



WIN-VI.431.6.2025

**Pan
Andrzej Nowicki
Starosta Piski**

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 224), zwanej dalej: „ustawą o kontroli w administracji rządowej”, przekazuję Panu treść wystąpienia pokontrolnego.

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę przeprowadzono w Starostwie Powiatowym w Pisz, ul. Warszawska 1, 12-200 Pisz, NIP: 8491411796, REGON: 790673000, w siedzibie jednostki kontrolowanej.

W okresie objętym kontrolą stanowisko starosty (kierownika jednostki kontrolowanej) pełnił Pan Andrzej Nowicki. Ponadto, na stanowiskach odpowiedzialnych za realizację zadań objętych kontrolą zatrudnieni byli niżej wymienieni pracownicy:

- 1) Pan Marek Wysocki – wicestarosta zatrudniony od 22.11.2018 r. do 06.05.2024 r.,
- 2) Pan Jerzy Małecki – wicestarosta zatrudniony od 06.05.2024 r.,
- 3) Pan Grzegorz Pieloszczyk – naczelnik w Wydziale Komunikacji i Transportu, zatrudniony od 15.02.2016 r.,
- 4) Pani Ewelina Czarторыska – inspektor w Wydziale Komunikacji i Transportu, zatrudniona od 20.04.2010 r.,
- 5) 01.02.2018 r.,
- 6) Pani Aleksandra Pietraszko – inspektor w Wydziale Komunikacji i Transportu, zatrudniona od 04.07.2022 r.,
- 7) Pani Ewa Skrodzka – inspektor w Wydziale Komunikacji i Transportu, zatrudniona od 01.11.2000 r.,
- 8) Pani Karolina Szutowska – inspektor w Wydziale Komunikacji i Transportu, zatrudniona od 01.06.2022 r.

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Wydziału Infrastruktury i Nieruchomości Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie w składzie:

1) Kamila Stachurska – inspektor wojewódzki, posługująca się legitymacją służbową nr 95/2023 wydaną przez Dyrektora Generalnego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, przewodnicząca zespołu kontrolnego, na podstawie pisemnego upoważnienia do kontroli nr WK-I.0030.480.2025 z dnia 2 czerwca 2025 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko - Mazurskiego,

2) Anna Dobrzyńska - inspektor wojewódzki, posługująca się legitymacją służbową nr 37/2022 wydaną przez Dyrektora Generalnego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, członek zespołu kontrolnego, na podstawie pisemnego upoważnienia do kontroli nr WK-I.0030.479.2025 z dnia 2 czerwca 2025 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko - Mazurskiego.

Czynności kontrolne w Starostwie Powiatowym w Piszu przeprowadzono w dniu 3 czerwca 2025 r.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli jednostki kontrolowanej pod pozycją nr 9 z 2025 r.

Przedmiotem kontroli była realizacja w okresie od 1 stycznia 2024 r. do 31 grudnia 2024 r. przez Starostę Powiatu Piskiego, zadań zleconych z zakresu administracji rządowej w obszarze uprawnień do kierowania pojazdami - art. 127 pkt 6 ustawy z dnia 24 lipca 1998 r. o zmianie niektórych ustaw określających kompetencje organów administracji publicznej, w związku z reformą ustrojową państwa (Dz. U. z 1998 r. Nr 106, poz. 668 ze zm.) i art. 94 ustawy z dnia 13 października 1998 r. Przepisy wprowadzające ustawy reformujące administrację publiczną (Dz.U. z 1998 r. Nr 133, poz. 872 ze zm.) oraz zasad prowadzenia rejestrów działalności regulowanej - art. 44 ust. 2 ustawy z dnia 6 marca 2018 r., Prawo przedsiębiorców (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 236 ze zm.), w związku z art. 28 ust. 3 ustawy o kierujących pojazdami z dnia 5 stycznia 2011 r. (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 1210 ze zm.), zwanej dalej: "ustawą".

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 224) oraz art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (t.j. Dz.U. z 2025 r. poz. 428) w związku z art. 122 ust. 1 pkt 1 ustawy.

