



Minister Rozwoju i Technologii

Znak pisma: DPG-VI.053.52.2025

Warszawa, 07 lipca 2025 r.

Pan



Zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji

Działając na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach informuję, że Pańska petycja z 11 czerwca 2025 r. w sprawie potrzeby zaostrzenia kontroli oraz ograniczenia skali nadużyć w obszarze tzw. działalności nierejestrowanej w Polsce, została rozpatrzona negatywnie.

Uzasadnienie

Celem wprowadzenia tzw. działalności nierejestrowej w 2018 r. była chęć rozbudzenia drobnej przedsiębiorczości Polaków. Istotne wyzwania związane np. z bieżącą rachunkowością, koniecznością rejestracji, obowiązkami sprawozdawczymi, opłacaniem zaliczek na poczet podatku dochodowego czy składek na własne ubezpieczenia społeczne i zdrowotne wynikające z wykonywania działalności gospodarczej, stanowiły obciążenia biurokratyczne dla osób chcących trudnić się działalnością na mniejszą skalę. W konsekwencji, wiele z nich albo decydowało się na działalność w szarej strefie albo też w ogóle nie podejmowało się prowadzenia własnej aktywności ekonomicznej.

Działalność nierejestrowa, jako instytucja prawna, umożliwiła wyjście naprzeciw temu problemowi, odpowiednio balansując korzyści dla osób ją wykonujących (mniejsze obowiązki biurokratyczne niż w przypadku „zwykłej” działalności gospodarczej) z poszanowaniem reguł i pewności obrotu gospodarczego (m.in. konieczność prowadzenia przez te osoby uproszczonej ewidencji sprzedaży, konieczność rozliczania się z uzyskanych tą drogą dochodów w PIT-36, obowiązek respektowania praw kontrahentów-konsumentów czy wystawiania faktur i rachunków, na zasadach ogólnych).

Należy podkreślić, jak już zasygnalizowano, że na osobie wykonującej działalność nierejestrową, nadal spoczywają pewne obowiązki prawne, których niespełnienie wiązać się może z odpowiednimi konsekwencjami prawnymi, przewidzianymi w przepisach szczegółowych. W przypadku posiadania informacji o nieprawidłowościach w konkretnych przypadkach, wskazane jest przekazywanie ich właściwym organom bądź instytucjom, które będą w stanie zbadać daną sprawę i, ewentualnie, wyegzekwować należytą karę. Prowadzenie działalności nierejestrowej nie stanowi i nie może stanowić sposobu obchodzenia prawa.

Zgodnie z danymi uzyskanymi z Ministerstwa Finansów, działalność nierejestrowa cieszy się wśród Polaków coraz większą popularnością. Za 2019 r., tj. pierwszy pełny rok kalendarzowy funkcjonowania tej konstrukcji, osiągnięcie przychodów z tego tytułu zadeklarowało niespełna 20 tys. osób, natomiast za 2023 r. – już ok. 79 tys. osób.

Odnosząc się natomiast bezpośrednio do Pańskich postulatów:

Ad 1. Procedowane w ramach rządowego projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu uproszczenia procedur administracyjnych oraz wsparcia przedsiębiorczości (obecnie rozpatrywanego przez Sejm RP, nr druku: 1376) rozwiązanie polegające na przejściu z miesięcznego na kwartalny limit przychodów dla działalności nierejestrowej to zmiana, która ma na celu uproszczenie zasad prowadzenia drobnej działalności, szczególnie w przypadku osób działających okazjonalnie lub sezonowo. Dzięki nowym przepisom, które umożliwią ocenę przychodów na poziomie kwartalnym, osoby te zyskają większą elastyczność, co zmniejszy ryzyko przypadkowego przekroczenia granicy w pojedynczym miesiącu. Rozwiązanie to odpowiada realiom sezonowej działalności, gdzie osoby oferujące usługi w okresach wakacyjnych lub świątecznych, mogą zarabiać więcej w krótkim okresie, bez konieczności rejestrowania działalności. Zmiana ta pozwala na bardziej elastyczne podejście do prowadzenia działalności zarobkowej, co może zachęcić kolejne osoby do jej podejmowania. Ułatwi ona także podejmowanie drobnych działalności zarobkowych przez osoby, które nie są w stanie regularnie prowadzić działalności gospodarczej, ale chcą wykorzystać okazje do zarobku w określonych okresach. W efekcie, proponowana modyfikacja przyczyni się do dalszego wspierania rozwoju sektora małych przedsiębiorstw i osób samozatrudnionych, które będą mogły działać w sposób bardziej zorganizowany i mniej obciążony formalnościami administracyjnymi. Należy też wskazać, że procedowane rozwiązanie stanowi odpowiedź na deregulacyjną propozycję strony społecznej zgłoszoną w ramach inicjatywy SprawdzaMY.

