



Warszawa, dnia 15 marca 2025 r.

DPP-WTPZ.0272.71.2025(4)

DECYZJA

Na podstawie art. 3 ust. 11 ustawy z dnia 13 kwietnia 2022 r. *o szczególnych rozwiązaniach w zakresie przeciwdziałania wspieraniu agresji na Ukrainę oraz służących ochronie bezpieczeństwa narodowego* (Dz. U. z 2024 r. poz. 507, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”, oraz art. 104 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – *Kodeks postępowania administracyjnego* (Dz. U. z 2024 r. poz. 572), zwanej dalej „Kpa”

postanawiam:

zmienić z urzędu decyzję Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 25 kwietnia 2022 r. (znak: DPP-WSOPiSG-0272-1/2022), w której postanowiono:

1. wpisać WIACZESŁAWA MOSZE KANTOR urodzonego dnia 8 września 1953 r. w Moskwie, na listę, o której mowa w art. 2 ust. 1 ustawy;
2. zastosować wobec osoby, o której mowa w punkcie 1, wpis do wykazu cudzoziemców, których pobyt na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej jest niepożądany, o którym mowa w art. 434 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (Dz. U. z 2024 r. poz. 769 z późn. zm.)

w ten sposób, że w sentencji ww. decyzji pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2. zastosować wobec osoby, o której mowa w pkt 1:

- a) zamrożenie środków finansowych i zasobów gospodarczych w rozumieniu rozporządzenia Rady (UE) nr 269/2014 z dnia 17 marca 2014 r. *w sprawie środków ograniczających w odniesieniu do działań podważających integralność terytorialną, suwerenność i niezależność Ukrainy lub im zagrażających* (Dz. Urz. UE L 78 z 17.03.2014, str. 6, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem 269/2014”, będących własnością, pozostających w posiadaniu, pozostających w faktycznym władaniu lub pod kontrolą osoby wskazanej w pkt 1, w pełnym zakresie,

- b) zakaz udostępniania osobie wskazanej w pkt 1 lub na rzecz wymienionej osoby – bezpośrednio lub pośrednio – jakichkolwiek środków finansowych i zasobów gospodarczych w rozumieniu rozporządzenia 269/2014,
- c) zakaz świadomego i umyślnego udziału w działaniach, których celem lub skutkiem jest bezpośrednio lub pośrednio ominięcie środków wskazanych w lit. a i b,
- d) zastosować wobec osoby, o której mowa w punkcie 1, wpis do wykazu cudzoziemców, których pobyt na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej jest niepożądany, o którym mowa w art. 434 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. *o cudzoziemcach* (Dz. U. z 2024 r. poz. 769 z późn. zm.).”.

UZASADNIENIE

W dniu 25 kwietnia 2022 r. Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji, po rozpatrzeniu wniosku z dnia 21 kwietnia 2022 r. (przekazanego za pismem znak: M-III-3305/2022) Szefa Centralnego Biura Antykorupcyjnego, wydał decyzję (znak: DPP-WSOPiSG-0272-1/2022), w której postanowił:

1. wpisać WIACZESŁAWA MOSZE KANTOR urodzonego dnia 8 września 1953 r. w Moskwie na listę osób i podmiotów, o której mowa w art. 2 ust. 1 ustawy,
2. zastosować wobec osoby, o której mowa w punkcie 1, wpis do wykazu cudzoziemców, których pobyt na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej jest niepożądany, o którym mowa w art. 434 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. *o cudzoziemcach* (Dz. U. z 2024 r. poz. 769 z późn. zm.).

Pismem z dnia 12 marca 2025 r. (znak: DPZUE-Z-20/2025), o klauzuli „zastrzeżone”, Ministerstwo Spraw Zagranicznych poinformowało o prowadzonych w Radzie UE pracach nad przedłużeniem obowiązywania decyzji Rady 2014/145/WPZiB z dnia 17 marca 2014 r. w sprawie środków ograniczających w związku z działaniami podważającymi integralność terytorialną, suwerenność i niezależność Ukrainy lub im zagrażającymi (Dz.U. L 78 z 17.3.2014, s. 16), dalej: „decyzja 2014/145/WPZiB”. W dniu 14 marca 2025 r. Ministerstwo Spraw Zagranicznych poinformowało, że w dniu 14 marca 2025 r. Rada UE przyjęła decyzję przedłużającą obowiązywanie sankcji indywidualnych Unii Europejskiej do dnia 15 września 2025 r. Jednocześnie Rada UE podjęła decyzję o zmianie treści załącznika do decyzji Rady 2014/145/WPZiB polegającej m.in. na skreśleniu wpisu pod poz. 896 dotyczącego osoby, cyt. „Viatcheslav Moshe KANTOR (Вячеслав Моше КАНТОР)”, a także dokonania w związku z tym zmiany w załączniku I do rozporządzenia 269/2014, polegającej m.in. na skreśleniu wpisu pod poz. 896 dotyczącego osoby, cyt. „Viatcheslav Moshe KANTOR (Вячеслав Моше КАНТОР)”. Stosowany na podstawie ww. przepisów reżim sankcyjny wygaśnie z dniem 15 marca 2025 r.

Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji uzyskał w związku z powyższym opinie Szefa Centralnego Biura Antykorupcyjnego (pismo z dnia 14 marca 2025 r., znak: M-8-III-Z-572/2025) oraz Szefa Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego (pismo z dnia 14 marca 2025 r., znak: R-Z-1992/2025), które stanowią dokumenty niejawnie, opatrzone klauzulą „zastrzeżone”.

Jednocześnie Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji potwierdził, że Wielka Brytania nadal stosuje wobec WIACZESŁAWA MOSZE KANTOR sankcje na podstawie *Sanctions and Anti – Money Laundering Act 2018* (ID: RUS1127)¹, uzasadniając to jego bliskimi związkami z Władimirem Putinem oraz wspieraniem rządu Federacji Rosyjskiej, którego działania destabilizują Ukrainę lub zagrażają jej integralności terytorialnej, suwerenności lub niepodległości. Związany jest również z PJSC „Acron”, który jest rosyjskim producentem chemikaliów, minerałów i nawozów. Podmiot ten prowadzi zatem działalność w sektorze o strategicznym znaczeniu dla rządu Federacji Rosyjskiej.

Ponadto, jak ustalił Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji, sankcje wobec WIACZESŁAWA MOSZE KANTOR stosuje również Szwajcaria (SSID: 175-52854)², uzasadniając to podobnie jak Wielka Brytania jego bliskimi związkami z Władimirem Putinem, co pomogło mu zwiększyć majątek. Wielokrotnie otwarcie deklarował swoje poparcie i przyjaźń dla prezydenta Federacji Rosyjskiej Władimira Putina i utrzymuje dobre stosunki z Kremlu. W związku z tym korzystał z decyzji rosyjskich decydentów odpowiedzialnych za nielegalną aneksję Półwyspu Krymskiego przez Federację Rosyjską lub destabilizację Ukrainy. Kontroluje spółkę PJSC „Acron”. Jest również jednym z czołowych przedsiębiorców działających w Rosji zaangażowanym w sektory gospodarcze zapewniające znaczne źródło dochodów rządowi Federacji Rosyjskiej.

Mając powyższe na uwadze, należy wskazać, że stosownie do art. 3 ust. 1 ustawy minister właściwy do spraw wewnętrznych wydaje decyzje w sprawach wpisu na listę oraz wykreślenia z niej.

Z kolei zgodnie z art. 3 ust. 2 ustawy decyzję w sprawie wpisu na listę wydaje się względem osób i podmiotów dysponujących środkami finansowymi, funduszami oraz zasobami gospodarczymi w rozumieniu rozporządzenia Rady (WE) nr 765/2006 z dnia 18 maja 2006 r. *dotyczącego środków ograniczających w związku z sytuacją na Białorusi i udziałem Białorusi w agresji Rosji wobec Ukrainy* (Dz. Urz. UE L 134 z 20.05.2006, str. 1, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem 765/2006”, lub rozporządzenia nr 269/2014, bezpośrednio lub pośrednio wspierających:

¹ <https://docs.fcdo.gov.uk/docs/UK-Sanctions-List.html>

² <https://www.sesam.search.admin.ch/sesam-search-web/pages/search.xhtml?action=generateWordAction&targetSsid=52854&lang=de>

- 1) agresję Federacji Rosyjskiej na Ukrainę rozpoczętą w dniu 24 lutego 2022 r. lub
- 2) poważne naruszenia praw człowieka lub represje wobec społeczeństwa obywatelskiego i opozycji demokratycznej lub których działalność stanowi inne poważne zagrożenie dla demokracji lub praworządności w Federacji Rosyjskiej lub na Białorusi

– lub bezpośrednio związanych z takimi osobami lub podmiotami, w szczególności ze względu na powiązania o charakterze osobistym, organizacyjnym, gospodarczym lub finansowym, lub wobec których istnieje prawdopodobieństwo wykorzystania w tym celu dysponowanych przez nie takich środków finansowych, funduszy lub zasobów gospodarczych.

