ZATWIERDZAM:

……………………………

Agnieszka Dziemianowicz – Bąk

Minister Rodziny, Pracy
i Polityki Społecznej

**PROGRAM OSŁONOWY**

**"WSPIERANIE JEDNOSTEK SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO**

**W TWORZENIU SYSTEMU PRZECIWDZIALANIA**

**PRZEMOCY DOMOWEJ"**

**Spis treści**

Wstęp ……………………………………………………………………………………………………………………………………………..……......3

I. Cele Programu ……………………………………………………………………………………………………………………….………...........3

II. Sposób realizacji Programu ………………………………………………………………………………………………………………......4

III. Podmioty, które mogą ubiegać się o dofinansowanie i tryb wyboru projektów……………………………….…....5

IV. Zasady realizacji i rozliczania projektów ...........................................................................................................................6

V. Źródła finansowania ...................................................................................................................................................................7

VI. Zakładane rezultaty Programu …..........................................................................................................................................7

VII. Monitorowanie Programu ……………………………………………………………………………………………………………........8

**WSTĘP**

Podstawą prawną opracowania Programu Osłonowego „Wspieranie Jednostek Samorządu Terytorialnego w Tworzeniu Systemu Przeciwdziałania Przemocy Domowej, zwanego dalej „Programem”, jest art. 8 pkt 6 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1249, z późn. zm.).

W celu zapewnienia skutecznego rozwiązywania problemów związanych z przemocą domową, konieczne jest opracowanie i realizacja lokalnych programów przeciwdziałania przemocy domowej, które uwzględniać będą podstawowe zasady właściwego postępowania, zgodnie z którymi należy reagować:

* wcześniej - zanim kryzys przerodzi się w długotrwały problem;
* sprawniej - aby działania profilaktyczne wyprzedzały działania interwencyjne;
* skuteczniej - aby działania były kompleksowe i profesjonalne;
* godniej - aby osoby doznające przemocy domowej nie traciły swej podmiotowości i umiały skutecznie przeciwstawić się zjawisku;
* efektywniej - dając szansę na wyjście z trudnej sytuacji życiowej.

Program adresowany jest do osób doznających przemocy domowej, w tym:

* dzieci i młodzieży;
* członków rodzin, a także innych osób wspólnie zamieszkujących lub gospodarujących;
* osób starszych;
* osób niepełnosprawnych;

a także

* osób stosujących przemoc domową;
* świadków przemocy domowej, w tym dzieci;
* przedstawicieli służb działających w obszarze przeciwdziałania przemocy domowej.

Realizacja działań w tym obszarze wymaga znacznych nakładów finansowych, przewyższających często możliwości samorządów regionalnych i lokalnych. Niezbędne jest zatem opracowanie Programu,
w ramach którego jednostki samorządu terytorialnego szczebla gminnego, powiatowego i wojewódzkiego będą wspierane finansowo w tworzeniu zintegrowanego systemu przeciwdziałania przemocy domowej.

**I. CELE PROGRAMU**

**1. Cel główny**

Głównym celem Programu jest wzmocnienie jednostek samorządu terytorialnego w realizacji lokalnych systemów przeciwdziałania przemocy domowej.

**2. Priorytety:**

***Priorytet I***

Rozwój działań profilaktycznych mających na celu podniesienie świadomości społecznej na temat zjawiska przemocy domowej.

***Priorytet II***

Poprawa jakości i zwiększenie dostępności usług świadczonych na rzecz osób zagrożonych lub doznających przemocy domowej.

***Priorytet III***

Dostosowanie istniejącej infrastruktury instytucjonalnej do potrzeb osób zagrożonych lub doznających przemocy domowej.

***Priorytet IV***

Zintensyfikowanie pomocy dla dzieci i młodzieży ze środowisk, w których występuje zjawisko przemocy domowej.

