



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

IF-IT.431.7.2024.PN

Pan
Michał Bander
Starosta Jaworski
ul. Wrocławska 26
59-400 Jawor

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

(w dn. 23.12.2024 r. został doręczony projekt wystąpienia pokontrolnego, do którego nie zostały wniesione zastrzeżenia).

Wrocław, dnia 21 stycznia 2025 r.

I. Informacje organizacyjne.

Jednostka kontrolowana	Starostwo Powiatowe w Jaworze
Kierownik jednostki kontrolowanej	Starosta Jaworski Michał Bander – wybrany na podstawie Uchwały nr I/4/24 Rady Powiatu Jaworskiego z dnia 7 maja 2024 r. w sprawie wyboru Starosty. [Dowód: akta kontroli str. 18,20]
Zakres kontroli	1. prowadzenie rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców, 2. prowadzenie ewidencji instruktorów i ewidencji wykładowców, 3. sprawowanie przez starostę nadzoru nad szkoleniem kandydatów na kierowców, 4. wydawanie, przedłużanie i rozszerzanie zakresu zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym, 5. realizowanie obowiązku przekazywania wojewodzie rocznego sprawozdania z wykonywania zadań określonych w ustawie o kierujących pojazdami, w okresie od dnia 01.01.2023 r. do dnia 19.09.2024 r. [Dowód: akta kontroli str. 843]
Podstawa prawna kontroli	art. 122 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami ¹ (dalej jako: ustawa o kierujących pojazdami) w związku z art. 20 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej ² oraz Zarządzeniem nr 401 Wojewody Dolnośląskiego z dnia 16 lipca 2024 r. w sprawie kontroli realizowanych przez Wojewodę Dolnośląskiego.
Data rozpoczęcia i zakończenia czynności kontrolnych	04 października 2024 r. – 31 października 2024 r. zgodnie z planem kontroli na II półrocze 2024 r. zatwierdzonym przez Wojewodę Dolnośląskiego ³ . [Dowód: akta kontroli str. 844-846]
Kontrolerzy	1. Piotr Nowakowski – inspektor wojewódzki, Wydział Infrastruktury DUW we Wrocławiu, przewodniczący zespołu kontrolnego, upoważnienie nr 85 z dn. 22.08.2024 r., sygn. IF.Se.0030.85.2024. 2. Agnieszka Doroszkiewicz – specjalista, Wydział Infrastruktury DUW we Wrocławiu, członek zespołu kontrolnego, upoważnienie nr 86 z dn. 22.08.2024 r., sygn. IF.Se.0030.86.2024. [Dowód: akta kontroli str. 847, 848]

¹ tj.: Dz.U. z 2024 r. poz. 1210 t.j.

² tj.: Dz.U. z 2020 r. poz. 224 t.j.

³ tj.: NK-KSE.430.4.2024.RG

II. Ocena kontrolowanej jednostki.

W wyniku kontroli poszczególnych zagadnień, w oparciu o oceny cząstkowe badanych zakresów (obszarów), działalność Starostwa Powiatowego w Jaworze objętą kontrolą oceniono *pozytywnie pomimo stwierdzonych nieprawidłowości*.

III. Ustalenia kontroli.

Zgodnie z treścią Regulaminu organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Jaworze stanowiącego załącznik nr 1 do uchwały nr 42/2022 Zarządu Powiatu Jaworskiego z dnia 29 grudnia 2022 r. zadania nałożone na Starostę Jaworskiego, a wchodzące w zakres niniejszej kontroli realizowane są przez Wydział Komunikacji i Drogownictwa oraz Referat Praw Jazdy i Rejestracji Pojazdów nadzorowany bezpośrednio przez Wicestarostę Stanisława Laskowskiego, wybranego uchwałą Rady Powiatu w Jaworze⁴. Ww. posiada wydane przez Starostę Jaworskiego upoważnienie do występowania w jego imieniu w zakresie załatwiania spraw przypisanych do kompetencji Wicestarosty Jaworskiego.

[Dowód: akta kontroli str. 1-17]

Zgodnie z § 31 Regulaminu organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Jaworze⁵ do zakresu zadań Wydziału Komunikacji i Drogownictwa należą m.in. zadania ujęte w:

- pkt 11 - prowadzenie spraw z zakresu ośrodków szkolenia (przedsiębiorcy, instruktorzy),
- pkt 12 - prowadzenie ewidencji instruktorów i ewidencji wykładowców

oraz zgodnie z § 39 do zadań Referatu Praw Jazdy i Rejestracji Pojazdów należą m.in. zadania ujęte w:

- pkt 16 – wydawanie zezwoleń na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym.

[Dowód: akta kontroli str. 13, 20]

Za nadzór i realizację zadań objętych kontrolą w okresie od 01.01.2023 r. do 19.09.2024 r. odpowiedzialni byli nw. pracownicy starostwa:

1. Joanna Pietruszkiewicz – inspektor Wydziału Komunikacji i Drogownictwa:

- posiada aktualny zakres obowiązków i uprawnień z dn. 08.05.2024 r. oraz aktualne upoważnienie do przetwarzania danych osobowych nr 112/2023 z dn. 20.07.2023 r.,

2. Małgorzata Nowak - inspektor Referatu Praw Jazdy i Rejestracji Pojazdów:

- posiada aktualny zakres obowiązków i uprawnień z dn. 22.02.2023 r., aktualne upoważnienie do przetwarzania danych osobowych nr 121/2023 z dn. 20.07.2023 r., 65/2020 z dn. 01.06.2020 r., nr 135/2020 z dn. 14.10.2020 r. oraz upoważnienie do wydawania decyzji w imieniu Starosty Jaworskiego w sprawach

⁴ uchwała nr I/5/18 Rady Powiatu w Jaworze z dnia 20 listopada 2018 r. w sprawie wyboru członków Zarządu Powiatu Jaworskiego oraz uchwała nr I/5/24 Rady Powiatu Jaworskiego z dnia 7 maja 2024 r. w sprawie wyboru członków Zarządu Powiatu Jaworskiego

⁵ załącznik nr 1 do uchwały nr 42/2022 Zarządu Powiatu Jaworskiego z dn. 29 grudnia 2022 r.

z zakresu administracji publicznej należących do właściwości powiatu realizowanych przez Wydział Komunikacji i Drogownictwa w zakresie praw jazdy z dn. 19.04.2013 r.

3. Joanna Andrzejewska – pomoc administracyjna Referat Praw Jazdy i Rejestracji Pojazdów:

- posiada aktualny zakres obowiązków i uprawnień z dn. 22.02.2023 r. oraz aktualne upoważnienie do przetwarzania danych osobowych nr 122/2023 z dn. 20.07.2024 r.,

4. Justyna Jarmakowicz-Synowiec – kierownik Referatu Praw Jazdy i Pojazdów:

- posiada aktualny zakres obowiązków i uprawnień z dn. 22.02.2023 r., upoważnienie do przetwarzania danych osobowych nr 115/2023 z dn. 20.07.2023 r. oraz aktualne upoważnienie do przetwarzania danych osobowych nr 115/2023 z dn. 20.07.2024 r. i upoważnienie nr 49/2019 z dnia 11.04.2019 r. do działania w imieniu Starosty Jaworskiego w określonych sprawach,

5. Paweł Sawicki – specjalista Wydziału Inwestycji i Funduszy:

- realizuje zadania w zakresie nadzoru i kontroli działalności ośrodków szkolenia kierowców w ramach wykonywania dodatkowych obowiązków powierzonych przez Starostę Jaworskiego (pismo OSO.2122.29.2023 i OSO.2122/87/2024),

[Dowód: akta kontroli str. 22-47]

Zalecenia:

W Regulaminie organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Jaworze będącym załącznikiem nr 1 do uchwały nr 42/2022 Zarządu Powiatu Jaworskiego z dnia 29 grudnia 2022 r. zaleca się:

- w § 31 pkt 11 zastosowanie poprawnej nazwy cyt. „ośrodek szkolenia kierowców” zamiast cyt. „ośrodek szkolenia”,
- uzupełnić treść § 39 pkt 16 poprzez dodanie wyrazów „przedłużanie, rozszerzanie”.

1. Zakres (obszar) - prowadzenie rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców.

Podstawą sformułowania oceny były następujące ustalenia.

Zgodnie z art. 28 ust. 3 ustawy o kierujących pojazdami organem prowadzącym rejestr przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców jest starosta właściwy ze względu na miejsce prowadzenia ośrodka szkolenia kierowców.

