



Prezes Rady Ministrów

Donald Tusk

Warszawa, dnia /elektroniczny znacznik czasu/

RM-0610-35-25
UC50

Pan Szymon HOŁOWNIA
Marszałek Sejmu

Szanowny Panie Marszałku,

przedstawiam poprawki do przekazanego w dniu 5 maja 2025 r. projektu ustawy o zmianie ustawy o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym oraz niektórych innych ustaw (druk nr 1239).

Z poważaniem
Donald Tusk
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Do wiadomości:
wnioskodawca

P O P R A W K I

do rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym oraz niektórych innych ustaw (druk nr 1239)

P O P R A W K A N R 1

Odnośnikowi nr 2 do tytułu ustawy nadać brzmienie:

„²⁾ Niniejszą ustawą zmienia się ustawy: ustawę z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne oraz ustawę z dnia 8 grudnia 2017 r. o rynku mocy.”.

UZASADNIENIE

Zmiana dostosowawcza do merytorycznej zawartości projektu. Zmiana o charakterze legislacyjnym.

POPRAWKA NR 2

W art. 1 skreślić pkt 2.

UZASADNIENIE

Działając we współpracy z Ministerstwem Rozwoju i Technologii w zakresie wypracowania kompleksowych rozwiązań dotyczących sektora energochłonnego, zasadne jest przesunięcie decyzji o przesunięciu w czasie prac legislacyjnych mających na celu wprowadzenie zmiany przepisów regulujących system magazynowania zapasów obowiązkowych gazu ziemnego w Polsce.

POPRAWKA NR 3

W art. 1 w pkt 3:

- 1) skreślić lit. b oraz d–f;
- 2) skreślić pkt 32 i 34.

UZASADNIENIE

Działając we współpracy z Ministerstwem Rozwoju i Technologii w zakresie wypracowania kompleksowych rozwiązań dotyczących sektora energochłonnego, zasadne jest przesunięcie decyzji o przesunięciu w czasie prac legislacyjnych mających na celu wprowadzenie zmiany przepisów regulujących system magazynowania zapasów obowiązkowych gazu ziemnego w Polsce.

P O P R A W K A N R 4

W art. 1 w pkt 5 w lit. a w pkt 7 wyrazy „od dnia 30 czerwca 2025 r.” zastąpić wyrazami „od dnia 30 września 2025 r.”.

UZASADNIENIE

Celem przedłożonej poprawki jest dostosowanie wprowadzanych przepisów do przewidywanego terminu wejścia w życie procedowanej zmiany ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym. Wobec faktu, że wejście w życie nowelizacji ustawy nie nastąpi przed dniem 30 czerwca 2025 r., projektowany przepis art. 5 ust. 3 pkt 7 nowelizowanej ustawy będzie niemożliwy do realizacji. W konsekwencji przedsiębiorcy będą zobligowani do utrzymywania zapasów obowiązkowych w aktualnie obowiązującej wielkości, określonej w art. 5 ust. 3 pkt 6 nowelizowanej ustawy, czyli 53 dni (a nie, jak w projektowanym art. 5 ust. 3 pkt 7 nowelizowanej ustawy, 50 dni), do czerwca przyszłego roku, w związku z tym, że zgodnie z art. 5 ust. 9 nowelizowanej ustawy (zarówno w brzmieniu obowiązującym, jak i projektowanym) przeliczenie ilości utrzymywanych zapasów następuje 30 czerwca.

Zaproponowane w poprawce zmiany umożliwią przedsiębiorcom utrzymującym zapasy obowiązkowe ponowne ich przeliczenie wyjątkowo w tym roku kalendarzowym w terminie do dnia 30 września, a sama zmiana struktury zapasów interwencyjnych odbędzie się w płynny sposób bez możliwości powstania jakichkolwiek zagrożeń dla bezpieczeństwa paliwowego państwa.

POPRAWKA NR 5

W art. 1 skreślić pkt 7–9.

UZASADNIENIE

Działając we współpracy z Ministerstwem Rozwoju i Technologii w zakresie wypracowania kompleksowych rozwiązań dotyczących sektora energochłonnego, zasadne jest przesunięcie decyzji o przesunięciu w czasie prac legislacyjnych mających na celu wprowadzenie zmiany przepisów regulujących system magazynowania zapasów obowiązkowych gazu ziemnego w Polsce.

POPRAWKA NR 6

W art. 1 pkt 10 nadać brzmienie:

„10) użytą w art. 24 ust. 2 pkt 2 oraz w ust. 3b w zdaniu drugim oraz w art. 24b w ust. 8 pkt 2 liczbę „40” zastępuje się liczbą „50”;”.

