postępowania w sprawach udzielania i cofania koncesji na rozpowszechnianie i rozprowadzanie programów radiofonicznych i telewizyjnych (Dz. U. Nr 5, poz. 41, z późn. zm.), Koncesjonariusz został ponownie wezwany do natychmiastowego wznowienia rozpowszechniania programu radiowego pod nazwą „Radio Bajka” ze stacji nadawczej w Warszawie. Dodatkowo na podstawie § 22 ust. 5 ww. rozporządzenia, zgodnie z którym w toku postępowania w sprawie cofnięcia koncesji Przewodniczący KRRiT może wezwać nadawcę do przedstawienia materiałów, dokumentów i udzielenia wyjaśnień w zakresie niezbędnym dla kontroli zgodności działania nadawcy z przepisami ustawy i warunkami koncesji, Koncesjonariusz został wezwany do udzielenia wyjaśnień oraz złożenia zaległych sprawozdań finansowych za lata 2014 i 2015. Koncesjonariusz został także poinformowany, że w dniu 13 czerwca 2017 r. KRRiT podjęła uchwałę Nr 96/2017, w której upoważniła Przewodniczącego KRRiT do wszczęcia postępowania w sprawie cofnięcia koncesji Nr 453/2010-R na podstawie art. 38 ust. 1 pkt 2 i 4 u.r.t.

Zgodnie z art. 38 ust. 1 pkt 4 u.r.t. koncesję cofa się, jeżeli nadawca, pomimo wezwania Przewodniczącego KRRiT, nie rozpoczął rozpowszechniania programu w terminie ustalonym w koncesji lub trwale zaprzestał wykonywania rozpowszechniania programu za pomocą wszystkich lub niektórych stacji nadawczych - chyba że nadawca wykaże, że opóźnienie rozpoczęcia rozpowszechniania programu lub zaprzestanie rozpowszechniania programu zostały spowodowane okolicznościami od niego niezależnymi. Za trwale zaprzestanie rozpowszechniania programu uważa się fakt nierozpowszechniania programu przez okres trzech kolejno następujących po sobie miesięcy. Natomiast jak stanowi art. 38 ust. 1 pkt 2 u.r.t. koncesję cofa się, jeżeli nadawca rażąco narusza warunki określone w ustawie lub w koncesji. W tym miejscu należy dodać, iż zgodnie z art. 37a u.r.t. dostawca usługi medialnej jest obowiązany do corocznego składania do KRRiT sprawozdania finansowego, w formie przewidzianej w ustawie z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości.

Realizując zasadę czynnego udziału strony w postępowaniu administracyjnym wyrażoną w art. 10 § 1 k.p.a., Koncesjonariusz pismem z dnia 13 września 2017 r. został zawiadomiony o przysługującym mu prawie zapoznania się z aktami sprawy i wypowiedzenia się co do zebranego materiału dowodowego w terminie 7 dni od dnia otrzymania pisma (data odbioru pisma 22 września 2017 r.).

W odpowiedzi na powyższe zawiadomienie pismem z dnia 22 września 2017 r. Koncesjonariusz poinformował o braku możliwości udziału w postępowaniu w związku z wyjazdami oraz nieobecnością w Warszawie oraz zwrócił się *z prośbą o wyznaczenie dodatkowego terminu*.

Pismem z dnia 29 września 2017 r. Koncesjonariusz został ponownie zawiadomiony o przysługującym mu prawie zapoznania się z aktami sprawy i wypowiedzenia się co do zebranego materiału dowodowego w terminie 7 dni od dnia otrzymania tegoż pisma (data odbioru pisma: 27 październik 2017 r.).

W odpowiedzi na powyższe zawiadomienie, kolejnym pismem z dnia 3 listopada 2017 r. Koncesjonariusz wystąpił o wyznaczenie nowego terminu na zapoznanie się z aktami sprawy oraz złożenie końcowego oświadczenia w sprawie cofnięcia koncesji na drugą połowę grudnia 2017 r. Koncesjonariusz wyjaśnił, że w czasie biegu dotychczas wyznaczonego terminu w okresie świątecznym przebywał poza Warszawą oraz prowadził rozmowy z kontrahentami w celu usunięcia przeszkód w działalności radiowej.

