Wojewoda Łódzki

RT-I.431.12.2026
Łódź, 20 października 2026 r.

Pan
Maciej Bryś
Starosta Wieluński

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. z 2026 r. poz. 158), w związku z art. 18 ustawy z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej (Dz.U. z 2026 r. poz. 756 z późn. zm.), w okresie od 24 sierpnia do 30 września 2026 roku przeprowadzona została kontrola Starosty Wieluńskiego w zakresie sprawdzenia realizacji zadania, na które została udzielona dopłata w ramach środków Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej.

Okres objęty kontrolą: od dnia 01 stycznia 2025 r. do 31 grudnia 2025 r.
Kontrolę w trybie zwykłym[1] przeprowadzili zgodnie z upoważnieniami Wojewody Łódzkiego z dnia 12 sierpnia 2026 r.:

1. Żaneta Bieńko – młodszy specjalista w Wydziale Rolnictwa i Transportu Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi, pełniąca funkcję kierownika Zespołu Kontrolnego (upoważnienie nr 25/2026);
2. Ewa Sokołowska – inspektor w Wydziale Rolnictwa i Transportu Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi, pełniąca funkcję członka Zespołu Kontrolnego (upoważnienie nr 26/2026).

Kontrolą objęto dokumentację dostarczoną przez Starostę Wieluńskiego do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 20 sierpnia 2026 roku.

Kontrolerzy w zawiadomieniu o kontroli z dnia 12 sierpnia 2026 roku poinformowali Starostę Wieluńskiego, w jakim trybie i za jaki okres zostanie objęty kontrolą oraz wskazali przewidywany czas trwania czynności kontrolnych.

[1] Kontrola była realizowana w trybie zdalnym w Łódzkim Urzędzie Wojewódzkim w Łodzi, przy ul. Piotrkowskiej 104.

ul. Piotrkowska 104, 90-926 Łódź
(+48) 42 664 10 00
kancelaria@lodz.uw.gov.pl
https://www.gov.pl/web/uw-lodzki
eDoręczenia: AE:PL-15739-54094-JUCFW-24

Podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym,
identyfikator systemowy dokumentu: 7966516.27586207.27878426

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie https://www.gov.pl/web/uw-lodzki w zakładce ochrona danych osobowych.

W wyniku przeprowadzonej kontroli, działalność Starosty Wieluńskiego w zakresie realizacji zadania, na które została udzielona dopłata w ramach środków Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej **ocenia się pozytywnie z uchybieniem**, biorąc pod uwagę niżej wymienione oceny, wnioski i ustalenia.

W dniu 29 listopada 2024 r. Wojewoda Łódzki ogłosił I nabór wniosków o objęcie dopłatą w 2025 r. ze środków Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej, w którym wyznaczył termin składania wniosków od 3 do 9 grudnia 2024 r. W odpowiedzi na ogłoszony nabór, Starosta Wieluński jako organizator publicznego transportu zbiorowego w dniu 9 grudnia 2024 r., złożył wniosek o objęcie dopłatą w 2025 r. W związku ze stwierdzonymi we wniosku błędami Wojewoda Łódzki w dniu 13 grudnia 2024 r. wezwał Starostę do dokonania jego korekty. Skorygowany wniosek został przesłany w dniu 16 grudnia 2026 r. Po pozytywnej ocenie wniosku, Starosta Wieluński został poinformowany o objęciu dopłatą powyższego wniosku na 2025 r.

W okresie objętym kontrolą, funkcję Starosty Wieluńskiego pełnił Pan Maciej Bryś, wybrany Uchwałą Nr I/7/24 Rady Powiatu w Wieluniu z dnia 6 maja 2024 r. w sprawie wyboru Starosty Wieluńskiego[2].
Funkcję Wicestarosty w kontrolowanym okresie pełnił Pan Krzysztof Dziuba, wybrany Uchwałą Nr I/9/24 Rady Powiatu w Wieluniu z dnia 6 maja 2024 r. w sprawie wyboru Wicestarosty Wieluńskiego i pozostałych członków Zarządu Powiatu w Wieluniu[3]. Natomiast funkcję Członków Zarządu Powiatu Wieluńskiego w kontrolowanym okresie pełnili: Pan Łukasz Dybka, Pan Jakub Jurdziński oraz Pan Piotr Kędzia, wybrani tą samą Uchwałą Nr I/9/24 Rady Powiatu w Wieluniu z dnia 6 maja 2024 r. w sprawie wyboru Wicestarosty Wieluńskiego i pozostałych członków Zarządu Powiatu Wieluńskiego[4].