Wpis do rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców dokonywany jest na wniosek przedsiębiorcy i zawiera dane, o których mowa w art. 28 ust 4 cyt. ustawy, tj.:

1. firmę przedsiębiorcy oraz oznaczenie jego adresu i siedziby albo miejsca zamieszkania,
2. numer w rejestrze przedsiębiorców w Krajowym Rejestrze Sądowym – o ile taki numer jest wymagany,

3. numer identyfikacji podatkowej (NIP) – o ile taki numer przedsiębiorca posiada,
4. numer identyfikacji statystycznej (REGON) – o ile taki numer przedsiębiorca posiada,
5. oznaczenie i adres ośrodka szkolenia kierowców,
6. adresy należących do ośrodka szkolenia kierowców pomieszczeń biurowych, sal wykładowych i placów manewrowych, wraz z określeniem tytułu prawnego oraz dat określających okres, na jaki przedsiębiorca posiada tytuł prawny do tych obiektów,
7. zakres prowadzenia szkolenia,
8. imiona i nazwiska instruktorów i wykładowców wraz z ich numerami ewidencyjnymi,
9. numer rejestracyjny każdego pojazdu, którym prowadzona jest nauka jazdy.

W rejestrze przedsiębiorców prowadzących ośrodek szkolenia kierowców umieszcza się dane przedsiębiorcy, o których mowa w ust. 4 ustawy o kierujących pojazdami, z wyjątkiem adresu zamieszkania, jeżeli jest on inny niż adres siedziby, oraz jego numer w tym rejestrze i numer ewidencyjny ośrodka szkolenia kierowców.

a. Wypełnienie obowiązku prowadzenia rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodek szkolenia kierowców wraz z obowiązkiem umieszczania w nim wymaganych danych.

W trakcie prowadzonej kontroli stwierdzono, że Starosta Jaworski prowadzi elektroniczny rejestr przedsiębiorców prowadzących ośrodek szkolenia kierowców w systemie teleinformatycznym pn. „Portal Starosty”. System ten umożliwia umieszczenie w nim wszystkich wymaganych danych, wymienionych w art. 28 ust 4 i 7 ustawy o kierujących pojazdami. Dane takie zostały wprowadzone do systemu oraz są na bieżąco aktualizowane przez pracownika Wydziału Komunikacji i Drogownictwa Starostwa Powiatowego w Jaworze. Powyższe zostało potwierdzone w dniu 15 października 2024 r., podczas przeglądania wraz z inspektorem ww. wydziału Panią Joanną Pietruszkiewicz, danych wprowadzonych do „Portalu Starosty”. Dodatkowo w dalszym ciągu prowadzony jest rejestr w formie tzw. „papierowej”, zarejestrowany w dn. 20.12.2004 r., do którego wprowadzane są w/w dane.

[Dowód: akta kontroli str. 48-65, 76]

Na podstawie przedstawionych dokumentów ustalono, że aktualnie w rejestrze przedsiębiorców prowadzących ośrodek szkolenia kierowców wpisanych jest 8 aktywnych przedsiębiorców, tj:

1. Ośrodek Szkolenia Kierowców - Elżbieta Płoch-Kata, nr ewid. 00170205, wpis 11.01.2013 r.,
2. Ośrodek Szkolenia Kierowców - Robert Bielski, nr ewid. 00180205, wpis 11.01.2013 r.,
3. OSK GAWROŃSKI - Ryszard Gawroński, nr ewid. 00210205, wpis 11.01.2013 r.,
4. FUH KAMELEON - Ireneusz Szmit, nr ewid. 00230205, wpis 13.01.2013 r.,
5. OSK CAR - Anna Brymerska, nr ewid. 00290205, wpis 16.01.2013 r.,
6. NAUKA JAZDY - Grażyna Hopek, nr ewid. 00370205, wpis 07.09.2016 r.,

7. KRIS - Krystan Poręba, nr ewid. 00390205, wpis 23.03.2018 r.,
8. Centrum Ruchu Drogowego - Tomasz Szmit, nr ewid. 00400205, wpis 13.12.2018 r.

[Dowód: akta kontroli str. 66-69]

b. Dokonywanie wpisów nowych przedsiębiorców do rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców.

Zgodnie z art. 28 ust. 8 ustawy o kierujących pojazdami starosta dokonuje wpisu do rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców, za opłatą i wydaje z urzędu zaświadczenie o dokonaniu wpisu. Wpis do rejestru dokonywany jest na wniosek przedsiębiorcy. Do wniosku przedsiębiorcy zobowiązany jest dołączyć oświadczenie o treści określonej w art. 28 ust. 5 ustawy o kierujących pojazdami.

Na podstawie przedstawionych dokumentów stwierdzono, że w okresie objętym kontrolą Starosta Jaworski nie dokonał żadnego wpisu do rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców, a także nie pobierał w tym zakresie opłaty za wpis. Wpisy przedsiębiorców były dokonane w latach 2004 – 2018.

Ustalono także, że Starosta Jaworski w kontrolowanym okresie nie dokonywał na podstawie art. 28 ust. 9 ustawy o kierujących pojazdami rozszerzenia zakresu szkolenia prowadzonego przez ośrodek szkolenia kierowców i nie pobierał w powyższym zakresie opłaty.

[Dowód: akta kontroli str. 48-69]

c. Skreślenie przedsiębiorców z rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców.

Na podstawie art. 45 ust. 1 ustawy o kierujących pojazdami starosta wydaje decyzję administracyjną o zakazie wykonywania przez przedsiębiorcę działalności gospodarczej w zakresie prowadzenia ośrodka szkolenia kierowców, skreślając przedsiębiorcę z rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców, jeżeli przedsiębiorca:

1. złożył oświadczenie, o którym mowa w art. 28 ust. 5, niezgodne ze stanem faktycznym,
 2. nie usunął naruszeń warunków wykonywania działalności gospodarczej w zakresie prowadzenia ośrodka szkolenia kierowców w wyznaczonym przez starostę terminie,
 3. rażąco naruszył warunki wykonywania działalności gospodarczej w zakresie prowadzenia ośrodka szkolenia kierowców,
 4. naruszył zakaz, o którym mowa w art. 54b (dot. zakazu rozpowszechniania zapisu),
- oraz zgodnie z art. 45a cyt. ustawy starosta wykreśla przedsiębiorcę z rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców również na jego wniosek, a także po uzyskaniu informacji z Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej albo Krajowego Rejestru Sądowego o wykreśleniu przedsiębiorcy.

Na podstawie przedstawionej do kontroli dokumentacji ustalono, że w okresie objętym kontrolą Starosta Jaworski nie dokonywał skreśleń w rejestrze przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców. Dotychczasowe skreślenia przedsiębiorców dokonywane były w latach 2004-2022.

Stwierdzono także, że w okresie objętym kontrolą Starosta Jaworski nie dokonywał na podstawie art. 45 ust. 6 ustawy o kierujących pojazdami wpisu do rejestru po upływie 3 lat od dnia wydania decyzji o zakazie wykonywania przez przedsiębiorcę działalności gospodarczej w zakresie prowadzenia ośrodka szkolenia kierowców.

[Dowód: akta kontroli str. 48-65, 70]

d. Odmowa wpisu przedsiębiorcy do rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców lub rozszerzenia zakresu szkolenia prowadzonego przez ośrodek szkolenia kierowców.

Na podstawie udostępnionych do kontroli dokumentów stwierdzono, że w okresie objętym kontrolą Starosta Jaworski nie wydawał decyzji o odmowie wpisu do rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców lub rozszerzeniu zakresu szkolenia prowadzonego przez ośrodek szkolenia kierowców.

[Dowód: akta kontroli str. 48-65]

e. Wydawanie poświadczenia potwierdzającego spełnienie dodatkowych wymagań.

Na podstawie przedstawionej do kontroli dokumentacji stwierdzono, że w okresie objętym kontrolą Starosta Jaworski nie wydawał na podstawie art. 31 ustawy o kierujących pojazdami poświadczeń potwierdzających spełnienie dodatkowych wymagań w zakresie prawa jazdy kat. A, B, C lub D.

Ponadto w trakcie kontroli ustalono, że wszystkie niezbędne informacje w zakresie wpisu do rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców zostały umieszczone wraz ze wzorami dokumentów w Biuletynie Informacji Publicznej Powiatu Jaworskiego.

[Dowód: akta kontroli str. 72-75]

- *Realizację zadań przez Starostę Jaworskiego w kontrolowanym obszarze „prowadzenie rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców” oceniono pozytywnie.*

2. Zakres (obszar) - wypełnienie obowiązku prowadzenia ewidencji instruktorów i wykładowców.

Podstawą sformułowania oceny były następujące ustalenia.

Na podstawie art. 33 ust. 2 ustawy o kierujących pojazdami ewidencję instruktorów prowadzi starosta właściwy ze względu na miejsce ich zamieszkania, który:

1. wpisuje do ewidencji, w drodze decyzji administracyjnej, za opłatą, osobę spełniającą wymagania, o których mowa w ust. 1 pkt 2-8,
2. nadaje instruktorowi numer ewidencyjny,
3. odmawia wpisu do ewidencji, w drodze decyzji administracyjnej, w przypadku gdy osoba:
 - a. nie spełnia wymagań, o których mowa w ust. 1 pkt 2-8 lub
 - b. została skreślona z ewidencji w związku z dopuszczeniem się rażącego naruszenia przepisów w zakresie szkolenia – w okresie, o którym mowa w art. 46 ust. 5.

a. Wypełnienie obowiązku prowadzenia ewidencji instruktorów.