UZASADNIENIE

Celem zmiany jest wydłużenie okresu, w którym podmioty zobowiązane do utrzymywania zapasów obowiązkowych gazu ziemnego powinny dostarczyć je do systemu gazowego – z 40 do 50 dni. Zmiana ta umożliwi przede wszystkim operatorowi systemu magazynowania bardziej elastyczne zarządzanie posiadanymi pojemnościami magazynowymi. Jednocześnie będzie miała pozytywny wpływ na bezpieczeństwo dostaw gazu do odbiorców, albowiem zapewni ona podmiotom zobowiązanym do utrzymywania zapasów obowiązkowych gazu ziemnego dodatkową elastyczność, potrzebną w przypadku wystąpienia sytuacji kryzysowej. Projektowana zmiana zwiększy zdolność systemu gazowego do utrzymywania ciągłej pracy w warunkach szybkich i dużych wahań po stronie popytu oraz podaży w przypadku wystąpienia przerw lub zakłóceń w dostawach gazu ziemnego do krajowego systemu.

POPRAWKA NR 7

W art. 1 pkt 11 nadać brzmienie:

„11) w art. 24a:

- a) w ust. 1 część wspólna otrzymuje brzmienie
„– w okresie nie dłuższym niż 50 dni, o ile uzyskano zgodę ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi.”,
- b) po ust. 1 dodaje się ust. 1a i 1b w brzmieniu:
 - „1a. Zgodę, o której mowa w ust. 1, minister właściwy do spraw gospodarki surowcami energetycznymi wyraża w drodze decyzji, na wniosek przedsiębiorstwa lub podmiotu, o których mowa w art. 24 ust. 1, w terminie 14 dni od dnia otrzymania tego wniosku, po uzyskaniu opinii operatora systemu przesyłowego gazowego. Brak decyzji w terminie, o którym mowa w zdaniu pierwszym, uznaje się za zgodę, o której mowa w ust. 1.
 - 1b. Do decyzji, o której mowa w ust. 1, nie stosuje się przepisów ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego.”,
- c) uchyla się ust 3 i 4;”.

UZASADNIENIE

Celem zmiany jest umożliwienie ministrowi do spraw gospodarki surowcami energetycznymi wydawanie zgody na utrzymywanie zapasów obowiązkowych gazu ziemnego poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

POPRAWKA NR 8

W art. 1 skreślić pkt 12–17.

UZASADNIENIE

Działając we współpracy z Ministerstwem Rozwoju i Technologii w zakresie wypracowania kompleksowych rozwiązań dotyczących sektora energochłonnego, zasadne jest przesunięcie decyzji o przesunięciu w czasie prac legislacyjnych mających na celu wprowadzenie zmiany przepisów regulujących system magazynowania zapasów obowiązkowych gazu ziemnego w Polsce.

POPRAWKA NR 9

W art. 1 w pkt 18 skreślić lit. a–f.

UZASADNIENIE

Działając we współpracy z Ministerstwem Rozwoju i Technologii w zakresie wypracowania kompleksowych rozwiązań dotyczących sektora energochłonnego, zasadne jest przesunięcie decyzji o przesunięciu w czasie prac legislacyjnych mających na celu wprowadzenie zmiany przepisów regulujących system magazynowania zapasów obowiązkowych gazu ziemnego w Polsce.

POPRAWKA NR 10

W art. 1 skreślić pkt 19 i 20.

UZASADNIENIE

Działając we współpracy z Ministerstwem Rozwoju i Technologii w zakresie wypracowania kompleksowych rozwiązań dotyczących sektora energochłonnego, zasadne jest przesunięcie decyzji o przesunięciu w czasie prac legislacyjnych mających na celu wprowadzenie zmiany przepisów regulujących system magazynowania zapasów obowiązkowych gazu ziemnego w Polsce.

POPRAWKA NR 11

W art. 1 skreślić pkt 22 i 23.

UZASADNIENIE

Działając we współpracy z Ministerstwem Rozwoju i Technologii w zakresie wypracowania kompleksowych rozwiązań dotyczących sektora energochłonnego, zasadne jest przesunięcie decyzji o przesunięciu w czasie prac legislacyjnych mających na celu wprowadzenie zmiany przepisów regulujących system magazynowania zapasów obowiązkowych gazu ziemnego w Polsce.

POPRAWKA NR 12

W art. 1 w pkt 25 w lit. b w projektowanym ust. 4 w pkt 2 wyrazy „w art. 51 ust. 1a pkt 2” zastąpić wyrazami „w art. 56 ust. 1”.

UZASADNIENIE

Celem zmiany jest prawidłowe odesłanie do art. 56 ust. 1.