**II. SPOSÓB REALIZACJI PROGRAMU**

***Priorytet I. Rozwój działań profilaktycznych mających na celu podniesienie świadomości społecznej na temat zjawiska przemocy domowej***

Działania w ramach tego priorytetu powinny być realizowane w oparciu o następujące założenia:

* sporządzenie diagnozy, tzw. „grup ryzyka”;
* zwiększenie świadomości społecznej dotyczącej zagrożeń płynących z przemocy;
* poszerzenie wiedzy na temat skutków przemocy;
* zapobieganie powielaniu złych wzorców środowiskowych;
* propagowanie prawidłowych wzorców rodzicielskich;
* nabywanie umiejętności radzenia sobie w sytuacjach kryzysowych;
* opracowanie i realizacja programów służących działaniom profilaktycznym mającym na celu udzielenie specjalistycznej pomocy, zwłaszcza w zakresie promowania i wdrażania prawidłowych metod wychowawczych w stosunku do dzieci doznających przemocy domowej, czy będących jej świadkami.

Przykładowe rodzaje działań, skierowanych do społeczności lokalnych, które mogą być realizowane
w ramach priorytetu I:

* badania dotyczące środowisk lokalnych w których występuje zjawisko przemocy domowej;
* lokalne kampanie społeczne;
* lokalne wydarzenia kulturalne;
* konferencje;
* spotkania;
* kursy;
* pogadanki;
* wykłady;
* warsztaty.

***Priorytet II. Poprawa jakości i zwiększenie dostępności usług świadczonych na rzecz osób zagrożonych lub doznających przemocy domowej.***

Działania w ramach tego priorytetu powinny być realizowane w oparciu o następujące założenia:

* sporządzenie diagnozy zjawiska przemocy domowej;
* rozwój działalności zespołów interdyscyplinarnych i grup diagnostyczno-pomocowych;
* wzmocnienie kompetencji zawodowych i przeciwdziałanie wypaleniu zawodowemu osób realizujących zadania w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej;
* rozwój poradnictwa specjalistycznego, w tym:
* rozwój poradnictwa rodzinnego, prawnego, psychologicznego, socjalnego;
* rozwój poradnictwa dla małoletnich rodziców ze środowisk, w których występuje zjawisko przemocy domowej;
* rozwój programów ukierunkowanych na osoby doznające przemocy domowej i osoby stosujące przemoc domową.

Przykładowe rodzaje działań, które mogą być realizowane w ramach priorytetu II:

* diagnoza lokalnych potrzeb w obszarze przeciwdziałania przemocy domowej;
* indywidualne konsultacje ze specjalistami z różnych dziedzin;
* spotkania terapeutyczne;
* kursy i szkolenia dla przedstawicieli instytucji realizujących zadania w obszarze przeciwdziałania przemocy domowej;
* pogadanki;
* tworzenie i wspieranie funkcjonowania grup wsparcia.

***Priorytet III. Dostosowanie istniejącej infrastruktury instytucjonalnej do potrzeb osób zagrożonych lub doznających przemocy domowej.***

Działania w ramach tego priorytetu powinny być realizowane w oparciu o następujące założenia:

* podniesienie poziomu standardu podstawowych usług świadczonych w specjalistycznych ośrodkach wsparcia dla osób doznających przemocy domowej;
* podniesienie jakości usług świadczonych przez jednostki organizacyjne pomocy społecznej realizujące zadania w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej;
* prowadzenie w jednostkach organizacyjnych pomocy społecznej realizujących zadania w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej programów skierowanych do osób doznających przemocy domowej;
* zwiększenie dostępności do usług realizowanych przez placówki świadczące pomoc
i wsparcie osobom doznającym przemocy domowej.

Przykładowe rodzaje działań, które mogą być realizowane w ramach priorytetu III:

* dostosowanie miejsc do prowadzenia indywidualnych rozmów, terapii, spotkań grupowych itp.;
* dostosowanie bazy lokalowej placówek świadczących pomoc i wsparcie osobom doznającym przemocy domowej, w szczególności specjalistycznych ośrodków wsparcia dla osób doznających przemocy domowej;
* zwiększenie bazy lokalowej placówek świadczących pomoc i wsparcie osobom dotkniętym przemocą domową.