Starosta Jaworski prowadzi ewidencję instruktorów w formie ewidencji elektronicznej w systemie teleinformatycznym pn. „Portal Starosty” oraz dodatkowo uzupełniając w tzw. „papierowej” pn. „Ewidencja instruktorów i wykładowców” zarejestrowanej pod nr KD.5515-A-1/2000; KD.5440.po.2013. Ewidencje te umożliwiają wprowadzenie danych określonych w art. 33 ust. 3 ustawy o kierujących pojazdami.

[Dowód: akta kontroli str. 224-253]

W chwili kontroli ewidencja w systemie elektronicznym zawiera 32 wpisy instruktorów aktywnych, tj.:

1. instruktor – nr ewid. DJA0001, data wpisu - 25.03.2013 r.,
2. instruktor – nr ewid. DJA0023, data wpisu - 10.05.2013 r.,
3. instruktor – nr ewid. DJA0043, data wpisu - 14.05.2013 r.,
4. instruktor – nr ewid. DJA0046, data wpisu - 14.05.2013 r.,
5. instruktor – nr ewid. DJA0050, data wpisu - 14.05.2013 r.,
6. instruktor – nr ewid. DJA0053, data wpisu - 14.05.2013 r.,
7. instruktor – nr ewid. DJA0060, data wpisu - 15.05.2013 r.,
8. instruktor – nr ewid. DJA0061, data wpisu - 15.05.2013 r.,
9. instruktor – nr ewid. DJA0065, data wpisu - 15.05.2013 r.,
10. instruktor – nr ewid. DJA0067, data wpisu - 15.05.2013 r.,
11. instruktor – nr ewid. DJA0068, data wpisu - 15.05.2013 r.,
12. instruktor – nr ewid. DJA0079, data wpisu - 15.05.2013 r.,
13. instruktor – nr ewid. DJA0082, data wpisu - 15.05.2013 r.,
14. instruktor – nr ewid. DJA0083, data wpisu - 15.05.2013 r.,
15. instruktor – nr ewid. DJA0088, data wpisu - 15.05.2013 r.,
16. instruktor – nr ewid. DJA0076, data wpisu - 05.06.2013 r.,
17. instruktor – nr ewid. DJA0006, data wpisu - 17.07.2013 r.,
18. instruktor – nr ewid. DJA0101, data wpisu - 16.05.2014 r.,
19. instruktor – nr ewid. DJA0106, data wpisu - 01.04.2015 r.,
20. instruktor – nr ewid. DJA0112, data wpisu - 18.08.2017 r.,
21. instruktor – nr ewid. DJA0114, data wpisu - 29.11.2017 r.,

22. instruktor – nr ewid. DJA0116, data wpisu - 18.03.2019 r.,
23. instruktor – nr ewid. DJA0117, data wpisu - 11.06.2019 r.,
24. instruktor – nr ewid. DJA0119, data wpisu - 20.11.2019 r.,
25. instruktor – nr ewid. DJA0120, data wpisu - 16.01.2020 r.,
26. instruktor – nr ewid. DJA0122, data wpisu - 13.01.2023 r.,
27. instruktor – nr ewid. DJA0123, data wpisu - 04.04.2023 r.,
28. instruktor – nr ewid. DJA0124, data wpisu - 07.06.2023 r.,
29. instruktor – nr ewid. DJA0125, data wpisu - 23.08.2023 r.,
30. instruktor – nr ewid. DJA0126, data wpisu - 08.12.2023 r.,
31. instruktor – nr ewid. DJA0127, data wpisu - 20.02.2024 r.,
32. instruktor – nr ewid. DJA0128, data wpisu - 28.02.2024 r.

[Dowód: akta kontroli str. 224-225]

b. Wypełnienie obowiązku umieszczania wszystkich wymaganych danych w ewidencji instruktorów.

Zgodnie z art. 33 ust. 3 ustawy o kierujących pojazdami w ewidencji instruktorów umieszcza się następujące dane instruktora:

1. numer ewidencyjny,
2. imię i nazwisko,
- 2a. datę i miejsce urodzenia,
3. numer PESEL, a w przypadku osoby nieposiadającej numeru PESEL – serie, numer i nazwę dokumentu potwierdzającego tożsamość oraz nazwę państwa, które wydało ten dokument,
4. adres zamieszkania,
5. wynikające z ukończonego kursu i zakresu złożonego egzaminu, poszczególne rodzaje uprawnień, w zakresie których może prowadzić szkolenie oraz daty ich uzyskania,
6. numer ewidencyjny ośrodka szkolenia kierowców lub numer ewidencyjny innego podmiotu, w którym prowadzi szkolenie,
7. datę ważności legitymacji.

W trakcie kontroli losowo wytypowanej dokumentacji dot. wpisów do ewidencji instruktorów⁶ stwierdzono, że wszystkie wymagane dane zostały przez pracownika starostwa wprowadzone do ww. ewidencji i były one na bieżąco aktualizowane. Powyższe zostało potwierdzone w dniu 15 października 2024 r., podczas przeglądania wraz z Panią Joanną Pietruszkiewicz - inspektorem Wydziału Komunikacji i Drogownictwa Starostwa Powiatowego w Jaworze, danych wprowadzonych do „Portalu Starosty” oraz danych wpisanych do „Ewidencji instruktorów i wykładowców”.

[Dowód: akta kontroli str. 224-254]

⁶ DJA0001; DJA0043; DJA0060; DJA0068; DJA0083; DJA0112; DJA0120; DJA0125

c. Wypełnienie obowiązku dokonania wpisu z urzędu w prowadzonej ewidencji instruktorów uprawnień do szkolenia w zakresie prawa jazdy określonej kategorii w sposób określony w art. 33 ust. 3a ustawy o kierujących pojazdami.

Zgodnie z treścią art. 33 ust. 3a ustawy o kierujących pojazdami starosta, wpisując osobę do ewidencji instruktorów w zakresie prawa jazdy kategorii:

1. A – wpisuje z urzędu uprawnienia do szkolenia odpowiednio w zakresie prawa jazdy kategorii AM, A1 i A2,
2. B, C, D – wpisuje z urzędu uprawnienia do szkolenia odpowiednio w zakresie prawa jazdy kategorii B1, C1, D1,
3. C+E lub D+E – wpisuje z urzędu uprawnienia do szkolenia w zakresie prawa jazdy kategorii B+E oraz odpowiednio w zakresie prawa jazdy w kategorii C1+E lub D1+E,
4. B+E, C+E lub D+E – wpisuje z urzędu uprawnienia do szkolenia w zakresie prawa jazdy kat. T,
5. C+E posiadająca uprawnienia do szkolenia w zakresie prawa jazdy kategorii D oraz prawa jazdy kategorii D+E – wpisuje z urzędu uprawnienia do szkolenia w zakresie prawa jazdy kategorii D+E.

Jak wynika z udostępnionej do kontroli elektronicznej ewidencji instruktorów znajdującej się w bazie danych „Portal Starosty” oraz w formie papierowej we wszystkich wpisach wyżej wymienionych instruktorów w pkt 2a, poz. 1 - 32 został spełniony wymóg określony w art. 33 ust. 3a cyt. ustawy.

[Dowód: akta kontroli str. 224-254]

d. Wypełnienie obowiązku prawidłowego dokonania wpisu (rozszerzenia uprawnień) lub odmowy wpisu do ewidencji.

Zgodnie z art. 33 ust. 2 ustawy o kierujących pojazdami ewidencję instruktorów prowadzi starosta właściwy ze względu na miejsce ich zamieszkania, który:

1. wpisuje do ewidencji, w drodze decyzji administracyjnej, za opłatą, osobę spełniającą wymagania, o których mowa w ust. 1 pkt 2-8,
2. nadaje numer ewidencyjny,
3. odmawia wpisu do ewidencji, w drodze decyzji administracyjnej, w przypadku gdy osoba:
 - a. nie spełnia wymagań, o których mowa w ust. 1 pkt 2-8, lub
 - b. została skreślona z ewidencji w związku z dopuszczeniem się rażącego naruszenia przepisów w zakresie szkolenia – w okresie, o którym mowa w art. 46 ust. 5.

W okresie objętym przedmiotową kontrolą problemową Starosta Jaworski dokonał 7 wpisów do ewidencji instruktorów, tj.: DJA0122, DJA0123, DJA0124, DJA0125, DJA0126, DJA0127, DJA0128.