Kontrolerzy poddali analizie zapisy Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Wieluniu[5], który stanowi Załącznik do Uchwały Nr 97/2024 Zarządu Powiatu w Wieluniu z dnia 19 września 2024 roku w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Wieluniu. Z powyższego regulaminu wynika, że do podstawowych zadań Wydziału Komunikacji, Transportu i Dróg należą zadania wynikające z ustawy o publicznym transporcie zbiorowym.
Pracownikami Starostwa Powiatowego w Wieluniu odpowiedzialnymi za prowadzenie spraw związanych z publicznym transportem zbiorowym w kontrolowanym okresie

[2] Uchwała Nr I/7/24 Rady Powiatu w Wieluniu z dnia 6 maja 2024 r. w sprawie wyboru Starosty Wieluńskiego,
[3] Uchwała Nr I/9/18 Rady Powiatu Rady Powiatu w Wieluniu z dnia 6 maja 2024 r. w sprawie wyboru Wicestarosty Wieluńskiego i pozostałych członków Zarządu Powiatu Wieluńskiego,
[4] Uchwała Nr I/9/24 Rady Powiatu w Wieluniu z dnia 6 maja 2024 r. w sprawie wyboru Wicestarosty Wieluńskiego i pozostałych członków Zarządu Powiatu Wieluńskiego,
[5] Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Wieluniu z dnia 19 września 2024 r.

były: Pani Karolina Poniewiera - p.o. Naczelnika Wydziału Komunikacji, Transportu i Dróg oraz Pani Aldona Rychlińska - zatrudniona na stanowisku Inspektora w Wydziale Finansowo – Księgowym.
Z przedstawionych zakresów czynności i odpowiedzialności: Pani Karoliny Poniewiery z dnia 12 czerwca 2024 r. znak: ON.2003.4.2024[6], wynika, że jest ona odpowiedzialna za prowadzenie spraw związanych z organizacją i funkcjonowaniem publicznego transportu zbiorowego. Natomiast z zakresu czynności i odpowiedzialności Pani Aldony Rychlińskiej z dnia 1 stycznia 2022 r.[7] nie można tego jednoznacznie stwierdzić.

Na podstawie art. 22 ust. 2 ustawy z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej, zawarcie umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego wymaga uzyskania zgody organu stanowiącego właściwego organizatora.
Zgodnie z uchwałą Nr X/79/24 Rady Powiatu w Wieluniu z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego[8], na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2024 r. poz. 402) w zw. z art. 4 ust. 1 pkt 24, art. 7 ust. 1 pkt 3 lit. a, art. 8 pkt 2, ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz.U. z 2023 r. poz. 2778) Rada Powiatu wyraziła zgodę na zawarcie powyższej umowy i powierzyła wykonanie uchwały Zarządowi Powiatu.

W dniu 30 grudnia 2024 r. pomiędzy Wojewodą Łódzkim, a Powiatem Wieluńskim, reprezentowanym przez Starostę Wieluńskiego – Pana Macieja Brysia, przy kontrasygnacie Skarbnika Powiatu Wieluńskiego – Pana Przemysława Krężla, została zawarta Umowa o dopłatę w formie dofinasowania zadania własnego organizatora w zakresie przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej Nr 46/FRPA/2025[9]. Na mocy powyższej Umowy Powiatowi przyznano na 2025 rok, jako organizatorowi publicznego transportu zbiorowego, dopłatę na realizację zadania własnego w wysokości **803 074,80 zł.**

W 2025 r. dofinansowanie w formie dopłaty, zgodnie z zawartą Umową, udzielone było wyłącznie do przewozów wykonywanych od dnia 1 stycznia 2025 r. do dnia 31 grudnia 2025 r. i obejmowało 20 linii komunikacyjnych tj.:

1. Nr 918194 Stara Wieś – Wieluń;

[6] Zakres czynności i odpowiedzialności Pani Karoliny Poniewiery z dnia 12 czerwca 2024 r. znak: ON.2003.4.2024;
[7] Zakres czynności i odpowiedzialności Pani Aldony Rychlińskiej z dnia 1 stycznia 2022 r.;
[8] Nr X/79/24 Rady Powiatu w Wieluniu z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego;
[9] Umowa o dopłatę w formie dofinasowania zadania własnego organizatora w zakresie przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej Nr 46/FRPA/2025 z dnia 30 grudnia 2024 r.

2. Nr 918195 Wieluń – Toplin;
3. Nr 918196 Kamion – Wieluń;
4. Nr 918198 Wieluń - Józefów;
5. Nr 918200 Wrońsko – Wieluń;
6. Nr 918201 Wieluń – Załęcze Małe;
7. Nr 918202 Wieluń - Wróblew;
8. Nr 918203 Wieluń - Rudlice;
9. Nr 918204 Wieluń - Strobin;
10. Nr 918207 Rososz - Wieluń;
11. Nr 9182019 Wieluń - Rososz;
12. Nr 918220 Wieluń – Wrońsko;
13. Nr 918221 Wieluń – Drobnice;
14. Nr 918222 Wieluń – Bieniec;
15. Nr 918223 Wielun - Bieniec Mały;
16. Nr 918296 Wieluń – Kamion;
17. Nr 918297 Wieluń – Rychłocice;
18. Nr 918298 Wieluń – Wrońsko;
19. Nr 918299 Wieluń – Stara Wieś;
20. Nr 918300 Wieluń – Ostrówek.