Na podstawie ustaleń kontroli działalność kontrolowanej jednostki ocenia się **pozytywnie z nieprawidłowościami.**

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono, iż zadania objęte badaniem kontrolnym należały do zakresu działania Wydziału Komunikacji i Transportu, zwanego dalej: "Wydziałem", w Starostwie Powiatowym w Pisz. Zgodnie z Regulaminem Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Pisz, przyjętym Uchwałą Zarządu Powiatu w Pisz nr 7/171/2023 z dnia 23 lutego 2023 r., nadzór nad wykonywaniem zadań w Wydziale sprawuje starosta, pracę Wydziału kieruje natomiast naczelnik.

Do zakresu działań Wydziału, zgodnie z Regulaminem Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Pisz, należy m.in.:

- wydawanie uprawnień do kierowania pojazdami oraz ich wtórników,
- wydawanie wpisów do ewidencji instruktorów oraz wydawanie legitymacji instruktorów,
- prowadzenie kontroli przedsiębiorców w zakresie spełniania wymogów będących podstawą do wydania licencji, zezwolenia lub zaświadczenia o wykonywaniu przewozów na potrzeby własne,
- sprawowanie nadzoru i kontroli nad ośrodkami szkolenia kierowców,
- prowadzenie ewidencji osób bez uprawnień,
- nadzór i kontrola nad stacjami kontroli pojazdów.

1. Wydawanie międzynarodowego prawa jazdy – art. 10 ust. 2 ustawy.

Łączna ilość wydanych międzynarodowych praw jazdy w kontrolowanym okresie wyniosła 47 sztuk. W toku kontroli szczegółowym badaniem objęto 20 spraw, co stanowi 42,56 % wszystkich spraw dotyczących wydania międzynarodowego prawa jazdy. Zgodnie z art. 10 ust. 2 ustawy, międzynarodowe prawa jazdy zostały wydane przez starostę, na wniosek osoby zainteresowanej, za opłatą na podstawie krajowego prawa jazdy. Międzynarodowe prawo jazdy wydawane jest na okres 3 lat, nie dłużej jednak niż na okres ważności krajowego prawa jazdy. Poddane analizie sprawy zawierały prawidłowo wypełnione części dotyczące danych personalnych, adresowych, wydanych dokumentów, podania powodu ubiegania się o prawo jazdy, sposobu przekazania dokumentu oraz oświadczenia wnioskodawcy.

W skontrolowanej dokumentacji stwierdzono poniżej opisane nieprawidłowości :

- międzynarodowe prawo jazdy nr 0736482 : błędnie określono datę ważności dokumentu (wskazano datę „02.04.2027 r.” zamiast „06.03.2027 r.” – czyli zgodnie z okresem ważności krajowego prawa jazdy). Organ nie zastosował się więc do zapisów § 20 ust. 5 pkt 3 Rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa z dnia 24 lutego 2016 r. w sprawie wydawania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami – co powinno się traktować jako nieprawidłowość. Przyczyn powstałej nieprawidłowości należy dopatrywać się w niezweryfikowaniu przez pracownika merytorycznego terminów ważności poszczególnych kategorii zawodowych wskazanych w krajowym prawie jazdy. Brak skutków prawnych.

- międzynarodowe prawo jazdy nr 0178799 : do wniosku o wydanie międzynarodowego prawa jazdy nie dołączono kserokopii posiadanego przez wnioskodawcę prawa jazdy

wydanego przez polski organ, co należy traktować jako nieprawidłowość. Starosta nie zastosował się do zapisów § 19 ust. 1 pkt 4 Rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa z dnia 24 lutego 2016 r. w sprawie wydawania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami. Przyczyn powstałej nieprawidłowości należy dopatrywać się w przeoczeniu przez pracownika merytorycznego braku kserokopii prawa jazdy wnioskodawcy. Brak skutków prawnych.

Co do pozostałych postępowań oraz wydanych na ich podstawie międzynarodowych praw jazdy zespół kontrolny nie wnosi uwag.

2. Prowadzenie ewidencji instruktorów – art. 33 ust. 2 ustawy.

W Starostwie Powiatowym w Piszu ewidencja instruktorów, o której mowa w art. 33 ust. 2 ustawy funkcjonuje w wersji elektronicznej na oprogramowaniu przygotowanym przez Polską Wytwórnę Papierów Wartościowych S.A. – Portal Starosty. Na dzień 31 grudnia 2024 r. w ewidencji znajdowało się 25 aktywnych instruktorów. W kontrolowanym okresie w ewidencji instruktorów nie dokonano żadnych wpisów, skreślono natomiast 2 instruktorów.

