



REGIONALNY DYREKTOR
OCHRONY ŚRODOWISKA
W LUBLINIE

Lublin, 2026-04-07

WOA.053.1.2026.AS

Pan

Odpowiadając na petycję Mieszkańców Gminy Abramów złożoną do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Lublinie dnia 18 marca 2026 r. oraz 24 marca 2026 r. (oba pisma tej samej treści) dotyczącą żądania odmowy wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia polegającego na „Budowie wytwórni mas bitumicznych Spółki PRI-D na działkach ewidencyjnych 26/1, 265/1, 27/1 obręb Marcinów, gmina Abramów”, działając na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (tj. Dz. U z 2018 r., poz. 870) informuję co następuje.

W trybie art. 64 ust. 1, pkt. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tj. Dz. U. z 2024 r. poz. 1112 ze zm.) - zwanej dalej ustawą ooś - Wójt Gminy Abramów wystąpił pismem znak: OŚ.6220.1.3.2025 z dnia 17 lutego 2026 r. do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Lublinie z prośbą o wydanie opinii w sprawie potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla przedsięwzięcia polegającego na: „Budowie wytwórni mas bitumicznych Spółki PRI-D na działkach ewidencyjnych 26/1, 265/1, 27/1 obręb Marcinów, gmina Abramów”.

Ustawa ooś określa m. in. zasady i tryb postępowania w sprawach ocen oddziaływania na środowisko. Zgodnie z art. 71 ust. 2 tej ustawy, decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach wymagana jest dla planowanych przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko oraz przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko. Wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach następuje przed uzyskaniem decyzji określonych w art. 72 ust. 1 ustawy ooś lub przed dokonaniem zgłoszenia, o którym mowa w art. 72 ust. 1a.

Rodzaje przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko, rodzaje przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko oraz przypadki, w których zmiany dokonywane w obiektach są kwalifikowane jako przedsięwzięcia określa rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 10 września 2019r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019r., poz. 1839 ze zm.).

Zgodnie z tym rozporządzeniem, planowane przedsięwzięcie zaliczone zostało do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, o którym mowa w:

- § 3, ust. 1, pkt. 20 tj. „instalacje do produkcji mas bitumicznych”,
- § 3, ust. 1, pkt. 37b tj. „instalacje do naziemnego magazynowania produktów naftowych inne niż wymienione w § 2 ust. 1 pkt 22, z wyłączeniem instalacji do magazynowania paliw wykorzystywanych na potrzeby gospodarstw domowych, zbiorników na gaz płynny o łącznej pojemności nie większej niż 10 m³ oraz zbiorników na olej o łącznej pojemności nie większej niż 3 m³, a także niezwiązanych z dystrybucją instalacji do magazynowania stałych surowców energetycznych”,
- § 3, ust. 1, pkt. 54b tj. „zabudowa przemysłowa lub magazynowa, wraz z towarzyszącą jej infrastrukturą, o powierzchni zabudowy nie mniejszej niż 1 ha na obszarach innych niż wymienione w lit. a”.

Wskazując na art. 75 ust.1 pkt 4 ustawy ooś, organem właściwym do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach w przedmiotowej sprawie jest Wójt Gminy Abramów. Regionalny dyrektor ochrony środowiska na podstawie art. 64 ust. 1 pkt 1 oraz ust.3 ustawy ooś wydaje opinię co do potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, a w przypadkach określonych w art. 64 ust.1 b czy 1d dokonuje uzgodnienia.

Obecny etap postępowania dotyczy analizy czy dla planowanego zamierzenia inwestycyjnego konieczne będzie przeprowadzenie pełnej oceny oddziaływania na środowisko, w tym przedłożenia raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko. Zgodnie z art. 64 ust. 1 ustawy ooś, organ prowadzący postępowanie jest obowiązany uzyskać opinie wskazanych organów, ale ich treść nie jest wiążąca dla organu – to on ostatecznie stwierdza brak potrzeby lub konieczność przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko, uwzględniając całość materiału dowodowego, w tym ewentualne rozbieżności w opiniach organów opiniujących. Opinia regionalnego dyrektora ochrony środowiska, wydana na podstawie art. 64 ust. 1 pkt 1 ustawy ooś, ma charakter pomocniczy i nie jest wiążąca dla organu prowadzącego postępowanie w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Organ prowadzący postępowanie w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, zachowuje kompetencję do samodzielnego rozstrzygnięcia kwestii obowiązku przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko, oceniając przedsięwzięcie pod kątem kryteriów wymienionych w art. 63 ust. 1 ustawy ooś.

W analizowanej petycji mieszkańcy Gminy Abramów zwracają się do tut. urzędu o cyt. „(1) odmowę wydania decyzji środowiskowej w obecnej lokalizacji; (2) przeprowadzenia rzetelnych i transparentnych konsultacji społecznych z udziałem mieszkańców; (3) ochronę zdrowia, środowiska, gospodarstw rolnych i mienia mieszkańców Gminy Abramów”. Przedstawiciele lokalnej społeczności zwracają uwagę m. in. negatywny wpływ na zdrowie i jakość życia mieszkańców; uciążliwości zapachowe (asfaltu); hałas oraz występowanie ciężkiego transportu; negatywny wpływ na rolnictwo prowadzone wokół inwestycji; oddziaływania skumulowane przedmiotowej inwestycji z znajdującą się w odległości około 130 m turbiną wiatrową oraz brak zgodności ze studium zagospodarowania Gminy Abramów.

Analizując sposób i zakres współdziałania organów administracji publicznej w związku z wydaniem decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach należy zauważyć, iż w przypadku regionalnego dyrektora ochrony środowiska, co do zasady wymagane jest wydanie opinii co do potrzeby/braku potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko, którego

dokonywane w drodze postanowienia. Organ opiniujący w ramach posiadanych kompetencji nie ma podstaw do odmowy wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

Aktualnie w przedmiotowej sprawie Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Lublinie jest na etapie analizowania przedłożonego materiału w sprawie, w tym Karty Informacyjnej Przedsięwzięcia wraz z załącznikami. W ramach oceny dokumentacji w tym urzędzie analizie merytorycznej poddany będzie oceniony w karcie informacyjnej wpływ inwestycji na poszczególne komponenty środowiska. Ocena ta zmierza do ustalenia zgodności planowanego przedsięwzięcia z obowiązującymi przepisami prawa, nałożenia warunków zmierzających do zmniejszenia presji na elementy środowiska lub też nałożenia obowiązku przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla inwestycji. W przypadku stwierdzenia braków w dokumentacji, przekazane zostaną do organu właściwego do wydania decyzji środowiskowej kwestie wymagające uzupełnienia. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Lublinie w ramach postępowania zmierzającego do wydania opinii o braku potrzeby lub konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko poddaje przedsięwzięcie ocenie i weryfikacji kierując się nie tylko aktualną bazą danych, ale również zasadą przezorności oraz uwzględnia wydane orzeczenia sądowno-administracyjne z zakresu oceny oddziaływania na środowisko, każdą ze spraw traktując indywidualnie.

Karta Informacyjna Przedsięwzięcia jest dokumentem zawierającym podstawowe informacje o planowanym przedsięwzięciu, umożliwiające analizę określonych kryteriów. Karta podlega ocenie organu prowadzącego postępowanie środowiskowe w świetle zasady oceny dowodów, a zawarte w niej stwierdzenia odnośnie faktów i analizy ich znaczenia podlegają ocenie, jak każdy inny dowód w sprawie. Przy każdym prowadzonym przed tym RDOŚ postępowaniu w sprawie braku potrzeby/konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko, po sprawdzeniu ewentualnych braków formalnych, następuje ocena merytoryczna dokumentacji, polegająca przede wszystkim na ocenie, czy przyjęte w dokumentacji tezy, opisy, analizy i streszczenia znajdują uzasadnienie i są odpowiednio udokumentowane. Wyjaśnienie wszelkich wątpliwości i uzupełnienie braków przed wydaniem decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach jest elementem postępowania w sprawie braku potrzeby/konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Lublinie podczas analizy i oceny dokumentacji, w tym Karty Informacyjnej Przedsięwzięcia, w ramach toczącego się postępowania w sprawie wydania opinii w sprawie potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko ww. przedsięwzięcia, weźmie pod uwagę informacje zawarte w przesłanej petycji.

**Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska
w Lublinie**

Beata Sielewicz

*/podpisano kwalifikowanym
podpisem elektronicznym/*

Załączniki:

- 1) Informacja ogólna o przetwarzaniu danych osobowych w Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Lublinie