Stosownie do art. 3 ust. 3 ustawy decyzję w sprawie wpisu na listę minister właściwy do spraw wewnętrznych wydaje z urzędu lub na uzasadniony wniosek wskazanych tam właściwych, w tym także wyspecjalizowanych w dziedzinie bezpieczeństwa państwa i porządku publicznego, organów lub podmiotów, takich jak wnioskodawca w niniejszej sprawie. Zgodnie przy tym z art. 3 ust. 4 ustawy, propozycję zastosowania środków, o których mowa w art. 1, określa się z uwzględnieniem w szczególności charakteru i zakresu działalności prowadzonej przez osobę lub podmiot, struktury kapitałowej tego podmiotu oraz względów bezpieczeństwa narodowego.

Zgodnie z art. 3 ust. 6 ustawy decyzja w sprawie wpisu na listę zawiera datę wydania, oznaczenie osoby lub podmiotu, wobec których stosuje się środki, o których mowa w art. 1, wraz z rozstrzygnięciem, który z tych środków ma do nich zastosowanie, uzasadnienie, oznaczenie organu wydającego, podstawę prawną decyzji, podpis osoby wydającej oraz pouczenie o prawie do wniesienia skargi do sądu administracyjnego.

W myśl art. 3 ust. 7 ustawy, wydając decyzję w sprawie wpisu na listę, minister właściwy do spraw wewnętrznych może określić zakres środków finansowych, funduszy lub zasobów gospodarczych w rozumieniu rozporządzenia 269/2014 lub rozporządzenia 765/2006, objętych środkami, o których mowa w art. 1 pkt 1 lub 2 ustawy.

Zgodnie z kolei z art. 3 ust. 11 ustawy, przepisy dotyczące decyzji w sprawie wpisu na listę stosuje się odpowiednio do decyzji o zmianie stosowanych wobec osoby lub podmiotu środków, o których mowa w art. 1.

Uwzględniając przytoczony powyżej stan prawny, Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji – po całościowym rozważeniu przedstawionych we wniosku uwarunkowań, odnoszących się do osoby wymienionej w sentencji niniejszej decyzji – stwierdził, że w dalszym ciągu zachodzą uregulowane w art. 3 ust. 2 ustawy przesłanki wpisu na listę, o której mowa w art. 2 ust. 1 ustawy. Jak bowiem wskazano w uzasadnieniu zmienianej decyzji Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 25 kwietnia 2022 r. (znak: DPP-WSOPiSG-0272-1/2022),

WIACZESŁAW MOSZE KANTOR jest osobą, która pośrednio wspiera agresję Federacji Rosyjskiej na Ukrainę rozpoczętą w dniu 24 lutego 2022 r. Powyższe wynika z powiązań o charakterze osobistym, organizacyjnym, gospodarczym lub finansowym z podmiotami bezpośrednio lub pośrednio wspierającymi agresję Federacji Rosyjskiej na Ukrainę lub co do których istnieje prawdopodobieństwo wykorzystania w tym celu dysponowanych przez nie środków finansowych lub zasobów gospodarczych, może zostać wykorzystany do dysponowania środkami finansowymi w rozumieniu rozporządzenia 269/2014 w celu bezpośredniego lub pośredniego wsparcia agresji Federacji Rosyjskiej na Ukrainę, rozpoczętej 24 lutego 2022 r.

Jednocześnie w związku z decyzją Rady Unii Europejskiej o zakończeniu z dniem 15 marca 2025 r. stosowania wobec WIACZESŁAWA MOSZE KANTOR unijnych środków ograniczających nie zachodzi przesłanka określona w art. 2 ust. 2 ustawy zakazująca powielać zakresu środków określonych względem tych osób i podmiotów w wykazach określonych w rozporządzeniu 765/2006 lub rozporządzeniu 269/2014.

Ponadto, w myśl art. 4 ust. 3 ustawy związane organu wydaną przez siebie decyzją, rozpoczęcie biegu terminu do wniesienia skargi, o której mowa w art. 3 ust. 6 ustawy, oraz zaistnienie natychmiastowej wykonalności decyzji, o której mowa w art. 3 ust. 11 ustawy, następuje z dniem następującym po dniu, w którym decyzja została udostępniona w Biuletynie Informacji Publicznej, o którym mowa w art. 2 ust. 1 ustawy.

Wskazany w sentencji niniejszej decyzji zakres zastosowanych środków Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji określił stosownie do art. 1 ustawy, przy uwzględnieniu definicji zawartych odpowiednio w art. 1 lit. d i g rozporządzenia 269/2014.