Na podstawie przedstawionej do kontroli losowo wytypowanej dokumentacji dot. wpisów do ewidencji instruktorów⁷ ustalono, że:

- do ww. wpisów przyjęty został wniosek zgodny ze wzorem określonym w załączniku nr 1 Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 25 czerwca 2019 r. w sprawie uzyskiwania uprawnień przez instruktorów i wykładowców, opłat oraz wzorów dokumentów stosowanych w tych sprawach, a także stawek wynagrodzenia członków komisji⁸,
- opłata za wpis do ewidencji instruktorów została pobrana przez Starostwo Powiatowe w Jaworze w kwocie 50 zł, zgodnie z § 29 pkt 1 cyt. wyżej rozporządzenia w zw. z art. 33 ust. 2 pkt 1 ustawy o kierujących pojazdami,
- wszystkie wymagania, określone w art. 33 ust. 1 pkt 2-8 ustawy o kierujących pojazdami, niezbędne do wpisu w ewidencji instruktorów zostały sprawdzone, zweryfikowane i potwierdzone,
- Starosta Jaworski wpisując instruktora do ewidencji instruktorów w zakresie prawa jazdy określonej kategorii, prawidłowo wpisał z urzędu uprawnienia do szkolenia w zakresie prawa jazdy określonej kategorii zgodnie z dyspozycją art. 33 ust. 3a ustawy o kierujących pojazdami, co zostało potwierdzone w „Portalu Starosty” i zapisane w „Ewidencji instruktorów i wykładowców”,
- wszystkie dane instruktora wymagane i określone w art. 33 ust. 3 cyt. wyżej ustawy zostały wprowadzone do ewidencji znajdującej się w „Portalu Starosty” i zapisane w „Ewidencji instruktorów i wykładowców”
- wpisu do ewidencji instruktorów Starosta Jaworski dokonał w drodze wydania decyzji administracyjnej zawierającej wszystkie niezbędne elementy, o których mowa w art. 107 § 1 Kodeks postępowania administracyjnego⁹ (dalej jako: k.p.a.),
- na podstawie art. 36 ust. 1 ustawy o kierujących pojazdami instruktorom została wydana legitymacja instruktora, zgodna ze wzorem określonym w załączniku nr 4 Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 25 czerwca 2019 r. w sprawie uzyskiwania uprawnień przez instruktorów i wykładowców, opłat oraz wzorów dokumentów stosowanych w tych sprawach, a także stawek wynagrodzenia członków komisji,
- w sprawie wpisu do ewidencji instruktorów wygenerowano z „Portalu Starosty” zaświadczenia o dodaniu instruktora do rejestru instruktorów”, które dołączone zostały do teczki z dokumentami danego instruktora.

Ponadto stwierdzono, że w okresie objętym kontrolą Starosta Jaworski nie dokonywał rozszerzenia uprawnień oraz nie odmawiał wpisu do prowadzonej ewidencji instruktorów.

[Dowód: akta kontroli str. 405-440]

⁷ nr ewid. DJA0122, DJA0123, DJA0125, DJA0128

⁸ tj.: Dz.U. z 2019 r. poz. 1200 z późn. zm

⁹ tj.: Dz.U z 2024 r. poz. 572 t.j.

e. Wypelnienie obowiązku prawidłowego dokonania skreślenia z ewidencji instruktorów.

Starosta na podstawie art. 46 ust. 1 i 3 ustawy o kierujących pojazdami z urzędu skreśla instruktora z ewidencji instruktorów w przypadku:

1. śmierci instruktora,
2. niespełnienia przez niego co najmniej jednego z wymagań określonych w art. 33 ust. 1 pkt 2-8,
3. nieprzedłożenia do dnia 7 stycznia każdego roku zaświadczenia potwierdzającego uczestnictwo w roku ubiegłym w warsztatach doskonalenia zawodowego,
4. dopuszczenia się rażącego naruszenia przepisów poprzez:
 - a. wielokrotne przeprowadzenie szkolenia niezgodnie z obowiązującym programem szkolenia,
 - b. wielokrotne przeprowadzenie szkolenia praktycznego jednocześnie dla więcej niż jednej osobie szkolonej,
 - c. potwierdzenie nieprawdy w dokumentacji dotyczącej szkolenia.

Na podstawie zebranych dokumentów z okresu objętego kontrolą stwierdzono, że Starosta Jaworski dokonał 2 skreśleń z ewidencji instruktorów, tj.:

1. nr ewid. DJA0100 - starosta dokonał skreślenia z urzędu z powodu niespełnienia przez instruktora wymogu określonego w art. 46 ust. 1 pkt 3 ustawy o kierujących pojazdami, tj. nieprzedłożenia do dnia 7 stycznia każdego roku zaświadczenia potwierdzającego uczestnictwo w roku ubiegłym w warsztatach doskonalenia zawodowego. Przeprowadzone postępowanie administracyjne w sprawie skreślenia ww. instruktora, zostało wszczęte 13 stycznia 2023 r., zawiera zawiadomienie nr KD.5441.1.DJA0100.2023, w którym zgodnie z art. 61 § 4 k.p.a. właściwie poinformowano stronę o wszczęciu postępowania oraz prawidłowo wydano, na podstawie art. 104 § 1 k.p.a., decyzję o skreśleniu z ewidencji instruktorów nr KD.5441.1.DJA0100.2023 z dnia 08.02.2023 r.,
2. nr ewid. DJA0108 - starosta dokonał skreślenia z urzędu z powodu niespełnienia przez instruktora wymogu określonego w art. 46 ust. 1 pkt 3 ustawy o kierujących pojazdami, tj. nieprzedłożenia do dnia 7 stycznia każdego roku zaświadczenia potwierdzającego uczestnictwo w roku ubiegłym w warsztatach doskonalenia zawodowego. Przeprowadzone postępowanie administracyjne w sprawie skreślenia ww. instruktora, zostało wszczęte 13 stycznia 2023 r., zawiera zawiadomienie nr KD.5441.1.DJA0108.2023, w którym zgodnie z art. 61 § 4 k.p.a. właściwie poinformowano stronę o wszczęciu postępowania oraz prawidłowo wydano, na podstawie art. 104 § 1 k.p.a., decyzję o skreśleniu z ewidencji instruktorów nr KD.5441.2.DJA0108.2023 z dnia 08.02.2023 r.

[Dowód: akta kontroli str. 447-455]

Zalecenia dot. decyzji w sprawie skreślenia instruktora nauki jazdy:

- we wszystkich wydawanych decyzjach zaleca się umieszczanie pełnej treści pouczenia zgodnie z dyspozycją art. 107 ust. 1 pkt 7 k.p.a., tj.: rozszerzonej o pouczenie o prawie do zrzeczenia się odwołania i skutkach zrzeczenia się odwołania.

f. Prawidłowość przedłużania przez starostę okresu ważności legitymacji instruktora.

Zgodnie z art. 36 ust. 2 ustawy o kierujących pojazdami starosta przedłuża okres ważności legitymacji na okres wynikający z terminów badań lekarskich i psychologicznych, o których mowa w art. 34 cyt. wyżej ustawy, po przedstawieniu przez instruktora ważnych orzeczeń.

Kontroli poddano dokumentację ośmiu wytypowanych do kontroli akt instruktorów wpisanych do ewidencji, którzy w okresie objętym kontrolą mieli przedłużaną ważność legitymacji instruktora i zarejestrowanych pod nr ewid. DJA0023, DJA0060, DJA0061, DJA0068, DJA0076, DJA0083, DJA0101, DJA0120.

W przedstawionych do kontroli aktach dot. przedłużenia okresu ważności legitymacji instruktora, dokonano na podstawie:

1. złożonego w Starostwie Powiatowym w Jaworze przez stronę wniosku o przedłużenie terminu ważności legitymacji,
2. dołączonego oryginału ważnego orzeczenia lekarskiego o braku przeciwwskazań zdrowotnych do wykonywania czynności instruktora wystawionego przez uprawnionego lekarza,
3. dołączonego ważnego orzeczenia psychologicznego o braku przeciwwskazań psychologicznych do wykonywania czynności instruktora wystawionego przez uprawnionego psychologa.