Na wyżej wymienionych liniach, przewozy o charakterze użyteczności publicznej realizował operator publicznego transportu zbiorowego, tj. Przedsiębiorstwo Komunikacji Samochodowej Wieluń Sp. z o. o. z siedzibą przy ul. Traugutta 53, 98-300 Wieluń, z którym Powiat Wieluński zawarł w dniu 31 grudnia 2024 r. umowę nr KD.2004.2.2024 o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego w transporcie drogowym[10].

Zgodnie z zapisami ww. umowy, operator został wyłoniony na podstawie art. 22 ust.1 pkt 4 oraz art. 24 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym, zgodnie z treścią którego, organizator może bezpośrednio zawrzeć umowę o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego, w przypadku gdy wystąpi zakłócenie w świadczeniu usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego lub bezpośrednie ryzyko powstania takiej sytuacji zarówno z przyczyn zależnych, jak i niezależnych od operatora, o ile nie można zachować terminów określonych dla innych trybów zawarcia umowy o świadczenie publicznego transportu zbiorowego, o których mowa w art. 19 ust. 1 pkt 1.
Wobec powyższego, spełniony został wymóg art. 11d ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej tj. zawarcie umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego.

[10] Umowa nr KD.2004.2.2024 o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego Powiatu Wieluńskiego z PKS Wieluń z dnia 31 grudnia 2024 r.;

Kontrolujący dokonali także analizy umowy zawartej przez Powiat z operatorem, pod względem zgodności z wymogami określonymi w art. 25 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym. Podczas kontroli stwierdzono, że przepisy ww. artykułu znajdują odzwierciedlenie w jej treści.

Wojewoda Łódzki przekazał Powiatowi Wieluńskiemu w 2025 r. na realizację zadania środki z Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej w łącznej kwocie **803 074,80 zł.**
Kwartalne wnioski o dopłatę z Funduszu[11] zostały złożone w terminach zgodnych z zapisami § 3 ust. 2 Umowy zawartej pomiędzy Powiatem Wieluńskim, a Wojewodą Łódzkim.
Sprawozdania kwartalne z rozliczenia dopłaty z Funduszu za 2025 r.[12] zostały złożone w terminie zgodnym z zapisami § 4 ust 3 Umowy zawartej pomiędzy Powiatem Wieluńskim, a Wojewodą Łódzkim.
Rozliczenie końcowe dopłaty z Funduszu za 2025 r.[13] zostało złożone zgodnie z zapisami § 4 ust. 4 Umowy zawartej pomiędzy Powiatem Wieluńskim, a Wojewodą Łódzkim, tj. w terminie do dnia 15 marca 2026 r. według wzoru stanowiącego załącznik nr 3 do umowy.
Całkowita wartość zadania wyniosła **893 306,16 zł**, z czego: **737 933,51 zł** stanowią wydatki sfinansowane ze środków Funduszu rozwoju przewozów autobusowych

[11] Środki przekazywano na podstawie złożonych przez Powiat Wieluński wniosków kwartalnych o dopłatę – I Nabór na 2025 r.:
- wniosek o dopłatę na okres styczeń-marzec 2025 r. z dnia 02.01.2025 r. na kwotę 197 364,60 zł,
- wniosek o dopłatę na okres kwiecień-czerwiec 2025 r. z dnia 24.03.2025 r. na kwotę 197 364,60 zł,
- wniosek o dopłatę na okres lipiec-wrzesień 2025 r. z dnia 23.06.2025 r. na kwotę 214 164,30 zł,
- wniosek o dopłatę na okres październik-grudzień 2025 r. z dnia 02.10.2025 r. na kwotę 194 181,30 zł.

12 Sprawozdania kwartalne z dopłaty Powiatu Wieluńskiego,
- rozliczenie dopłaty z Funduszu za I kwartał 2025 r. z dnia 24.03.2025 r.;
- aktualizacja rozliczenia z dopłaty z Funduszu za I kwartał 2025 r. z dnia 22.04.2025 r. ;
- rozliczenie dopłaty z Funduszu za II kwartał 2025 r. z dnia 23.06.2025 r.;
- aktualizacja rozliczenia z dopłaty z Funduszu za II kwartał 2025 r. z dnia 22.07.2025 r.;
- rozliczenie dopłaty z Funduszu za III kwartał 2025 r. z dnia 23.09.2025 r.;
- aktualizacja z rozliczenia z dopłaty z Funduszu za III kwartał 2025 r. z dnia 23.10.2025 r.;
- rozliczenie dopłaty z Funduszu za IV kwartał 2025 r. z dnia 02.01.2026 r.;
- aktualizacja rozliczenia z dopłaty z Funduszu za IV kwartał 2025 r. z dnia 19.01.2026 r.;

[13] Końcowe rozliczenie dopłaty Funduszu z dnia 26.02.2026 r. Powiatu Wieluńskiego.

o charakterze użyteczności publicznej oraz **155 372,65 zł** jako wkład własny Gminy (co stanowiło **17,39 %** poniesionych wydatków).
Wobec powyższego spełniony został wymóg, o którym mowa w art. 11d ust. 3 pkt 3 ustawy z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej, tj. min. **10%** wkładu własnego organizatora.

Poddając analizie ww. rozliczenie końcowe, zespół kontrolny ustalił, że Powiat wykorzystał przyznaną dopłatę w kwocie **737 933,51 zł**, natomiast pozostała kwota w wysokości **65 141,29 zł** została przez jednostkę zwrócona jako zwrot środków niewykorzystanych.

W 2025 r. Powiat w ramach zawartej umowy z Wojewodą Łódzkim o dopłatę z Funduszu miała możliwość wykonania łącznej wielkości pracy eksploatacyjnej w wysokości **267 691,60 wozokilometrów**, co przełożyło się na to, że średnia wysokość dopłaty do 1 wozokilometra przewozu o charakterze użyteczności publicznej wyniosła **3,00 zł** i zgodnie z § 2 ust. 1 Umowy, nie była wyższa niż 3,00 zł.

Po dokonaniu analizy rozliczenia końcowego ustalono, że jednostka wykonała mniejszą wielkość pracy eksploatacyjnej, tj. **265 887,60 wozokilometrów,** a więc nie przekroczyła wartości wynikającej z zapisów Umowy.

Po analizie przekazanych przez Powiat Wieluński dokumentów finansowo-księgowych, kontrolerzy potwierdzili również fakt, że jednostka prowadzi wyodrębnioną ewidencję księgową z realizacji dopłaty z Funduszu, zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 15 ustawy o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej.

W wyniku przeprowadzonej kontroli działalność Starosty Wieluńskiego w zakresie realizacji zadania, na które została udzielona dopłata w ramach środków Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej **ocenia się pozytywnie z uchybieniem,** biorąc pod uwagę niżej wymienione oceny, wnioski i ustalenia.

Ocenę pozytywną uzasadnia:

- rzetelne i terminowe sporządzenie wniosku o objęcie dopłatą,
- wykorzystanie otrzymanych środków zgodnie z przeznaczeniem,
- prawidłowe obliczenie wielkości pracy eksploatacyjnej, kwoty deficytu oraz wysokości dopłaty we wniosku objęcie dopłatą,
- terminowe sporządzenie oraz przekazanie wniosków kwartalnych o wypłatę dopłaty,

- terminowe sporządzenie i doręczenie sprawozdań kwartalnych oraz końcowego rozliczenia dopłaty z Funduszu.

W badanym obszarze stwierdzono następujące uchybienie:

1. Powiat nie określił w zakresie czynności i odpowiedzialności Pani Aldonie Rychlińskiej - pracownika odpowiedzialnego za prowadzenie przedmiotowego Funduszu informacji dotyczących realizacji zadań związanych z publicznym transportem zbiorowym w kontrolowanym okresie.

Zalecenia:

Celem uniknięcia w przyszłości nieprawidłowości, działając na podstawie art. 46 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 roku o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. z 2026 r. poz. 158), zalecam:

1. Zaktualizowanie zakresu czynności Pani Aldonie Rychlińskiej, jako pracownika realizującego zadania z zakresu publicznego transportu zbiorowego, poprzez wskazanie obowiązków związanych z prowadzeniem spraw w tym obszarze.

Wpisu kontrolerów do książki kontroli Starostwa Powiatowego w Wieluniu dokonano pod pozycją nr 5/2026.

Na podstawie art. 46 ust. 3 pkt 3 oraz art. 49 ustawy z dnia 15 lipca 2011 roku o kontroli w administracji rządowej, o sposobie wykonywania zaleceń pokontrolnych, podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia, **proszę powiadomić w terminie 30 dni**, liczonych od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone na podstawie projektu wystąpienia pokontrolnego z dnia 30 września 2026 r.

Zgodnie z art. 48 ww. ustawy, od niniejszego wystąpienia pokontrolnego, nie przysługują środki odwoławcze.

z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Andrzej Janik
DYREKTOR WYDZIAŁU ROLNICTWA I TRANSPORTU