***Priorytet IV.* Zintensyfikowanie pomocy dla dzieci i młodzieży ze środowisk, w których występuje zjawisko przemocy domowej.**

Działania w ramach tego priorytetu powinny być realizowane w oparciu o następujące założenia:

* tworzenie i realizacja programów profilaktycznych i terapeutycznych dla dzieci i młodzieży ze środowisk, w których występuje zjawisko przemocy domowej;
* poszerzenie oferty środowiskowych form wsparcia o zagadnienia związane z poradnictwem i doradztwem edukacyjno-zawodowym.

Przykładowe rodzaje działań, które mogą być realizowane w ramach priorytetu IV:

* nowe, innowacyjne formy spędzania czasu wolnego;
* happeningi;
* imprezy rekreacyjne;
* inne formy aktywności uwzględniające indywidualne zainteresowania dzieci i młodzieży;
* dodatkowe zajęcia pozalekcyjne i pozaszkolne dla dzieci i młodzieży ukierunkowane na zdobycie umiejętności radzenia sobie z sytuacją kryzysową;
* doradztwo i opieka psychologiczna dla dzieci i młodzieży w formie programów prewencyjnych przeciwdziałających patologiom społecznym;
* rozmowy indywidualne ze specjalistami z różnych dziedzin;
* spotkania terapeutyczne;
* pogadanki.

**III. PODMIOTY, KTÓRE MOGĄ UBIEGAĆ SIĘ O DOFINANSOWANIE I TRYB WYBORU PROJEKTÓW**

O dofinansowanie projektów w ramach Programu mogą ubiegać się **jednostki samorządu terytorialnego szczebla gminnego, powiatowego i wojewódzkiego**. Jednostki te mogą realizować projekty samodzielnie lub zlecić ich realizację podmiotom, o których mowa w art. 3 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2023 r. poz. 571).

Projekty mogą być realizowane przez jednostki organizacyjne pomocy społecznej, specjalistyczne ośrodki wsparcia dla osób doznających przemocy domowej lub podmioty, o których mowa w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, samodzielnie lub w partnerstwie
z innymi instytucjami i podmiotami realizującymi zadania z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej.

Środki finansowe będą przyznawane na podstawie otwartego konkursu, który zostanie ogłoszony na stronie internetowej Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej *www.gov.pl/web/rodzina*, w zakładce *„Przeciwdziałanie przemocy domowej/Programy i projekty”.*

Dotychczasowe zadania ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego określone w  ustawie o przeciwdziałaniu przemocy domowej planuje się przekazać Ministrowi do spraw Równości.Stosownie bowiem do § 2 ust. 1 pkt 7 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2023 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra do spraw Równości (Dz. U. z 2023 r. poz. 2719), do zakresu działania tego ministra należy realizacja zadań związanych z przeciwdziałaniem przemocy domowej. Docelowo realizatorem Programu będzie więc Minister do spraw Równości po przeniesieniu na niego
w drodze ustawowej zadań ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego związanych z wykonywaniem programów wynikających z art. 8 pkt 6 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej.

W ogłoszeniu o konkursie zostaną wyznaczone priorytety na dany rok kalendarzowy, w ramach których jednostki samorządu terytorialnego będą wnioskować o dofinansowanie projektów, a także szczegółowe zasady dofinansowania projektów.

Podstawą aplikowania o środki finansowe na realizację projektów w ramach Programu jest **gminny lub powiatowy program przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej** przyjęty uchwałą właściwych organów gminy lub powiatu, natomiast w przypadku samorządu województwa − **wojewódzki program przeciwdziałania przemocy domowej**, przyjęty właściwą uchwałą Sejmiku lub Zarządu Województwa.

Wojewoda dokonuje oceny formalnej oraz wstępnej oceny merytorycznej złożonych wniosków. Po przeprowadzeniu oceny wojewoda przekazuje Ministrowi do spraw Równości maksymalnie 10 najwyżej ocenionych wniosków z danego województwa.

Wnioski przekazane przez wojewodów zostaną poddane ostatecznej ocenie merytorycznej przez Zespół Monitorujący do spraw Przeciwdziałania Przemocy Domowej. Każdy wniosek oceniany będzie przez dwóch ekspertów − członków Zespołu Monitorującego do spraw Przeciwdziałania Przemocy Domowej, a ostateczna punktacja wniosku będzie średnią punktów przyznanych przez obydwu ekspertów.