Ponadto ustalono, że:

1. weryfikacji okresu przedłużenia ważności legitymacji instruktora dokonywał, na polecenie Wicestarosty Powiatu Jaworskiego inspektor Wydziału Komunikacji i Drogownictwa po analizie dołączonych do wniosku dokumentów,
2. okres ważności legitymacji instruktorów nauki jazdy nr ewid. DJA0023, DJA0060, DJA0061, DJA0068, DJA0076, DJA0083 i DJA0101 przedłużono na druku legitymacji zgodnym z obowiązującym wzorem określonym w rozporządzeniu¹⁰,
3. okres ważności legitymacji instruktora został prawidłowo przedłużony na okres wynikający z terminów badań lekarskich i psychologicznych, o których mowa w art. 34 ust. 5 ustawy o kierujących pojazdami,
4. zmiany terminów ważności legitymacji instruktora każdorazowo zaktualizowano w ewidencji instruktorów Starosty Jaworskiego prowadzonej w bazie „Portal Starosty”,
5. okres ważności legitymacji instruktora nauki jazdy nr ewid. DJA0120 przedłużono w dniu 02.10.2024 r. na nowy okres ważności – do 30.09.2029 r. na nieaktualnym wzorze druku legitymacji nr 120/2020, nr druku 018335, który zachowywał termin ważności do dnia 5.12.2024 r., a nie wydano już nowej legitymacji instruktora nauki jazdy zgodnie z obowiązującym wzorem i dyspozycją określoną w § 2 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 9 lipca 2024 r. zmieniającego

¹⁰ Rozporządzenie Ministra Infrastruktury w sprawie uzyskiwania uprawnień przez instruktorów i wykładowców, opłat oraz wzorów dokumentów stosowanych w tych sprawach, a także stawek wynagrodzenia członków komisji (Dz.U. z 2019 r. poz. 1200) oraz rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 9 lipca 2024 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie uzyskiwania uprawnień przez instruktorów i wykładowców, opłat oraz wzorów dokumentów stosowanych w tych sprawach, a także stawek wynagrodzenia członków komisji (Dz.U. z 2024 r. poz. 1025)

rozporządzenie w sprawie uzyskiwania uprawnień przez instruktorów i wykładowców, opłat oraz wzorów dokumentów stosowanych w tych sprawach, a także stawek wynagrodzenia członków komisji¹¹. Powyższe uchybienie zostało sprostowane przez inspektora Wydziału Komunikacji i Drogownictwa w ramach samokontroli poprzez anulowanie legitymacji nr 120/2020, nr druku 018335 i wydanie nowej legitymacji nr AB0001361 na druku zgodnym ze wzorem określonym w cyt. wyżej rozporządzeniu.

[Dowód: akta kontroli str. 377-404]

Ponadto stwierdzono, że na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Powiatu Jaworskiego zamieszczone są wszystkie niezbędne informacje oraz wzory dokumentów (wniosków) w zakresie:

- wpisu do ewidencji instruktorów nauki jazdy,
- wymiany/przedłużenia ważności legitymacji instruktorów/wykładowców.

[Dowód: akta kontroli str. 255-263]

Ustalono także, że w związku z wejściem w życie z dniem 12 lipca 2024 r. cyt. wyżej rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 9 lipca 2024 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie uzyskiwania uprawnień przez instruktorów i wykładowców, opłat oraz wzorów dokumentów stosowanych w tych sprawach, a także stawek wynagrodzenia członków komisji w Starostwie Powiatowym w Jaworze zapewniono nowe wzory blankietów legitymacji instruktorów nauki jazdy.

Zalecenia dot. procedury przedłużania przez starostę okresu ważności legitymacji instruktora.

- zaleca się rozważenie wprowadzenia wewnętrznej procedury, która potwierdzałaby zgodnie z dyspozycją art. 36 ust. 2 ustawy o kierujących pojazdami fakt przedłużenia okresu ważności legitymacji na okres wynikający z terminów badań lekarskich i psychologicznych przez starostę lub osobę przez niego upoważnioną (np. poprzez złożenie pisemnej akceptacji (zatwierdzenia), na wniosku lub innym wewnętrznym dokumencie, po weryfikacji załączonych dokumentów.

g. Nadzór starosty nad realizacją obowiązków instruktora w zakresie corocznego uczestnictwa w warsztatach doskonalenia zawodowego.

W myśl art. 37 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o kierujących pojazdami instruktor zobowiązany jest corocznie uczestniczyć w warsztatach doskonalenia zawodowego, o których mowa w art. 35 ust. 6, a następnie do dnia 7 stycznia każdego roku przedkładać staroście zaświadczenie potwierdzające uczestnictwo w roku ubiegłym w warsztatach.

¹¹ tj.: Dz.U. z 2024 r. poz. 1025

We wszystkich poddanych kontroli aktach instruktorów¹² figurujących w ewidencji prowadzonej przez Starostę Jaworskiego, jako aktywni:

1. znajdują się oryginały zaświadczeń potwierdzających uczestnictwo w 2023 r. w warsztatach doskonalenia zawodowego dla instruktorów zgodne ze wzorem określonym w załączniku nr 6 Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 25 czerwca 2019 r. w sprawie uzyskiwania uprawnień przez instruktorów i wykładowców, opłat oraz wzorów dokumentów stosowanych w tych sprawach, a także stawek wynagrodzenia członków komisji¹³,
2. zaświadczenia zostały złożone w ustawowym terminie,
3. informacje o złożeniu ww. zaświadczeń zostały wprowadzone do systemu teleinformatycznego pn. „Portal Starosty”.

[Dowód: akta kontroli str. 272-428]

h. Wypełnienie obowiązku prowadzenia przez starostę ewidencji wykładowców.

Zgodnie z treścią art. 38 ust. 2 ustawy o kierujących pojazdami ewidencję wykładowców prowadzi starosta właściwy ze względu na miejsce ich zamieszkania, który:

1. wpisuje do ewidencji w drodze decyzji administracyjnej, za opłatą, osobę spełniającą wymagania, o których mowa w art. 33 ust. 1 pkt 6-8,
2. wydaje zaświadczenie o wpisie do ewidencji,
3. nadaje wykładowcy numer ewidencyjny,
4. odmawia wpisu do ewidencji, w drodze decyzji administracyjnej, w przypadku gdy osoba:
 - a. nie spełnia wymagań, o których mowa w art. 33 ust. 1 pkt 6-8, lub
 - b. została skreślona z ewidencji w związku z dopuszczeniem się rażącego naruszenia przepisów w zakresie szkolenia – w okresie, o którym mowa w art. 46 ust. 5.

W trakcie kontroli ustalono, że zgodnie z ustawowym obowiązkiem Starosta Jaworski prowadzi ewidencję w formie elektronicznej w systemie teleinformatycznym pn. „Portal Starosty” oraz dodatkowo w tzw. „papierowej” pn. „Ewidencja instruktorów i wykładowców” zarejestrowaną pod nr KD.5515-A-1/2000; KD.5440.po.2013. Ewidencje te umożliwiają wprowadzenie danych określonych w art. 33 ust. 3 ustawy o kierujących pojazdami i dane takie zostały zaewidencjonowane.

W okresie kontroli Starosta Jaworski nie dokonywał żadnych nowych wpisów wykładowców do ewidencji, dokonał poprawnie w 2024 r. jednego skreślenia wykładowcy nr ewid. DJA0118W, w związku z zaistnieniem przesłanki określonej w art. 46 ust. 2 pkt 1 ustawy o kierujących pojazdami, która została udokumentowana i potwierdzona w bazie danych PESEL.

[Dowód: akta kontroli str. 230-253, 464-472]

¹² tj.: DJA0001; DJA0043; DJA0060; DJA0068; DJA0083; DJA0101; DJA0112; DJA0116; DJA0120; DJA0123; DJA0125

¹³ tj.: Dz.U z 2019 r. poz. 1200 z późn. zm.

- Realizację zadań przez Starostę Jaworskiego w kontrolowanym obszarze „prowadzenie ewidencji instruktorów i wykładowców” oceniono pozytywnie.

3. Zakres (obszar) - sprawowanie przez starostę nadzoru nad szkoleniem kandydatów na kierowców.

Podstawą sformułowania oceny były następujące ustalenia.

Na podstawie art. 43 ust. 1 ustawy o kierujących pojazdami, starosta sprawuje nadzór w zakresie zgodności prowadzenia szkolenia osób ubiegających się o uzyskanie uprawnień do kierowania motorowerem lub pojazdami silnikowymi, kursu dla kandydatów na instruktorów i kandydatów na wykładowców oraz dla instruktorów i wykładowców, z wymaganiami określonymi w przepisach ustawy, w ramach którego:

1. rozpatruje skargi dotyczące działalności ośrodka szkolenia kierowców,
2. prowadzi kontrolę działalności ośrodka szkolenia kierowców,
3. wydaje zalecenia pokontrolne,
4. wydaje decyzje o zakazie prowadzenia przez przedsiębiorcę działalności gospodarczej w zakresie prowadzenia ośrodka szkolenia kierowców,
5. skreśla instruktora lub wykładowcę z ewidencji,
6. sporządza analizę, przetwarza oraz podaje do publicznej wiadomości wyniki analizy statystycznej, w zakresie:
 - a. średniej zdawalności osób szkolonych w danym ośrodku,
 - b. liczby uwzględnionych skarg złożonych na dany ośrodek.

a. Wypełnienie obowiązku rozpatrywania skarg dotyczących działalności ośrodka szkolenia kierowców.

Zgodnie z oświadczeniem pisemnym złożonym w dn. 09 października 2024 r. przez Wicestarostę Jaworskiego Stanisława Laskowskiego w okresie objętym kontrolą nie wpłynęły skargi na działalność ośrodków szkolenia kierowców. Powyższe oświadczenie zostało potwierdzone weryfikacją przedstawionych do kontroli dokumentów.

[Dowód: akta kontroli str. 542]

b. Wypełnienie obowiązku prowadzenia kontroli działalności ośrodka szkolenia kierowców.

Na podstawie § 2 ust. 1 rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa z dnia 22 czerwca 2017 r. w sprawie kontroli ośrodków szkolenia kierowców¹⁴ kontrola jest

¹⁴ tj.: Dz.U. z 2017 r. poz. 1324

przeprowadzana zgodnie z rocznym planem kontroli uwzględniającym kontrole, o których mowa w art. 44 ust. 1 pkt 1 i 2 lit. a i b ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami, zatwierdzonym przez starostę.

Do wglądu przedstawiono plany kontroli ośrodków szkolenia kierowców Starostwa Powiatowego w Jaworze na rok 2023 i 2024 zatwierdzone przez Wicestarostę Jaworskiego.

W 2023 r. zaplanowano przeprowadzenie 8 kontroli ośrodków szkolenia kierowców, tj.:

1. OSK „CAR” Anna Brymerska, nr ewid. 00290205, kontrola zaplanowana na 06.2023 r. - przeprowadzona,
2. FUH KAMELEON Ireneusz Szmit, nr ewid. 00230205, kontrola zaplanowana na 05.2023 r. - przeprowadzona,
3. „OSK GAWROŃSKI” nr ewid. 00210205, kontrola zaplanowana na 09.2023 r., - przeprowadzona,
4. OSK „Robert Bielski”, nr ewid. 00180205, kontrola zaplanowana na 10.2023 r. - przeprowadzona,
5. OSK „Elżbieta Płoch-Kata”, nr ewid. 00170205, kontrola zaplanowana na 11.2023 r., - przeprowadzona,
6. Nauka Jazdy Grażyna Hopek, nr ewid. 00370205, kontrola zaplanowana na 06.2023 r. - przeprowadzona,
7. Centrum Ruchu Drogowego Tomasz Szmit, nr ewid. 00400205, kontrola zaplanowana na 05.2023 r. - przeprowadzona,
8. OSK „KRIS” Krystian Poręba, nr ewid. 00390205, kontrola zaplanowana na 06.2023 r. - przeprowadzona.

W 2024 r. zaplanowano przeprowadzenie 8 kontroli ośrodków szkolenia kierowców, tj.:

1. OSK „CAR” Anna Brymerska, nr ewid. 00290205, kontrola zaplanowana na 05.2024 r. - przeprowadzona,
2. FUH KAMELEON Ireneusz Szmit, nr ewid. 00230205, kontrola zaplanowana na 06.2024 r. - przeprowadzona,
3. „OSK GAWROŃSKI” nr ewid. 00210205, kontrola zaplanowana na 07.2024 r., - przeprowadzona,
4. OSK „Robert Bielski”, nr ewid. 00180205, kontrola zaplanowana na 08.2024 r. - przeprowadzona,
5. OSK „Elżbieta Płoch-Kata”, nr ewid. 00170205, kontrola zaplanowana na 09.2024 r., - przeprowadzona,
6. Nauka Jazdy Grażyna Hopek, nr ewid. 00370205, kontrola zaplanowana na 06.2024 r. - przeprowadzona,
7. Centrum Ruchu Drogowego Tomasz Szmit, nr ewid. 00400205, kontrola zaplanowana na 06.2024 r. - przeprowadzona,
8. OSK „KRIS” Krystian Poręba, nr ewid. 00390205, kontrola zaplanowana na 06.2024 r. - przeprowadzona.

[Dowód: akta kontroli str. 540-542]

Do kontroli wytypowano następującą dokumentację:

1. protokół kontroli nr 11/2023, l.dz. KD.5440.2.11.2023,
2. protokół kontroli nr 12/2023, l.dz. KD.5440.2.12.2023,
3. protokół kontroli nr 14/2023, l.dz. KD.5440.2.14.2023,
4. protokół kontroli nr 15/2023, l.dz. KD.5440.2.15.2023,
5. protokół kontroli nr 21/2023, l.dz. KD.5440.2.21.2023,
6. protokół kontroli nr 22/2023, l.dz. KD.5440.2.22.2023,
7. protokół kontroli nr 23/2023, l.dz. KD.5440.2.23.2023,
8. protokół kontroli nr 24/2023, l.dz. KD.5440.2.24.2023,
9. protokół kontroli nr 11/2024, l.dz. KD.5440.2.11.2024,
10. protokół kontroli nr 12/2024, l.dz. KD.5440.2.12.2024,
11. protokół kontroli nr 13/2023, l.dz. KD.5440.2.13.2024,
12. protokół kontroli nr 14/2024, l.dz. KD.5440.2.14.2024,

Po dokonaniu analizy ww. dokumentacji ustalono, że:

- każdorazowo przed przystąpieniem do kontroli Starosta Jaworski lub Wicestarosta Jaworski zgodnie z art. 48 ust. 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. prawo przedsiębiorców¹⁵ (dalej jako: prawo przedsiębiorców) zawiadamiał o niej przedsiębiorcę stosownym zawiadomieniem - za zwrotnym potwierdzeniem doręczenia - zawierającym wszystkie wymagane elementy określone w art. 48 ust. 3 ww. aktu prawnego,
- kontrole wymienione wyżej w pkt 1-4, 9-12 wszczęto po upływie 7 dni i przed upływem 30 dni od dnia doręczenia zawiadomienia,
- kontrole wyszczególnione wyżej w pkt 5-8 zostały wszczęte po upływie 30 dni od dnia doręczenia zawiadomienia o zamiarze wszczęcia kontroli bez ponownego zawiadomienia przedsiębiorcy o zamiarze wszczęcia kontroli co narusza dyspozycję art. 48 ust. 2 prawo przedsiębiorców,
- kontrole ośrodków szkolenia kierowców przeprowadzane były przez wyznaczonych pracowników na podstawie zarejestrowanego każdorazowo imiennego upoważnienia do przeprowadzania kontroli w ośrodku szkolenia kierowców wydawanego przez Starostę Jaworskiego lub Wicestarostę Jaworskiego, zgodnego ze wzorem określonym w załączniku nr 2 do Rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa z dnia 22 czerwca 2017 r. w sprawie kontroli ośrodków szkolenia kierowców¹⁶,
- każdorazowo z czynności kontrolnych sporządzany był protokół kontroli zgodny ze wzorem określonym w ww. rozporządzeniu, który po podpisaniu protokołu przez przedsiębiorcę był do niego przekazywany.

[Dowód: akta kontroli str. 543-640]

¹⁵ tj.: Dz.U. z 2024 r. poz. 236 t.j.

¹⁶ tj.: Dz.U. z 2017 r. poz. 1324

c. Wypełnienie obowiązku przekazywania przedsiębiorcy zaleceń pokontrolnych.

Zgodnie z § 12 ust. 1 i 2 rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa w sprawie kontroli ośrodków szkolenia kierowców¹⁷ organ przekazuje kontrolowanemu przedsiębiorcy zalecenia pokontrolne w terminie 7 dni od dnia podpisania protokołu lub doręczenia informacji, o której mowa w § 11 ust. 3. W zaleceniach pokontrolnych zawiera się syntetyczną ocenę ośrodka prowadzonego przez kontrolowanego przedsiębiorcę, a w przypadku stwierdzenia nieprawidłowości również uwagi i wnioski w sprawie ich usunięcia.

Po przeanalizowaniu przedłożonych dokumentów z ww. kontroli stwierdzono, że:

- 9 kontroli zarejestrowanych pod nr 12/2023; 14/2023; 21/2023; 22/2023; 23/2023; 24/2023; 12/2024; 13/2024; 14/2024 kontrolujący przeprowadził prawidłowo, w trakcie nie wskazał przedsiębiorcy żadnych zaleceń i wniosków lub uwag pokontrolnych,
- natomiast w 3 protokołach kontroli zarejestrowanych pod nr 11/2023; 15/2023; 11/2024 kontrolujący zawarł zalecenia i wnioski, jednakże nie przekazał ich przedsiębiorcy w terminie 7 dni od dnia podpisania protokołu ani w okresie późniejszym czym naruszył dyspozycję § 12 ust. 1 cyt. wyżej rozporządzenia w sprawie kontroli ośrodków szkolenia kierowców.

d. Wydawanie decyzji o zakazie wykonywania działalności.

