

**MINISTERSTWO
AKTYWÓW PAŃSTWOWYCH**
*Departament Spółek Paliwowo-
Energetycznych*

DPE.I.070.106.2022
IK: 722202

Warszawa, 28 czerwca 2022 r.



Szanowny Panie Prezesie,

w odpowiedzi na pismo z 24 marca 2022 r. dotyczące rozwiązań ustawy z dnia 26 stycznia 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców paliw gazowych w związku z sytuacją na rynku gazu, skierowane do Mateusza Morawieckiego, Prezesa Rady Ministrów, które zostało przekazane przez Ministerstwo Klimatu i Środowiska do Ministerstwa Aktywów Państwowych w dniu 15 czerwca 2022 r. uprzejmie informuję, że Ministerstwo Aktywów Państwowych podtrzymuje stanowisko przedstawione w piśmie z 12 kwietnia 2022 r. o sygnaturze DPE.I.070.26.2022.

Odnosząc się do przedmiotowej kwestii, należy przytoczyć przede wszystkim dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/73/WE z dnia 13 lipca 2009 r. dotyczącą wspólnych zasad rynku wewnętrznego gazu ziemnego i uchylającą dyrektywę 2003/55/WE, implementowaną do prawa polskiego w ustawie z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (dalej dyrektywa 2009/73/WE). Dyrektywa ta wyłącza spod ochrony taryfowej Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki (dalej Prezes URE) podmioty inne niż odbiorcy będący gospodarstwami domowymi.

Zastosowanie przepisów ustawy z dnia 26 stycznia 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców paliw gazowych w związku z sytuacją na rynku gazu (dalej Ustawa) w zakresie uprawnienia do korzystania z cen regulowanych paliw gazowych, zatwierdzanych przez Prezesa URE, możliwe jest w odniesieniu do podmiotów zarządzających budynkami wielolokalowymi, które nabywają paliwa gazowe na potrzeby obsługi posiadanych kotłów czy pieców w celu wytworzenia ciepła dla mieszkańców zajmujących lokale znajdujące się w ich zarządzie.

Narzędzi wprowadzonych Ustawą i wykorzystanych w przypadku odbiorców indywidualnych oraz grupy tzw. odbiorców wrażliwych, nie można zastosować wobec podmiotów wykonujących działalność gospodarczą, a takimi podmiotami w rozumieniu art. 4 ustawy Prawo Przedsiębiorców są przedsiębiorstwa energetyczne – ciepłownie i elektrociepłownie produkujące ciepło systemowe. Z uwagi na zapisy Traktatu o Funkcjonowaniu Unii Europejskiej oraz dyrektywy 2009/73/WE, państwo nie może objąć taryfami gazowymi podmiotów prowadzących rynkową działalność gospodarczą. Takie działanie mogłoby zostać uznane za niedozwoloną pomoc publiczną. Kwestia ta została poruszona również

w wyroku Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej z 10 września 2015 r. w sprawie C-36/14, *Komisja przeciwko Polsce*¹, który doprowadził do konieczności nowelizacji ustawy – Prawo energetyczne oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1986). Zaimplementowano wówczas przepisy dyrektywy 2009/73/W, które zmierzają do liberalizacji rynku paliw gazowych w Polsce, w zakresie taryfowania przedsiębiorstw energetycznych działających na rynku paliw gazowych. Jak wyżej wskazano, wprowadzone wówczas zmiany zniosły nadzór Prezesa URE nad taryfami m.in. na sprzedaż gazu do odbiorców hurtowych oraz na sprzedaż gazu do odbiorców końcowych, którzy dokonują zakupu tego paliwa w punkcie wirtualnym lub w trybie przetargów, aukcji lub zamówień publicznych. W związku z tym, od 1 października 2017 r. zniesiono obowiązek przedkładania do zatwierdzenia przez Prezesa URE taryf na sprzedaż gazu ziemnego wysokometanowego i zaazotowanego odbiorcom końcowym niebędącym gospodarstwami domowymi.

Należy również zaznaczyć, że ciepłownie i elektrociepłownie w Polsce do produkcji ciepła wykorzystują różne nośniki energii: węgiel, OZE (głównie biomasę), olej, gaz. Zgodnie z danymi za 2020 r. do produkcji ciepła w Polsce wykorzystuje się głównie paliwa węglowe. W 2020 r. udział węgla wyniósł 68,9%, a udział gazu stanowił jedynie 10,6% paliw zużytych do produkcji ciepła. Przy tak znaczącym zróżnicowaniu paliw wykorzystywanych do produkcji ciepła, wprowadzenie preferencyjnych warunków cenowych dla paliw gazowych oznaczałoby nierówne traktowanie podmiotów gospodarczych na rynku.

Ze względu na przywołane powyżej okoliczności, rząd przedstawił inne rozwiązanie ograniczające efekt wzrostu cen dla odbiorców i wprowadził Tarcze Antyinflacyjne, dzięki którym od 1 stycznia 2022 r. podatek VAT między innymi na energię ciepłą został obniżony z 23% do 8%, a od 1 lutego 2022 r. z 8% do 5%. Rozwiązanie to dotyczy zarówno mieszkań w ramach spółdzielni mieszkaniowych, wspólnot, jak i domów jednorodzinnych podłączonych do sieci ciepłowniczej. Rozwiązania doprowadziły również do obniżenia podatku VAT na gaz ziemny – od 1 stycznia 2022 r. stawka została zmniejszona z 23% do 8%, a od 1 lutego bieżącego roku jest zerowa.

Na wzrost cen gazu zareagowała również bezpośrednio spółka PGNiG Obrót Detaliczny Sp. z o.o. (dalej PGNiG OD), która w styczniu, zakomunikowała, że zaczynając od dnia 14 do 30 stycznia 2022 r., obniża o 25% ceny gazu dla odbiorców biznesowych – Klientów korzystających z Cennika „Gaz dla Biznesu” nr 9. W lutym PGNiG OD wprowadził kolejną obniżkę cen gazu dla ww. odbiorców biznesowych, w wyniku której, od 1 lutego 2022 r. do 31 marca 2022 r. klienci zapłacili o 35% mniej za gaz w stosunku do cennika z I połowy stycznia bieżącego roku. Z początkiem kwietnia PGNiG OD po raz kolejny wprowadził obniżkę cen gazu dla biznesu – od 1 kwietnia 2022 r. do 31 maja 2022 r. obniżka wynosiła 15%. Obecnie – od 1 do 30 czerwca 2022 r. – obowiązuje obniżka w wysokości 25% od cen określonych w cenniku. Obniżką tą zostali objęci automatycznie wszyscy odbiorcy podlegający rozliczeniom za pobrane paliwo gazowe na podstawie cen określonych w zmienionym cenniku, w okresie obowiązywania obniżki. Spółka informuje, że stale analizuje otoczenie rynkowe i dalsze działania będzie podejmować adekwatnie do zmieniającej się sytuacji.

¹ Wyrok Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej z dnia 10 września 2015 r. w sprawie *Komisja Europejska przeciwko Rzeczypospolitej Polskiej (C-36/14)*.

Ponownie wskazuję także na rozwiązania wprowadzone ustawą z dnia 17 grudnia 2021 o dodatku osłonowym. Wsparcie przedmiotowym dodatkiem obejmie blisko 7 mln gospodarstw domowych, co stanowi prawie połowę wszystkich gospodarstw w naszym kraju. Stawki dodatku osłonowego, są uzależnione m.in. od wysokości dochodu i liczby osób w gospodarstwie domowym i wynoszą od 400 zł rocznie dla osób samotnych do 1437,50 zł rocznie dla największych gospodarstw domowych.

Z poważaniem
Marcin Izdebski
dyrektor departamentu
dokument podpisany elektronicznie

Potwierdzam zgodność kopii z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	722202.2364607.1917702
Nazwa dokumentu	DPE.I.070.106.2022 odpowiedź.pdf
Tytuł dokumentu	DPE.I.070.106.2022 odpowiedź
Sygnatura dokumentu	DPE.I.070.106.2022
Data dokumentu	2022-06-28 16:43:47
Skrót dokumentu	316738AE2D5ABACC7D0E5402F821123ADE153469
Wersja dokumentu	1.5
Data podpisu	2022-06-28
Podpisane przez	Marcin Izdebski d. rektor departamentu
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego
	F7D 3.108.34.84
Data ruku:	2022-07-01 11:33:39
Autor wydruku:	Józwiak OI
wyd	ga