



Ministerstwo Zdrowia

Departament
Zdrowia Publicznego

ZPŚ.055.16.2025.MB
Warszawa, 11 sierpnia 2025



Zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji w sprawie wprowadzenia obowiązku umieszczania składu produktów menstruacyjnych na opakowaniach

Na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2018 r. poz. 870), zawiadamiam o załatwieniu w sposób negatywny petycji z dnia 3 lipca 2025 r. w sprawie wprowadzenia obowiązku umieszczania składu produktów menstruacyjnych na opakowaniach

Uzasadnienie

Na wstępie należy wskazać iż wskazana w przedmiocie petycji grupa produktów tj. produkty menstruacyjne (tampony, podpaski czy wkładki higieniczne) nie wpisuje się w definicję produktu kosmetycznego określoną w art. 2 rozporządzenia (WE) nr 1223/2009 dot. produktów kosmetycznych.

Zgodnie z ww. definicją, produktem kosmetycznym jest każda substancja lub mieszanina przeznaczona do kontaktu z zewnętrznymi częściami ciała ludzkiego (naskórkiem, owłosieniem, paznokciami, wargami oraz zewnętrznymi narządami płciowymi) lub z zębami oraz błonami śluzowymi jamy ustnej, której wyłącznym lub głównym celem jest utrzymywanie ich w czystości, perfumowanie, zmiana ich wyglądu, ochrona, utrzymywanie w dobrej kondycji lub korygowanie zapachu ciała. Podstawą kwalifikacji produktu jako produktu kosmetycznego jest jednocześnie spełnienie przez niego wszystkich warunków określonych w definicji. W przypadku produktów menstruacyjnych zasadniczo pełnione przez nie funkcje nie wynikają z faktu, że jest to substancja/mieszanina chemiczna.

Zgodnie z definicją w rozporządzeniach REACH¹ i CLP² produkty menstruacyjne są wyrobami. Obecne obowiązki dotyczące przekazywania informacji o wyrobach wynikają z przepisów art. 33 ust. 1 (obowiązek przekazywania informacji o substancjach zawartych w wyrobach) rozporządzenia REACH. Dostawca ma obowiązek przekazywania odbiorcy informacji o substancjach wzbudzających szczególnie duże obawy (tzw. SVHC), które zostały wpisane na listę kandydacką, gdy zawarte są w wyrobach w ilości powyżej 0,1% wag. Substancje SVHC to m.in. substancje które wykazują działanie rakotwórcze, mutagenne, działające szkodliwie na rozrodczość lub inne, które wykazują równoważny poziom obaw jak np. substancje zaburzające funkcjonowaniu układu hormonalnego. Lista kandydacka substancji SVHC to lista substancji, które mogą potencjalnie zostać wpisane na listę zał. XIV rozporządzenia REACH, co oznacza, że byłyby zakazane do stosowania, chyba że zostanie udzielone stosowne zezwolenie. Informacja o substancjach SVHC z listy kandydackiej w wyrobie powinna być przekazana w łańcuchu dostaw.

Natomiast zgodnie z art. 33 ust. 2 rozporządzenia REACH na żądanie konsumenta dostawca wyrobu zawierającego w stężeniu powyżej 0,1 % wag. substancji SVHC wymienionych na liście kandydackiej przekazuje konsumentowi wystarczające informacje, którymi dysponuje, pozwalające na bezpieczne stosowanie wyrobu, a przynajmniej nazwę takiej substancji.

We francuskim akcie prawnym o którym mowa w petycji, wymaga się m.in., aby na opakowaniu produktów jednorazowych i wielokrotnego użytku przeznaczonych do wchłaniania lub zatrzymywania płynów ustrojowych oraz do kontaktu z wewnętrznym lub zewnętrznym układem moczowo-płciowym osób, które osiągnęły dojrzałość płciową zamieszczać listę wszystkich składników obecnych w wyrobach oraz dla każdego z tych składników, szczegóły dotyczące substancji i materiałów celowo włączonych podczas procesu wytwarzania produktu końcowego z wyłączeniem wyrobów tekstylnych. Oprócz tego francuskie przepisy wymagają, aby na tych wyrobach wskazać zagrożenia dla zdrowia związane ze składem lub użytkowaniem produktu, w szczególności w odniesieniu do podrażnień, nietolerancji, alergii, mikro urazów oraz warunki i środki ostrożności dotyczące stosowania tych produktów, a także zagrożenia dla zdrowia.

Zgodnie z obecnymi przepisami rozporządzenia REACH dostawca nie ma obowiązku zamieszczania pełnego składu chemicznego na wyrobach, jakimi są produkty menstruacyjne.

Ustawa o substancjach chemicznych i ich mieszaninach³ nie zawiera delegacji do wprowadzenia takich przepisów, a wprowadzenie ewentualnych zmian w przepisach krajowych powinno być poprzedzone dyskusją i głębszą analizą ryzyka związanego z oddziaływaniem tych wyrobów na zdrowie.

Tym niemniej należy podkreślić, iż określona w petycji grupa produktów, jako

¹ Rozporządzenie (WE) nr 1907/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 18 grudnia 2006 r. w sprawie rejestracji, oceny, udzielania zezwoleń i stosowanych ograniczeń w zakresie chemikaliów (REACH) i utworzenia Europejskiej Agencji Chemikaliów, zmieniające dyrektywę 1999/45/WE oraz uchylające rozporządzenie Rady (EWG) nr 793/93 i rozporządzenie Komisji (WE) nr 1488/94, jak również dyrektywę Rady 76/769/EWG i dyrektywę Komisji 91/155/EWG, 93/67/EWG, 93/105/WE i 2000/21/WE.

² Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) NR 1272/2008 z dnia 16 grudnia 2008 r. w sprawie klasyfikacji, oznakowania i pakowania substancji i mieszanin, zmieniające i uchylające dyrektywy 67/548/EWG i 1999/45/WE oraz zmieniające rozporządzenie (WE) nr 1907/2006.

³ Ustawa z dnia 25 lutego 2011 r. o substancjach chemicznych i ich mieszaninach (Dz. U. 2022, poz. 1816)

pozbawiona ustawodawstwa szczegółowego, objęta jest zapisami ustawy z dnia 12 grudnia 2003 r. o ogólnym bezpieczeństwie produktów (Dz. U. z 2021 r. poz. 222). Produktem bezpiecznym jest produkt, który w zwykłych lub w innych, dających się w sposób uzasadniony przewidzieć, warunkach jego używania, z uwzględnieniem czasu korzystania z produktu, a także, w zależności od rodzaju produktu, sposobu uruchomienia oraz wymogów instalacji i konserwacji, nie stwarza żadnego zagrożenia dla konsumentów lub stwarza znikome zagrożenie, dające się pogodzić z jego zwykłym użytkowaniem i uwzględniające wysoki poziom wymagań dotyczących ochrony zdrowia i życia ludzkiego.

Należy przy tym podkreślić, iż zgodnie z art. 9 ww. ustawy Rada Ministrów może określić, w drodze rozporządzenia, dodatkowe wymagania dotyczące bezpieczeństwa lub znakowania określonych produktów, mając na uwadze potrzebę zapobiegania i eliminowania zagrożeń stwarzanych przez produkty dla zdrowia i życia konsumentów. Jednocześnie należy wskazać, iż nadzór nad ogólnym bezpieczeństwem produktów zgodnie z art. 13 ww. ustawy sprawuje Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 13 ust. 2 o petycjach, sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem Skargi.

Kuba Sękowski
Zastępca Dyrektora
/dokument podpisany elektronicznie/