



Ministerstwo Sprawiedliwości

Departament Wykonania Orzeczeń i Probacji

DWOiP-VIII.0512.2.2025
Warszawa, 15 maja 2025 r.

Pan
Sebastian Adamowicz

ZAWIADOMIENIE O SPOSOBIE ZAŁATWIENIA PETYCJI

W odpowiedzi na Pana petycję z dnia 4 kwietnia 2025 r., zawierającą propozycję zmiany art. 33 ust. 4 ustawy z dnia 22 marca 2018 r. o komornikach sądowych (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 1458), dalej: u.k.s., poprzez dodanie regulacji, w myśl której komornik sądowy nie może być członkiem stowarzyszenia prowadzącego działalność gospodarczą, na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 870), wskazuję że propozycja zawarta w Pana petycji nie została uwzględniona.

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 1 ust. 1 ustawy z dnia 7 kwietnia 1989 r. Prawo o stowarzyszeniach (Dz. U. z 2020 r. poz. 2261), dalej: Prawo o stowarzyszeniach, obywatele polscy realizują prawo zrzeszania się w stowarzyszeniach, zgodnie z przepisami Konstytucji oraz porządkiem prawnym określonym w ustawach. W zakresie swoich celów statutowych stowarzyszenia mogą reprezentować interesy zbiorowe swoich członków wobec organów władzy publicznej (art. 1 ust. 2 ustawy Prawo o stowarzyszeniach). Stowarzyszenia mają prawo wypowiedzania się sprawach publicznych (art. 1 ust. 3 ustawy Prawo o stowarzyszeniach).

Przepis art. 2 ust. 1 ustawy Prawo o stowarzyszeniach stanowi, że stowarzyszenie jest dobrowolnym samorządnym, trwałym zrzeszeniem o celach niezarobkowych. Stowarzyszenie samodzielnie określa swoje cele, programy działania i struktury organizacyjne oraz uchwała akty wewnętrzne dotyczące jego działalności (art. 2 ust. 2 ustawy Prawo o stowarzyszeniach). Stowarzyszenie opiera działalność na pracy społecznej swoich członków. Do prowadzenia swych spraw stowarzyszenie może zatrudniać pracowników, w tym swoich członków (art. 3 ust. 3 ustawy Prawo o stowarzyszeniach).

Prawo do tworzenia stowarzyszeń zasadniczo przysługuje obywatelom polskim mającym pełną zdolność do czynności prawnych i niepozbawionym praw publicznych (art. 3 ust. 1 ustawy Prawo o stowarzyszeniach). Przepisy prawa pozwalają również na należenie małoletnich do stowarzyszeń (art. 3 ust. 2 i 3 ustawy Prawo o stowarzyszeniach). Cudzoziemcy mający miejsce zamieszkania na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej mogą zrzeszać się w stowarzyszeniach, zgodnie z przepisami obowiązującymi obywateli polskich (art. 4 ust. 1 Prawo o stowarzyszeniach).

Stosownie do treści art. 17 ust. 1 ustawy Prawo o stowarzyszeniach, stowarzyszenie uzyskuje osobowość prawną i może rozpocząć działalność po wpisie do Krajowego Rejestru Sądowego. Z kolei art. 33 ust. 1 ustawy Prawo o stowarzyszeniach, stanowi, że majątek stowarzyszenia powstaje ze składek członkowskich, darowizn, spadków, zapisów, dochodów z własnej działalności, dochodów z majątku stowarzyszenia oraz z ofiarności publicznej. Stowarzyszenie, z zachowaniem obowiązujących przepisów może przyjmować darowizny spadki i zapisy oraz korzystać z ofiarności publicznej (art. 33 ust. 2 ustawy Prawo o stowarzyszeniach).

Stowarzyszenie może prowadzić działalność gospodarczą według ogólnych zasad określonych w odrębnych przepisach. Dochód z działalności gospodarczej stowarzyszenia służy realizacji celów statutowych i nie może być przeznaczony do podziału między jego członków (art. 34 ustawy Prawo o stowarzyszeniach).

Ustawa Prawo o stowarzyszeniach przewiduje również możliwość tworzenia stowarzyszeń zwykłych, które są uproszczoną formą stowarzyszenia, nieposiadających osobowości prawnej (art. 40 ustawy Prawo o stowarzyszeniach). Stowarzyszenie zwykłe może we własnym imieniu nabywać prawa, w tym własność i inne prawa rzeczowe, zaciągać zobowiązania, pozywać i być pozywane. Stowarzyszenie zwykłe nie może jednak prowadzić działalności gospodarczej (art. 42 ust. 1 pkt 3 ustawy Prawo o stowarzyszeniach).