Zgodnie ze wspomnianym wyżej przepisem art. 1 ustawy, *w celu przeciwdziałania wspieraniu agresji Federacji Rosyjskiej na Ukrainę rozpoczętej w dniu 24 lutego 2022 r., wobec osób i podmiotów wpisanych na listę, o której mowa w art. 2 (tj. listę prowadzoną przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych), stosuje się:*

- 1) odpowiednio środki określone w art. 2 ust. 1-3 rozporządzenia Rady (WE) nr 765/2006 z dnia 18 maja 2006 r. dotyczącego środków ograniczających w związku z sytuacją na Białorusi i udziałem Białorusi w agresji Rosji wobec Ukrainy (Dz. Urz. UE L 134 z 20.05.2006, str. 1, z późn. zm.), (...), na zasadach określonych w tym rozporządzeniu, z wyłączeniem art. 1fb, art. 1fc i art. 7;
- 2) odpowiednio środki określone w art. 2 i art. 9 rozporządzenia Rady (UE) nr 269/2014 z dnia 17 marca 2014 r. w sprawie środków ograniczających w odniesieniu do działań podważających integralność terytorialną, suwerenność i niezależność Ukrainy lub im zagrażających (Dz. Urz. UE L 78 z 17.03.2014, str. 6, z późn. zm.), (...), na zasadach określonych w tym rozporządzeniu, z wyłączeniem art. 8, art. 12 i art. 16;

- 3) wykluczenie z postępowania o udzielenie zamówienia publicznego lub konkursu prowadzonego na podstawie ustawy z dnia 11 września 2019 r. - Prawo zamówień publicznych (...);
- 4) wpis do wykazu cudzoziemców, których pobyt na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej jest niepożądany, o którym mowa w art. 434 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (...).

Określając katalog środków wskazany w sentencji niniejszej decyzji Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji wziął także pod uwagę art. 3 ust. 4 ustawy, zgodnie z którym uwzględnia się w szczególności charakter i zakres działalności prowadzonej przez adresata decyzji oraz względy bezpieczeństwa narodowego.

Decyzja niniejsza, zgodnie z art. 3 ust. 10 ustawy, podlega natychmiastowemu wykonaniu.

Stosownie do art. 4 ust. 2 ustawy zawiadomienie strony o decyzji następuje przez jej udostępnienie w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Mając na uwadze powyższe, Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji orzekł jak w sentencji.

Pouczenie

Zgodnie z art. 3 ust. 10 ustawy, od niniejszej decyzji nie służy wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy.

Zgodnie z art. 16 § 2 Kpa oraz art. 3 § 2 pkt 1, art. 53 § 1 i art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – *Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi* (Dz. U. 2024 r. poz. 935 z późn. zm.) w związku z art. 3 ust. 6 ustawy decyzja niniejsza może być zaskarżona do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie. Skargę wnosi się w terminie 30 dni od dnia doręczenia (tu: udostępnienia w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji) niniejszej decyzji stronie, za pośrednictwem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (adres: ul. Stefana Batorego 5, 02-591 Warszawa).

Zgodnie z art. 230 § 1 ustawy – *Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi* od pism wszczynających postępowanie przed sądem administracyjnym w danej instancji pobiera się wpis stosunkowy lub stały. Zgodnie z art. 231 ustawy – *Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi*, od skargi w niniejszej sprawie pobiera się wpis stały.

Zgodnie z § 2 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2003 r. w sprawie wysokości oraz szczegółowych zasad pobierania wpisu w postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2021 r. poz. 535), wpis stały bez względu na przedmiot zaskarżonego aktu lub czynności wynosi w sprawach skarg na akty lub czynności z zakresu

administracji publicznej dotyczące uprawnień lub obowiązków wynikających z przepisów prawa
– 200 zł.

Na zasadach określonych w art. 243-262 ustawy – *Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi* skarżący ma możliwość ubiegania się o przyznanie prawa pomocy lub o zwolnienie od kosztów.

MINISTER
SPRAW WEWNĘTRZNYCH
I ADMINISTRACJI

T. Siemoniak
Tomasz SIEMONIAK



Otrzymują (poprzez udostępnienie w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji):

1. WIACZESŁAW MOSZE KANTOR
urodzony 8 września 1953 r. w Moskwie,
2. aa.

Do wiadomości:

1. Szef Centralnego Biura Antykorupcyjnego,
2. Szef Urzędu ds. Cudzoziemców.