W związku z powyższym należy stwierdzić, iż fundacja „BAJKA – Fundacja na Rzecz Rozwoju Dzieci” do dnia wydania niniejszej decyzji nie wznowiła nadawania programu radiowego pod nazwą „Radio Bajka” oraz nie nadesłała zaległych sprawozdań finansowych za lata 2014, 2015 i 2016.

Zdaniem KRRiT zaniechania Koncesjonariusza są ewidentne, w sposób niebudzący wątpliwości sprzeczne z wyraźnymi przepisami prawa i nie do zaakceptowania z punktu widzenia praworządności. Wyjaśnienia składane przez Koncesjonariusza w toku postępowania są niepełne i nieprzekonywujące.

Koncesjonariusz nie złożył wyjaśnień odnośnie sprawozdań finansowych oraz nie wskazał dokładnego terminu zaprzestania rozpowszechniania programu. Ponadto z punktu widzenia prawa okoliczności, na które powołał się Koncesjonariusz (techniczne, logistyczne, finansowe) nie mogą zostać uznane za niezależne od niego. Koncesjonariusz nie wywiązał się z proponowanych przez siebie terminów wznowienia transmisji programu.

W tym miejscu należy wskazać, że pismem z dnia 20 listopada 2017 r. spółka Polskie Radio S.A. z siedzibą w Warszawie poinformowała o przeprowadzonych rozmowach z Koncesjonariuszem, których celem byłaby ewentualna współpraca programowa Polskiego Radia S.A. z fundacją „BAJKA – Fundacja na Rzecz Rozwoju Dzieci”. Polskie Radio S.A. wyraziło gotowość wystawienia listów intencyjnych w tej sprawie, które jednak na żadnym etapie nie będą skutkować powstaniem zobowiązań finansowych. Według spółki Polskie Radio S.A. *Pan Mariusz Winiarski, Prezes z fundacji „BAJKA – Fundacja na Rzecz Rozwoju Dzieci” zadeklarował, iż po otrzymaniu listów intencyjnych od Polskiego Radia S.A. i NCK (Narodowe Centrum Kultury), rozpocznie rozmowy z wierzycielami i podejmie starania o szybkie uruchomienie nadawania przez Radio Bajka, a wówczas możliwe byłoby zawarcie odpowiednich porozumień pomiędzy Radiem Bajka a Polskim Radiem S.A. i ewentualnie NCK.*

Pismem z dnia 28 listopada 2017 r. Koncesjonariusz poinformował, iż *ma nadzieję na współpracę z Polskim Radiem i Narodowym Centrum Kultury. Najważniejsze jest jednak to, że mamy też deklarację wsparcia finansowego, a nawet sfinansowania ponownego uruchomienia radia od podmiotów, które były zainteresowane współfinansowaniem projektu, a w którym przeszkadzał trwający siedem lat proces.* Koncesjonariusz dodał, iż *jesteśmy w stanie wznowić nadawanie od 1 lutego 2018 roku [...].* Na potwierdzenie przedstawił wspólne stanowisko z dnia 28 listopada 2017 r., w którym ww. podmioty nie wykluczają możliwości podjęcia współpracy programowej z Koncesjonariuszem, jeżeli nastąpi wznowienie przez niego nadawania programu, nie później niż do 1 lutego 2018 r. Jednocześnie ww. podmioty zaznaczyły, że ich stanowisko stanowi jedynie wyraz woli podjęcia rozmów o potencjalnej współpracy i nie rodzi żadnych bezpośrednich zobowiązań finansowych, prawnych ani cywilnych.

W odniesieniu do przedstawionych deklaracji podjęcia ewentualnej współpracy Polskiego Radia S.A. i Narodowego Centrum Kultury z Koncesjonariuszem należy stwierdzić, że nie stanowią one wystarczającej gwarancji prawnej i finansowej dla wywiązywania się w przyszłości przez Koncesjonariusza z obowiązku rozpowszechniania programu pod nazwą „Radio Bajka”.