W art. 33 ust. 1 u.k.s. ustawodawca zdecydował, że komornik nie jest przedsiębiorcą w rozumieniu przepisów regulujących podejmowanie, wykonywanie i zakończenie działalności gospodarczej. Zgodnie z ust. 2 tego przepisu, komornik nie może prowadzić działalności gospodarczej. W myśl art. 33 ust. 4 u.k.s., komornik nie może:

- 1) być członkiem zarządu, rady nadzorczej lub komisji rewizyjnej spółki prawa handlowego;
- 2) być członkiem zarządu, rady nadzorczej lub komisji rewizyjnej spółdzielni;
- 3) być członkiem zarządu fundacji prowadzącej działalność gospodarczą;
- 4) posiadać w spółce prawa handlowego więcej niż 10% akcji lub udziałów przedstawiających więcej niż 10% kapitału zakładowego.

Powyższy przepis u.k.s. jest wyrazem założenia, że istotą pracy komornika sądowego jest służba publiczna, nie zaś nastawienie na maksymalizację zysku.

Ustawodawca pozwolił jednocześnie komornikowi sądowemu na zrzeszanie się w ramach stowarzyszeń. Warto wskazać, że wolność zrzeszania się i zakładania stowarzyszeń są gwarantowane w Konstytucji RP, jak również znajdują wyraz w umowach międzynarodowych, których Rzeczpospolita Polska jest stroną. Wolność ta oznacza wszelkie trwałe i dobrowolne formy organizowania się podmiotów, bez ingerencji ze strony państwa i stanowionej przez nie prawa. Stowarzyszenia tworzone są, aby osiągnąć wspólne cele, wyrażać poglądy, podejmować działania na rzecz określonej sprawy, czy idei. Prowadzenie działalności gospodarczej w stowarzyszeniu nie jest jego celem, ale odbywa się niejako ubocznie. Dochód z działalności gospodarczej stowarzyszenia nie może zaś być przeznaczony do podziału między członków. Tak więc, nawet w przypadku prowadzenia działalności gospodarczej przez stowarzyszenie, członkowie nie będą czerpać korzyści finansowych z działalności gospodarczej

stowarzyszenia. Z kolei stowarzyszenia zwykłe nie mogą prowadzić działalności gospodarczej.

Wskazać należy, że ustawodawca prawidłowo pozostawił komornikom sądowym możliwość zrzeszania się w ramach stowarzyszeń, co stanowi wyraz poszanowania wolności przewidzianych w Konstytucji RP. Jednocześnie, w przypadku komornika sądowego zrzeszonego w stowarzyszeniu nie można mówić o zagrożeniu jego służby publicznej poprzez nastawienie na maksymalizację zysków, bowiem nawet w przypadku prowadzenia przez stowarzyszenie działalności gospodarczej, dochód z niej pochodzący nie będzie mógł być podzielony pomiędzy członków stowarzyszenia.

Z tych względów, propozycja zmiany art. 33 ust. 4 u.k.s. nie została uznana za zasadną.

Z wyrazami szacunku
Tomasz Kozłowski
Zastępca Dyrektora
Departament Wykonania Orzeczeń i Probacji
/podpisano elektronicznie/

Potwierdzam zgodność wydruku z dokumentem wydanym w postaci elektronicznej:

Identyfikator dokumentu	5664042.15052781.11310618
Nazwa dokumentu	odpowiedź na petycję wnioskodawcy.pdf
Tytuł dokumentu	odpowiedź na petycję wnioskodawcy
Sygnatura dokumentu	DWOiP-VIII.0512.2.2025
Data dokumentu	2025-05-15 14:46:36
Skrót dokumentu	4388C05D9E5FB44566F443F2CAB05E136FB31CE 1
Wersja dokumentu	1.10
Data podpisu	2025-05-15
Sygnatariusz	Tomasz Adam Kozłowski
Stanowisko	Zastępca Dyrektora
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego
	EZD 3.126.43.43.
Data wydruku:	2025-05-16 11:28:27
Autor wydruku:	Borzemska Katarzyna w zastępstwie za . Sekretariat DWOiP-VIII