Ad 2. Już obecnie formularz PIT-36 zawiera rubrykę dedykowaną działalności nierejestrowej – patrz: część E.1, pozycja 9; część E.2, poz. 9.

Ad 3. Już obecnie art. 44 ust. 3 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców wskazuje, że działalności reglamentowane, a zatem wymagające uzyskania koncesji, zezwolenia lub wpisu do rejestru działalności regulowanej, jako obszary newralgiczne, wymagające szczególnego nadzoru ze strony państwa, nie mogą być wykonywane jako działalność nierejestrowa. Nie jest obecnie planowane poszerzenie tego katalogu.

Ad 4. W opinii Ministerstwa Rozwoju i Technologii utworzenie obowiązkowego rejestru działalności nierejestrowej godziłoby bezpośrednio w ideę stojącą za tym rozwiązaniem.

Pouczenie

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach, sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Z upoważnienia, z wyrazami szacunku

Grzegorz Płatek

Dyrektor Departamentu

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /

Klauzula informacyjna w związku z przetwarzaniem danych osobowych

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych; Dz. U. L 119 z 4 maja 2016, str. 1 z późn. zm.), zwanego dalej „RODO”, informuję o zasadach przetwarzania Pani/Pana danych osobowych oraz o przysługujących Pani/Panu prawach z tym związanych.

1. Administratorem Pani/Pana danych osobowych przetwarzanych w Ministerstwie jest Minister Rozwoju i Technologii.

2. Kontakt z Administratorem:

- adres do korespondencji: Ministerstwo Rozwoju i Technologii, Plac Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa,
- e-mail: kancelaria@mrit.gov.pl,
- adres skrytki na ePUAP: /MRPiT/SkrytkaESP,
- adres do doręczeń elektronicznych: AE:PL-68477-29007-EFSHR-25,
- tel.: +48 222 500 123. Obowiązki administratora wykonuje Dyrektor Departamentu Prawa Gospodarczego i Analiz.

3. Jeśli ma Pani/Pan pytania dotyczące przetwarzania Pani/Pana danych osobowych w zakresie działania Ministerstwa Rozwoju i Technologii, a także przysługujących Pani/Panu praw, może się Pani/Pan kontaktować z Inspektorem Ochrony Danych w Ministerstwie Rozwoju i Technologii, e-mail: iod@mrit.gov.pl.

4. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane na podstawie art. 6 ust. 1 lit. c) RODO, tj. w celu wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na Administratorze, na podstawie przepisów ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), w celu rozpatrzenia petycji.

5. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane w celu udzielenia odpowiedzi na przesłaną przez Pani/Pana korespondencję w sprawach pozostających w zakresie właściwości Ministra Rozwoju i Technologii. W przypadku braku właściwości Ministra, zastosowanie będą miały przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego.

6. Odbiorcami Pani/Pana danych osobowych mogą być:

- organy władzy publicznej oraz podmioty wykonujące zadania publiczne lub działające na zlecenie organów władzy publicznej, w zakresie i w celach, które wynikają z przepisów powszechnie obowiązującego prawa (np. na żądanie sądów, urzędów skarbowych, Prokuratury lub Policji);
- inne podmioty, które na podstawie stosownych umów podpisanych z MRiT przetwarzają dane osobowe, dla których Administratorem jest Minister Rozwoju i Technologii (np. podmioty świadczące usługi prawne, dostawcy systemów informatycznych i usług IT oraz telekomunikacyjnych, operatorzy pocztowi i kurierzy).

7. Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji celu ich przetwarzania, tj. do chwili załatwienia sprawy, w której zostały one zebrane, a następnie - w przypadkach, w których wymagają tego przepisy ustawy z dnia 14 lipca

1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach - przez czas określony w tych przepisach.

8. W związku z przetwarzaniem Pani/Pana danych osobowych przysługują Pani/Panu następujące prawa:

- prawo dostępu do swoich danych oraz otrzymania ich kopii, zgodnie z art. 15 RODO;
- prawo do sprostowania (poprawiania) swoich danych, zgodnie z art. 16 RODO;
- prawo do ograniczenia przetwarzania danych, zgodnie z art. 18 RODO.

9. Podanie danych osobowych jest dobrowolne, ale niezbędne do udzielenia Pani/Panu odpowiedzi.

10. Pani/Pana dane osobowe nie będą podlegać zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji, w tym profilowaniu.

11. Pani/Pana dane nie będą przekazywane do państw trzecich, ani do organizacji międzynarodowych.

12. W przypadku powzięcia informacji o niezgodnym z prawem przetwarzaniu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii Pani/Pana danych osobowych, przysługuje Pani/Panu prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego właściwego w sprawach ochrony danych osobowych, tj. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych.