



WOJEWODA ŁÓDZKI

Łódź, dnia 9 czerwca 2026 r.

PNIK-I.4131.399.2026

Rada Gminy Łanięta

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662)

stwierdzam nieważność

uchwały nr XXIII/114/26 Rady Gminy Łanięta z dnia 23 kwietnia 2026 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy Łanięta.

Uzasadnienie

Na mocy przedmiotowej uchwały Rada Gminy Łanięta uznała skargę mieszkańca gminy Łanięta na Wójta Gminy Łanięta dotyczącą bezczynności w przedmiocie udzielenia odpowiedzi na wniosek o wydanie zaświadczenia potwierdzającego wykonywanie pracy w gospodarstwie rolnym za bezzasadną.

Postanowienia uchwały budziły zastrzeżenia organu nadzoru w zakresie właściwości Rady Gminy Łanięta do rozpatrzenia skargi, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady zawiadomienia z dnia 22 maja 2026 r. znak: PNIK-I.4131.399.2026.

W odpowiedzi na zawiadomienie o wszczęciu postępowania pismem z dnia 28 maja 2026 r. Przewodnicząca Rady Gminy Łanięta wskazała, że wnioskodawca złożył dodatkowo zażalenie na postanowienie o odmowie wydania zaświadczenia, które zostało przekazane w dniu 5 maja 2026 r. do Samorządowego Kolegium Odwoławczego. Przewodnicząca Rady Gminy Łanięta przesłała

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: 525C3BC4-AC07-4347-A634-612BBF9AF1C3

również komplet akt z postępowania w sprawie wydania zaświadczenia. Rada Gminy Łanięta nie składała dalszych wyjaśnień.

W związku z powyższym organ nadzoru nie uznał właściwości Rady Gminy Łanięta do rozpatrzenia skargi z przyczyn wskazanych poniżej.

Zgodnie z art. 234 pkt 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691) - dalej KPA, w sprawie, w której toczy się postępowanie administracyjne skarga złożona przez stronę podlega rozpatrzeniu w toku postępowania, zgodnie z przepisami kodeksu - *vide* wyrok WSA w Szczecinie z dnia 16 kwietnia 2020 r., sygn. akt. I SAB/Sz 5/20. Stosownie do treści art. 236 § 1 KPA w przypadkach określonych w art. 233 i 234 KPA organem właściwym do rozpatrzenia skargi jest organ uprawniony do wszczęcia postępowania lub organ, przed którym toczy się postępowanie, a w przypadkach określonych w art. 235 KPA organ właściwy do wznowienia postępowania, stwierdzenia nieważności decyzji albo do jej uchylenia lub zmiany.

Organ nadzoru stoi na stanowisku, że zgodnie ze swoim tytułarnym brzmieniem, przedmiotowa skarga jest w swojej istocie ponagleniem na beczynność postępowania administracyjnego normowanym w art. 37 § 1 KPA. Organ nadzoru wskazuje, że na podstawie art. 37 § 3 pkt 1 KPA w zw. z art. 17 pkt 1 KPA organem właściwym do rozpatrzenia ponaglenia jest samorządowe kolegium odwoławcze. Alternatywnie skargę można zakwalifikować również jako zażalenie, czyli środek odwoławczy, przysługujący na postanowienie o odmowie wydania zaświadczenia, bądź zaświadczenia o treści żądanej przez osobę, która się o nie ubiega. Zgodnie z art. 219 KPA w zw. z art. 17 pkt 1 KPA organem właściwym do rozpatrzenia zażalenia na postanowienie o odmowie wydania zaświadczenia jest samorządowe kolegium odwoławcze. Należy zatem podnieść, że w każdym ze wskazanych przypadków właściwe pozostaje Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Łodzi, do którego zgodnie z właściwością powinno zostać przekazane pismo skarżącego.

Podkreślenia wymaga, że naruszenie rygoru przestrzegania właściwości ma daleko idące skutki, bowiem powoduje to nieważność wszelkich czynności podjętych z przekroczeniem kompetencji. Oznacza to, że każdy przypadek naruszenia właściwości będzie przesłanką do wyeliminowania z obrotu prawnego aktu wydanego z takim naruszeniem bez względu na treść merytorycznego rozstrzygnięcia. Zgodnie z konstytucyjną zasadą praworządności, wynikającą z art. 7 Konstytucji RP, organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Oznacza to, że każde działanie organu władzy musi mieć oparcie w obowiązującym prawie. Działanie na podstawie i w granicach prawa to działanie organu, który na podstawie przepisu prawa jest właściwy, i którego działanie oparte jest na przepisie prawa, który daje umocowanie do jego podjęcia (wyrok NSA z dnia 21 kwietnia 2020 r. sygn. akt II OSK 1042/19).

Ponadto w doktrynie istnieje pogląd, że postępowanie skargowe jest postępowaniem subsydiarnym w stosunku do postępowania administracyjnego, co oznacza, że o prowadzeniu postępowania skargowego, jako odrębnego postępowania, możemy mówić jedynie w przypadku, gdy

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: 525C3BC4-AC07-4347-A634-612BBF9AF1C3

sprawa, której skarga dotyczy, nie jest lub nie może być przedmiotem jurysdykcyjnego postępowania administracyjnego. (por. legalis, Kodeks Postępowania Administracyjnego. Komentarz 2020 r., wyd. 6 pod red. R. Hausera).

Mając na względzie powyższe, w ocenie organu nadzoru, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego stwierdzającego nieważność niniejszej uchwały jest uzasadnione i konieczne.

Powyższe rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135), za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Dorota Ryl

Do wiadomości:

Wójt Gminy Łanięta

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: 525C3BC4-AC07-4347-A634-612BBF9AF1C3