Kryteria oceny formalnej i merytorycznej wniosków zawierają: Karta oceny wniosku o dofinansowanie projektu realizowanego w ramach Programu Osłonowego „Wspieranie Jednostek Samorządu Terytorialnego w Tworzeniu Systemu Przeciwdziałania Przemocy Domowej” (etap wojewódzki) oraz Karta oceny wniosku o dofinansowanie projektu realizowanego w ramach Programu Osłonowego „Wspieranie Jednostek Samorządu Terytorialnego w Tworzeniu Systemu Przeciwdziałania Przemocy Domowej” (etap centralny), załączone do Ogłoszenia o otwartym konkursie ofert.

Minister do spraw Równości na wniosek Zespołu Monitorującego do spraw Przeciwdziałania Przemocy Domowej może przyznać nagrody lub wyróżnienia wnioskodawcom, których projekty zostały najwyżej ocenione pod względem merytorycznym.

Środki finansowe przyznawane będą na podstawie porozumienia zawartego pomiędzy Ministrem do spraw Równości, a podmiotem, którego projekt w ramach Programu został pozytywnie oceniony przez Zespół Monitorujący do spraw Przeciwdziałania Przemocy Domowej.

Wnioskodawcy zostaną poinformowani o wynikach oceny merytorycznej wraz z podaniem liczby przyznanych punktów. Informacja ta zostanie opublikowana na stronie internetowej Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej *www.gov.pl/web/rodzina* w zakładce *„Przeciwdziałanie przemocy domowej / Programy i projekty”.*

Po zakończeniu oceny merytorycznej i opublikowaniu listy projektów wybranych do dofinansowania, wnioskodawcy, których projekty nie zostały zakwalifikowane do wsparcia, mogą skorzystać z procedury odwoławczej od oceny merytorycznej. Odwołanie wraz z uzasadnieniem należy złożyć do Ministra
do spraw Równości w ciągu 7 dni od dnia ogłoszenia na stronie internetowej wyników oceny merytorycznej (liczy się data stempla pocztowego). Minister do spraw Równości rozpatruje odwołania
w terminie 14 dni od daty wpływu. Po zakończeniu procedury odwoławczej wnioskodawcy zostaną poinformowani o jej wynikach. Informacja ta zostanie opublikowana na stronie internetowej Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej [www.gov.pl/web/rodzina](http://www.gov.pl/web/rodzina) w zakładce *„Przeciwdziałanie przemocy domowej / Programy i projekty”.*

**IV. ZASADY REALIZACJI I ROZLICZANIA PROJEKTÓW**

Projekt realizowany w ramach Programu może uzyskać dofinansowanie od 10 000 zł do 100 000 zł. Wnioskowana kwota na dofinansowanie projektu (kwota dotacji celowej) nie może być wyższa niż 80% całkowitego kosztu realizacji projektu, zgodnie z art. 128 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 poz. 1270, z późn. zm.).

Minister do spraw Równości zastrzega sobie możliwość przyznania mniejszej kwoty dotacji celowej niż planowana w projekcie.

Podmioty, które będą aplikowały o dofinansowanie projektu zobowiązane są do zapewnienia finansowego wkładu własnego w wysokości minimum 20% całkowitego kosztu projektu.

Całkowity koszt projektu jest rozumiany jako suma kwoty dotacji celowej (kwota dofinansowania projektu przez Ministra do spraw Równości) oraz kwoty wkładu własnego (finansowy wkład własny wnioskodawcy)*.* Nie jest możliwe wniesienie wkładu rzeczowego do projektu.

Koszty kadry specjalistycznej finansowane w ramach projektów nie mogą przekroczyć 30% dotacji. Pod pojęciem „kosztów kadry specjalistycznej” rozumie się koszty usług świadczonych na podstawie umów cywilnoprawnych przez wszystkich wykonawców[[1]](#footnote-2) oraz podwykonawców, a także dodatki zadaniowe, dodatki specjalne i nagrody dla osób zaangażowanych w realizację projektu pod względem merytorycznym, tj. świadczących usługi poradnictwa specjalistycznego, w tym psychologicznego, prawniczego, pedagogicznego, terapeutycznego, szkoleniowego, doradztwa zawodowego, itp.