Zgodnie z art. 45 ust. 1 ustawy o kierujących pojazdami, starosta wydaje decyzję administracyjną o zakazie wykonywania przez przedsiębiorcę działalności gospodarczej w zakresie prowadzenia ośrodka szkolenia kierowców, skreślając przedsiębiorcę z rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców, jeżeli przedsiębiorca:

1. złożył oświadczenie, o którym mowa w art. 28 ust. 5, niezgodne ze stanem faktycznym,
2. nie usunął naruszeń warunków wykonywania działalności gospodarczej w zakresie prowadzenia ośrodka szkolenia kierowców w wyznaczonym przez starostę terminie, rażąco naruszył warunki wykonywania działalności gospodarczej w zakresie prowadzenia ośrodka szkolenia kierowców,
3. naruszył zakaz, o którym mowa w art. 54 b.

W trakcie czynności kontrolnych ustalono, że w okresie objętym kontrolą Starosta Jaworski nie wydawał decyzji o zakazie wykonywania działalności gospodarczej w zakresie prowadzenia ośrodków szkolenia kierowców.

¹⁷ tj.: Dz.U. z 2017 r. poz. 1324

e. Wypełnienie obowiązku sporządzania i podawania do publicznej wiadomości wyników analizy statystycznej w zakresie średniej zdawalności osób szkolonych w danym ośrodku szkolenia kierowców.

W Starostwie Powiatowym w Jaworze została sporządzona roczna analiza statystyczna za okres 01.01.2023 r. – 31.12.2023 r. w zakresie średniej zdawalności w danym ośrodku szkolenia kierowców. Powyższa analiza obejmuje wyniki egzaminów teoretycznych i praktycznych w zakresie kategorii prawa jazdy B, zawiera wszystkie ośrodki szkolenia kierowców wpisane przez Starostę Jaworskiego do rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców. Analiza została opublikowana w Biuletynie Informacji Publicznej dostępnym na stronie internetowej Powiatu Jaworskiego oraz dodatkowo została umieszczona na tablicy ogłoszeń w urzędzie.

[Dowód: akta kontroli str. 641-644]

- *Realizację zadań przez Starostę Jaworskiego w kontrolowanym obszarze „sprawowanie przez starostę nadzoru nad szkoleniem kandydatów na kierowców” oceniono pozytywnie pomimo stwierdzonych nieprawidłowości.*

4. Zakres (obszar) - wydawanie, przedłużanie i rozszerzanie zakresu zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym.

Zadania związane z wydawaniem, przedłużaniem i rozszerzaniem zakresu zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym realizowane są w Referacie Praw Jazdy i Rejestracji Pojazdów Starostwa Powiatowego w Jaworze. W wymienionej komórce organizacyjnej prowadzona jest w formie papierowej ewidencja pn. „Rejestr wydawanych zezwoleń na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym lub pojazdem przewożącym wartości pieniężne”, który zawiera dane takie jak: imię i nazwisko, data wydania, numer zezwolenia.

Kontrolę przeprowadzono na dobranej losowo próbie wyszczególnionych poniżej spraw (z roku 2023 – 12 sprawy i z roku 2024 – 15 spraw), tj.:

1. PJP.5430.Z/1/2023 z dn. 02.01.2023 r.,
2. PJP.5430.Z/20/2023 z dn. 18.05.2023 r.,
3. PJP.5430.Z/26/2023 z dn. 29.08.2023 r.,
4. PJP.5430.Z/32/2023 z dn. 21.11.2023 r.,
5. PJP.5430.Z/1/2024 z dn. 03.01.2024 r.,
6. PJP.5430.Z/6/2024 z dn. 17.01.2024 r.,
7. PJP.5430.Z/10/2023 z dn. 24.01.2024 r.,
8. PJP.5430.Z/21/2023 z dn. 27.02.2024 r.,
9. PJP.5430.Z/28/2023 z dn. 15.03.2024 r.,
10. PJP.5430.Z/45/2024 z dn. 20.08.2024 r.,
11. PJP.5430.Z/51/2023 z dn. 23.09.2024 r.,
12. PJP.5430.Z/33/2023 z dn. 05.12.2023 r.,
13. PJP.5430.Z/2/2023 z dn. 05.01.2023 r.,
14. PJP.5430.Z/8/2023 z dn. 22.02.2023 r.,

15. PJP.5430.Z/12/2023 z dn. 14.03.2023 r.,
16. PJP.5430.Z/17/2023 z dn. 03.04.2023 r.,
17. PJP.5430.Z/24/2023 z dn. 07.08.2023 r.,
18. PJP.5430.Z/5/2024 z dn. 16.01.2024 r.,
19. PJP.5430.Z/16/2024 z dn. 12.02.2024 r.,
20. PJP.5430.Z/22/2024 z dn. 04.03.2024 r.,
21. PJP.5430.Z/30/2024 z dn. 03.04.2024 r.,
22. PJP.5430.Z/35/2024 z dn. 28.05.2024 r.,
23. PJP.5430.Z/38/2024 z dn. 05.06.2024 r.,
24. PJP.5430.Z/44/2024 z dn. 20.08.2024 r.,
25. PJP.5430.Z/50/2024 z dn. 23.09.2024 r.,
26. PJP.5430.Z/23/2023 z dn. 02.08.2023 r.,
27. PJP.5430.Z/11/2023 z dn. 24.01.2023 r.,

[Dowód: akta kontroli str. 645-811]

Zgodnie z treścią art. 106 ust. 1 ustawy o kierujących pojazdami, kierowcą pojazdem uprzywilejowanym może osoba, która:

1. ukończyła 21 lat,
2. posiada prawo jazdy odpowiedniej do rodzaju pojazdu kategorii,
3. uzyskała orzeczenie:
 - a. lekarskie o braku przeciwwskazań zdrowotnych do kierowania pojazdem uprzywilejowanym,
 - b. psychologiczne o braku przeciwwskazań psychologicznych do kierowania pojazdem uprzywilejowanym,
4. ukończyła kurs kierujących pojazdami uprzywilejowanymi,
5. posiada zezwolenie na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym w zakresie określonej kategorii prawa jazdy.

Przepisu ust. 1 pkt 1 nie stosuje się do funkcjonariuszy, o których mowa w art. 8 ust. 3 oraz inspektorów i ekspertów Biura Nadzoru Wewnętrznego.

Ponadto przepisu ust. 1 pkt 4 nie stosuje się do funkcjonariuszy Państwowej Straży Pożarnej, Policji, Straży Granicznej, Służby Ochrony Państwa, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Więziennej i Służby Celno-Skarbowej, inspektorów i pracowników Inspekcji Transportu Drogowego oraz inspektorów i ekspertów Biura Nadzoru Wewnętrznego oraz do kierujących pojazdami ochotniczych straży pożarnych.

a. Wypełnienie obowiązku sprawdzenia kompletności wniosku o wydanie, przedłużenie i rozszerzenie zakresu zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym.

W myśl art. 109 ust. 1 ustawy o kierujących pojazdami starosta wydaje zezwolenie na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym w drodze decyzji administracyjnej, za opłatą osobie, która spełnia wymagania określone w art. 106 ust. 1 pkt 1-4 potwierdzone następującymi dokumentami:

1. orzeczeniem lekarskim o braku przeciwwskazań psychologicznych do kierowania pojazdem uprzywilejowanym,
2. orzeczeniem psychologicznym o braku przeciwwskazań psychologicznych do kierowania pojazdem uprzywilejowanym,
3. zaświadczeniem o ukończeniu kursu dla kierujących pojazdami uprzywilejowanymi.

Zgodnie z art. 109 ust. 1a, obowiązek przedstawienia zaświadczenia o ukończeniu kursu dla kierujących pojazdami uprzywilejowanymi, nie dotyczy funkcjonariuszy i kierujących, o których mowa w art. 106 ust. 3. ustawy o kierujących pojazdami.

W stosunku do kierujących pojazdami ochotniczych straży pożarnych, o których mowa w art. 106 ust. 3, dodatkowym warunkiem wydania zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym jest przedstawienie zaświadczenia wydanego przez wójta (burmistrza, prezydenta miasta), potwierdzającego, że osoba ma być kierującym pojazdem ochotniczej straży pożarnej. Ponadto, starosta przedłuża ważność zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym w drodze decyzji administracyjnej, za opłatą, o której mowa w art. 109 ust. 1 na okres, o którym mowa w ust. 2 pkt 2, po przedstawieniu orzeczenia lekarskiego i orzeczenia psychologicznego wydanych na podstawie badań, o których mowa w art. 75 ust. 1 pkt 6 oraz art. 82 ust. 1 pkt 6 ustawy o kierujących pojazdami. Rozszerzenia zakresu zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym starosta dokonuje za opłatą odpowiednio do przedstawionego zaświadczenia o ukończeniu kursu uzupełniającego dla kierujących pojazdami uprzywilejowanymi.