Co do przeprowadzonych postępowań oraz wydanych na ich podstawie decyzji zespół kontrolny nie wnosi uwag.

3. Prowadzenie ewidencji wykładowców – art. 38 ust. 2 ustawy.

W Starostwie Powiatowym w Piszu ewidencja wykładowców prowadzona jest w formie elektronicznej na Portalu Starosta. Ze względu na brak osób spełniających wymagania w ewidencji nie znajdowały się wpisy ani skreślenia. Na dzień 31 grudnia 2024 r. w ewidencji nie figurował również żaden aktywny wykładowca.

4. Sprawowanie przez starostę nadzoru w zakresie działalności ośrodka szkolenia kierowców, prowadzenia szkolenia osób ubiegających się o uzyskanie uprawnień do kierowania pojazdami – art. 43 ust. 1 i art. 44 ust. 1 – 4 ustawy.

Zgodnie z art. 44 ust. 1 ustawy starosta zobowiązany jest do przeprowadzenia kontroli ośrodka szkolenia kierowców co najmniej raz w roku lub częściej – jeżeli na nieprawidłowy przebieg szkolenia wskazują analizy statystyczne zdawalności osób szkolonych w danym ośrodku lub złożone na ten ośrodek skargi. W kontrolowanym okresie w ramach nadzoru w zakresie zgodności prowadzenia szkolenia osób ubiegających się o uzyskanie uprawnień do kierowania pojazdami silnikowymi, kursu kandydatów na instruktorów i kandydatów na wykładowców oraz instruktorów i wykładowców, z wymaganiami określonymi w przepisach ustawy, Starosta Powiatu Piskiego przeprowadził 11 kontroli kompleksowych ośrodków szkolenia kierowców wpisanych do rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców.

W toku kontroli poddano analizie 100 % dokumentacji z postępowania kontrolnego w powyższym zakresie, realizowanego na podstawie planu kontroli podpisanego przez Pana Andrzeja Nowickiego – Starostę Powiatu Piskiego, z zachowaniem § 3 ust. 2 rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 15 stycznia 2013 r. w sprawie kontroli ośrodków szkolenia kierowców. Ponadto, z postępowania kontrolnego sporządzono protokoły kontroli oraz zalecenia pokontrolne w formie pisemnej.

W poddanej analizie dokumentacji zespół kontrolny stwierdził poniżej opisane uchybienie:

- Brak podpisu kontrolowanego lub osoby przez niego upoważnionej na protokołach z kontroli nr : 11/24 oraz 10/24 – co należy traktować jako uchybienie. Przyczyną powstałego uchybienia było przyjęte co do zasady wysyłanie protokołów pocztą do przedsiębiorcy bez przejrzystego udokumentowania tego faktu w dokumentacji. Brak skutków prawnych przeprowadzonej kontroli.

Co do pozostałych postępowań kontrolnych zespół kontrolny nie wnosi uwag.

Mając na uwadze powyższe ustalenia i oceny, proszę Pana Starostę o podjęcie działań zmierzających do zapewnienia rzetelnego działania Starostwa Powiatowego w Piszcu w tych obszarach, w których kontrola wykazała uchybienia oraz zalecam:

- 1) doprowadzić do stanu zgodnego z prawem międzynarodowe prawo jazdy - numer w rejestrze 0736482, w związku z określeniem nieprawidłowej daty ważności dokumentu;
- 2) stosować uzgodnienia poczynione w trakcie kontroli związane z przestrzeganiem wymogów określonych w § 19 ust. 1 pkt 4 Rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa z dnia 24 lutego 2016 r. w sprawie wydawania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami - zwracając szczególną uwagę na to, by wniosek o wydanie międzynarodowego prawa jazdy zawierał wszystkie niezbędne załączniki;
- 3) stosować przepisy rozporządzenia Ministra Transportu i Budownictwa z dnia 22 czerwca 2017 r. w sprawie kontroli ośrodków szkolenia kierowców oraz uzgodnienia poczynione w toku kontroli w zakresie zasad sporządzania protokołu z kontroli.

Proszę Pana Starostę o podjęcie działań mających na celu wyeliminowanie stwierdzonych uchybień i nieprawidłowości oraz o poinformowanie Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 2 miesięcy od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia, o sposobie wykorzystania uwag i wniosków oraz wykonania zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej, od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Radosław Król
Wojewoda Warmińsko-Mazurski

/dokument podpisany elektronicznie/