Usługi osób wykonujących prace o innym charakterze, w tym prace administracyjne lub pomocnicze (np. koordynatora projektu, księgowej, kadrowej, informatyka, itp.) oraz działalność twórcza i artystyczna nie są zaliczane do usług kadry specjalistycznej.

Ograniczenie do 30% udziału środków przeznaczonych na koszty kadry specjalistycznej dotyczy wyłącznie kwoty dotacji, a nie całkowitego kosztu projektu. Powyższy warunek nie dotyczy wkładu własnego wnioskodawcy, który może w całości zostać przeznaczony na koszty kadry specjalistycznej.

Podmiot uprawniony, który otrzyma dotację, będzie zobowiązany przedstawić szczegółowe sprawozdanie merytoryczne i finansowe na formularzu określonym w Ogłoszeniu o Otwartym Konkursie Ofert na realizację projektów w ramach programu osłonowego „Wspieranie Jednostek Samorządu Terytorialnego w Tworzeniu Systemu Przeciwdziałania Przemocy Domowej”, w nieprzekraczalnym terminie do dnia 30 stycznia kolejnego roku.

**V. ŹRÓDŁA FINANSOWANIA**

Minister do spraw Równości przeznacza w danym roku budżetowym środki finansowe na realizację projektów w ramach Programu.

Kwota środków finansowych na realizację projektów w ramach Programu określana jest corocznie
w oparciu o środki przyznane Ministrowi do spraw Równości w ustawie budżetowej, a ich podział jest zgodny z przyjętymi na dany rok priorytetami.

Minister do spraw Równości może przeznaczać z puli posiadanych środków finansowych na realizację Programu, do 2% środków na nagrody dla jednostek samorządu gminnego, powiatowego i wojewódzkiego na realizację najwyżej ocenionych projektów w ramach Programu.

Proponuje się przyznanie nagród w następującej wysokości:

I nagroda 10 000 zł.

II nagroda 7 000 zł.

III nagroda 5 000 zł.

Wysokość nagród może ulec zmianie, w zależności od liczby nagrodzonych projektów i wysokości środków finansowych przeznaczonych na realizację Programu.

Otrzymaną nagrodę wnioskodawca jest zobowiązany przeznaczyć na realizację działań w ramach projektu, na który otrzymał dofinansowanie ze środków Programu.

**VI. ZAKŁADANE REZULTATY PROGRAMU**

1. Poprawa sytuacji osób ze środowisk, w których występuje zjawisko przemocy domowej.
2. Podniesienie świadomości społeczeństwa w zakresie destrukcyjnych skutków przemocy domowej.
3. Wzmocnienie współpracy pomiędzy służbami zajmującymi się przeciwdziałaniem przemocy domowej.
4. Zwiększenie oferty pomocowej skierowanej do osób doznających przemocy domowej.
5. Podniesienie jakości usług kierowanych do osób doznających przemocy domowej.
6. Poszerzenie oferty dla dzieci i młodzieży ze środowisk, w których występuje zjawisko przemocy domowej.
7. Rozwój infrastruktury pomocowej skierowanej do osób doznających przemocy domowej.

**VII. MONITOROWANIE PROGRAMU**

Monitorowanie Programu odbywać się będzie na podstawie corocznych sprawozdań z wykonania zadań w ramach Programu opracowanych przez jednostki samorządu terytorialnego i przekazanych do Ministra do spraw Równości, a także w oparciu o analizę funkcjonowania lokalnego systemu przeciwdziałania przemocy domowej. Najlepsze projekty realizowane w ramach Programu będą upowszechniane w trakcie ogólnopolskich spotkań i konferencji w formie „Dobrych Praktyk”.

1. Należy przez to rozumieć osobę fizyczną, osobę prawną albo jednostkę organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej. [↑](#footnote-ref-2)