W związku z powyższym należy podkreślić, że fundacja „BAJKA – Fundacja na Rzecz Rozwoju Dzieci” nie rozpowszechnia programu przez okres znacznie dłuższy niż trzy miesiące, nie wykazała, że zaprzestanie rozpowszechniania programu nastąpiło z powodów niezależnych od niej (nie może być uznany za taką okoliczność brak środków finansowych). Ponadto nie nadesłała sprawozdań

finansowych i nie złożyła wyjaśnień w tym zakresie. Brak dostępu do sprawozdań finansowych sporządzonych za okres następujący po roku 2013, uniemożliwia dokonanie aktualnej analizy sytuacji finansowej „BAJKA – Fundacja na Rzecz Rozwoju Dzieci”. KRRiT uznała, że naruszenia prawa przez Koncesjonariusza mają charakter trwały i stan ten jest nie do zaakceptowania z punktu widzenia praworządności.

Na podstawie opisanego powyżej stanu faktycznego oraz realizując wyznaczone przez przepisy u.r.t. zadania i kompetencje, KRRiT stwierdziła, iż spełnione zostały przesłanki do cofnięcia koncesji na podstawie art. 38 ust. 1 pkt 2 i 4 u.r.t. Powyższe przesłanki mają charakter obligatoryjny i w przypadku ich zaistnienia powodują po stronie organu obowiązek cofnięcia koncesji.

W dniu 30 listopada 2017 r. KRRiT podjęła uchwałę Nr 354/2017 o cofnięciu koncesji Nr 453/2010-R z dnia 28 grudnia 2010 r., udzielonej fundacji „BAJKA – Fundacja na Rzecz Rozwoju Dzieci” z siedzibą w Warszawie na rozpowszechnianie w sposób analogowy rozsiewczy naziemny programu radiowego pod nazwą „Radio Bajka”.

Wobec tego należało postanowić jak na wstępie.

Zgodnie z art. 127 § 3 w związku z art. 129 § 1 i § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego, Stronie przysługuje prawo do złożenia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy do Przewodniczącego Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji w terminie czternastu dni od dnia doręczenia niniejszej decyzji. Na podstawie art. 52 § 3 w zw. z art. 3 § 2 pkt 1, art. 53 § 1 oraz art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2017 r., poz. 1369, z późn. zm.), Strona może bez skorzystania z prawa do złożenia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy wnieść skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie za pośrednictwem Przewodniczącego Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji w terminie trzydziestu dni od dnia doręczenia niniejszej decyzji. Wpis od skargi wynosi 10.000 zł.

Zgodnie z art. 243 § 1 w zw. z art. 244 § 1, a także zgodnie z art. 252 § 2 oraz art. 254 ustawy – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, Strona może złożyć wniosek o przyznanie prawa pomocy, obejmującego zwolnienie od kosztów sądowych i/lub ustanowienie w sprawie adwokata albo radcy prawnego. Wniosek ten jest wolny od opłat. Wniosek o przyznanie prawa pomocy składa się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie na urzędowym formularzu. Strona, która nie ma miejsca zamieszkania, pobytu lub siedziby na obszarze właściwości Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie może złożyć wniosek w innym wojewódzkim sądzie administracyjnym.

W myśl art. 127a w zw. z art. 127 § 3 Kodeksu postępowania administracyjnego, w trakcie terminu do wniesienia odwołania Strona może zrzec się prawa do złożenia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy. Oświadczenie o zrzeczeniu się prawa do złożenia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy składa się na piśmie Przewodniczącemu KRRiT. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej

oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania decyzja staje się ostateczna i prawomocna, co oznacza brak możliwości zaskarżenia decyzji do sądu.



Witold Kołodziejski

Otrzymują:

1. fundacja „**BAJKA – Fundacja na Rzecz Rozwoju Dzieci**” z siedzibą w Warszawie;
2. Prezes Urzędu Komunikacji Elektronicznej;
3. a/a.