W wyniku kontroli ww. dokumentów stwierdzono, że:

1. w każdej sprawie przyjęto wnioski o wydanie/przedłużenie ważności zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym lub pojazdem przewożącym wartości pieniężne zgodny ze wzorem stanowiącym załącznik 3 do rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 15 maja 2013 r. w sprawie kursów dla kierowców pojazdów uprzywilejowanych i pojazdów przewożących wartości pieniężne¹⁸,
2. niezbędne informacje oraz stosowny wzór wniosku o wydanie/przedłużenie ważności zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym lub pojazdem przewożącym wartości pieniężne umieszczony jest na stronie BIP Starostwa Powiatowego w Jaworze i jest zgodny ze wzorem określonym w ww. rozporządzeniu,
3. do każdego wniosku dołączone jest:
 - orzeczenie lekarskie o braku przeciwwskazań zdrowotnych do kierowania pojazdem uprzywilejowanym,
 - orzeczenie psychologiczne o braku przeciwwskazań psychologicznych do kierowania pojazdem uprzywilejowanym,
4. do każdego wniosku dołączone jest potwierdzenie dokonania przelewu na konto Starostwa Powiatowego w Jaworze na kwotę 50 zł zgodną z § 16 rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 15 maja 2013 r.

¹⁸ tj.: Dz.U. z 2018 r. poz. 1392 t.j.

- w sprawie kursów dla kierowców pojazdów uprzywilejowanych i pojazdów przewożących wartości pieniężne w zw. z art. 109 ust. 1 i 7 ustawy o kierujących pojazdami,
5. do każdego wniosku, w którym obligatoryjne było spełnienie dodatkowego wymogu określonego w art. 109 ust. 1b ustawy o kierujących pojazdami zostało dołączone stosowne zaświadczenie potwierdzające, że osoba ma być kierującym pojazdem ochotniczej straży pożarnej,
 6. każdy wniosek o wydanie zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym zawiera dołączone zaświadczenie o ukończeniu kursu dla kierujących pojazdami uprzywilejowanymi, o którym mowa w art. 109 ust. 1 pkt 3 ustawy o kierujących pojazdami z wyłączeniem osób, o których mowa w ust. 1a,
 7. zezwolenia wydane zostały na okres, o którym mowa w art. 109 ust. 2 pkt 2 ustawy o kierujących pojazdami,
 8. wydane zezwolenia były zgodne ze wzorem określonym w rozporządzeniu Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 15 maja 2013 r. w sprawie kursów dla kierowców pojazdów uprzywilejowanych i pojazdów przewożących wartości pieniężne oraz wzorem określonym w nowym rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 12 lipca 2024 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie kursów dla kierowców pojazdów uprzywilejowanych i pojazdów przewożących wartości pieniężne¹⁹,
 9. w związku z wejściem w życie rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dn. 12 lipca 2024 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie kursów dla kierowców pojazdów uprzywilejowanych i pojazdów przewożących wartości pieniężne w starostwie zapewniono blankiety nowych wzorów zezwoleń na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym.

[Dowód: akta kontroli str. 656-811]

b. Wypełnienie obowiązku wydania, przedłużenia ważności lub rozszerzenia zakresu zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym w drodze decyzji administracyjnej.

We wszystkich kontrolowanych sprawach w zakresie wydania lub przedłużenia zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym wydana była niezwłocznie decyzja administracyjna zawierająca wszystkie niezbędne elementy określone w art. 107 § 1 k.p.a. Decyzje w imieniu Starosty Jaworskiego wydawane były przez upoważnionego urzędnika na podstawie wystawionego wcześniej przez starostę stosownego imiennego upoważnienia do wykonywania powyższej czynności administracyjnej.

W kontrolowanej dokumentacji stwierdzono, że w decyzjach nr PJP.5430.Z/1/2024 i PJP.5430.Z/21/2024 pouczenie nie zawierało pełnej treści zgodnej z dyspozycją art. 107 ust. 1 pkt 7 k.p.a., tj.: nie zawierało informacji o prawie do zrzeczenia się odwołania i skutkach zrzeczenia się odwołania.

[Dowód: akta kontroli str. 656-811]

¹⁹ tj.: Dz.U. z 2024 r. poz. 1043

Zalecenia dot. decyzji w sprawie wydania, przedłużenia ważności lub rozszerzenia zakresu zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym:

- we wszystkich wydawanych decyzjach zaleca się umieszczanie pełnej treści pouczenia zgodnie z dyspozycją art. 107 ust. 1 pkt 7 k.p.a., tj.: rozszerzonej o pouczenie o prawie do zrzeczenia się odwołania i skutkach zrzeczenia się odwołania.
- *Realizację zadań przez Starostę Jaworskiego w kontrolowanym obszarze „wydawanie, przedłużanie i rozszerzanie zakresu zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym” oceniono pozytywnie.*

5. Przekazywanie wojewodzie rocznych sprawozdań z wykonywania zadań określonych ustawą o kierujących pojazdami.

Podstawą sformułowania oceny były następujące ustalenia.

Zgodnie z treścią art. 122 ust. 2 pkt 3 ustawy o kierujących pojazdami, wojewoda sporządza i przedstawia w terminie do końca marca każdego roku ministrowi właściwemu do spraw transportu zbiorcze sprawozdanie z terenu województwa za ubiegły rok na podstawie rocznych sprawozdań starostów z wykonywania zadań określonych ustawą. Wzór sprawozdania określa załącznik do rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 kwietnia 2018 r. w sprawie informacji zawartych w zbiorczym sprawozdaniu wojewody²⁰.

W trakcie kontroli dokumentacji ustalono, że Starosta Jaworski przekazał Wojewodzie Dolnośląskiemu:

1. sprawozdanie z terenu powiatu jaworskiego z wykonywania zadań określonych ustawą z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami za rok 2022 za pismem nr KD.5440.2.6.2023. z dnia 08.02.2023 r.,
2. sprawozdanie z terenu powiatu jaworskiego z wykonywania zadań określonych ustawą z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami za rok 2023 za pismem nr KD.5440.2.5.2024. z dnia 21.02.2024 r.

Analizie poddano sprawozdanie za rok 2023, w trakcie którego ustalono, co następuje:

- sprawozdanie zostało przekazane do Wojewody Dolnośląskiego w określonym terminie zgodnie z pismem IF-IT.8174.5.1.2024 z dn. 06.02.2024 r.,
- przekazane sprawozdanie jest zgodne ze wzorem zawartym w cyt. wyżej rozporządzeniu,
- dane zawarte w części I.1 sprawozdania dot. rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców nie są zgodne ze stanem faktycznym, tj. błędnie wykazano jedno skreślenie z rejestru na wniosek - takiego skreślenia nie dokonywano w 2023 r.,

²⁰ tj.: Dz.U z 2018 r. poz. 973

- dane zawarte w części II i III sprawozdania są zgodne z przedstawionymi podczas kontroli do wglądu dokumentami i danymi,
- przekazane dane w piśmie przewodnim dot. ośrodków szkolenia kierowców, podmiotów wpisanych do ewidencji podmiotów prowadzących szkolenia, instruktorów oraz wykładowców są zgodne z danymi zawartymi w przedstawionych do wglądu dokumentach i rejestrach.

[Dowód: akta kontroli str. 812-842]

- *Realizację zadań przez Starostę Jaworskiego w kontrolowanym obszarze „przekazywanie wojewodzie rocznych sprawozdań z wykonywania zadań określonych ustawą o kierujących pojazdami” **oceniono pozytywnie pomimo stwierdzonych nieprawidłowości.***

IV. Pozostałe informacje i zalecenia pokontrolne.

Działając na podstawie art. 46 ust. 1 oraz 3 pkt 1 i 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej oraz § 14 ust. 1 Zarządzenia nr 401 Wojewody Dolnośląskiego z dnia 16 lipca 2024 r. w sprawie kontroli realizowanych przez Wojewodę Dolnośląskiego zaleca się:

1. w wydawanych decyzjach umieszczać pełną treść pouczenia zgodną z dyspozycją art. 107 ust. 1 pkt 7 k.p.a.,
2. wprowadzić wewnętrzną procedurę potwierdzającą, zgodnie z art. 36 ust. 2 ustawy o kierujących pojazdami, fakt przedłużenia okresu ważności legitymacji instruktora przez starostę lub osobę przez niego upoważnioną,
3. zapoznać pracowników realizujących kontrole działalności ośrodków szkolenia kierowców z ustawą z dnia 6 marca 2018 r. prawo przedsiębiorców celem zapewnienia prawidłowego toku postępowania kontrolnego,
4. sporządzać, zgodnie ze stanem faktycznym (danymi), roczne zbiorcze sprawozdanie z terenu powiatu jaworskiego z realizacji zadań określonych w ustawie o kierujących pojazdami.

Mając powyższe na uwadze proszę w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego powiadomić o sposobie realizacji zaleceń pokontrolnych, wykorzystaniu wniosków lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości.

Ponadto informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w 3 jednobrzmiących egzemplarzach, w tym dwa egzemplarze przekazano kolejno do Starosty Jaworskiego oraz Zarządu Powiatu Jaworskiego.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

Dorota Antczak
Dyrektor Wydziału Infrastruktury