POPRAWKA NR 13

W art. 1 w pkt 26 w projektowanym brzmieniu art. 49a ust. 1 wyrazy „rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/1938 z dnia 25 października 2017 r. dotyczącego środków zapewniających bezpieczeństwo dostaw gazu ziemnego i uchylającego rozporządzenie (UE) nr 994/2010 (Dz. Urz. UE L 280 z 28.10.2017, str. 1, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem 2017/1938”” zastąpić wyrazami „rozporządzenia 2017/1938”.

UZASADNIENIE

Zapewnienie jednolitego brzmienia przepisów niniejszej ustawy.

POPRAWKA NR 14

W art. 1 skreślić pkt 27 i 28.

UZASADNIENIE

Działając we współpracy z Ministerstwem Rozwoju i Technologii w zakresie wypracowania kompleksowych rozwiązań dotyczących sektora energochłonnego, zasadne jest przesunięcie decyzji o przesunięciu w czasie prac legislacyjnych mających na celu wprowadzenie zmiany przepisów regulujących system magazynowania zapasów obowiązkowych gazu ziemnego w Polsce.

POPRAWKA NR 15

W art. 1 pkt 29 nadać brzmienie:

„29) w art. 52 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Operator systemu magazynowania gazu ziemnego przekazuje przedsiębiorstwom energetycznym wykonującym działalność w zakresie obrotu gazem ziemnym z zagranicą lub podmiotom dokonującym przywozu gazu ziemnego, lub podmiotom, którym zlecono utrzymywanie zapasów obowiązkowych gazu ziemnego, utrzymującym zapasy obowiązkowe gazu ziemnego w zarządzanych przez niego instalacjach magazynowych, informację o uruchomieniu zapasów obowiązkowych gazu ziemnego, najpóźniej w dniu uruchomienia tych zapasów.”;”.

UZASADNIENIE

Doprecyzowanie, iż operator systemu magazynowania gazu ziemnego informuje przedsiębiorstwa i podmioty utrzymujące zapasy obowiązkowe gazu ziemnego o uruchomieniu tych zapasów w zarządzanych przez niego [OSM] instalacjach najpóźniej w dniu uruchomienia tych zapasów.

POPRAWKA NR 16

W art. 1 pkt 30 nadać brzmienie:

„30) w art. 52¹ w ust. 2 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) bilansują system przesyłowy gazowy w oparciu o środki nierynkowe, o których mowa w załączniku VIII rozporządzenia 2017/1938, z uwzględnieniem zamówionych wcześniej usług bilansujących, oraz prowadzą rozliczenia z użytkownikami obszaru bilansowania tego systemu z tytułu niebilansowania – w dobach gazowych, w których był dostarczany gaz ziemny wysokometanowy z uruchomionych zapasów strategicznych lub w których były wprowadzone ograniczenia w stopniu zasilania wyższym niż pierwszy;”;

UZASADNIENIE

Zapewnienie zgodności kwestii związanej z bilansowaniem systemu przesyłowego gazowego z postanowieniami rozporządzenia 2017/1938.

POPRAWKA NR 17

W art. 1 w pkt 34:

- 1) w lit. c w proponowanym brzmieniu art. 58 ust. 5 pkt 1 lit. e po wyrazach „adresie poczty elektronicznej do kontaktu” dodać wyrazy „, jeżeli posiadają”;
- 2) w lit. d dodawanemu w art. 58 ust. 5c nadać brzmienie:

„5c. Odbiorcy, z wyłączeniem odbiorców paliw gazowych w gospodarstwach domowych w rozumieniu art. 3 pkt 13b ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne, niezwłocznie po zawarciu lub zmianie umowy sprzedaży lub umowy kompleksowej w rozumieniu odpowiednio art. 5 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 tej ustawy, składają przedsiębiorstwu wykonującemu działalność gospodarczą w zakresie obrotu gazem ziemnym dostarczającemu do danego odbiorcy gaz ziemny na podstawie tej umowy, zgodnie ze wzorem określonym w przepisach wydanych na podstawie art. 60a ust. 1, oświadczenie o uzyskaniu lub utracie statusu odbiorcy chronionego wraz ze wskazaniem adresu poczty elektronicznej do kontaktu, jeżeli posiadają. W przypadku braku adresu poczty elektronicznej, odbiorca oraz przedsiębiorstwo, o których mowa w zdaniu pierwszym, wzajemnie uzgadniają inną dostępną formę kontaktu.”.

UZASADNIENIE

Wprowadzenie powyższych zmian wynika z konieczności doprecyzowania przepisów projektu ustawy dotyczących składania oświadczeń o uzyskaniu lub utracie statusu odbiorcy chronionego wraz ze wskazaniem adresu poczty elektronicznej do kontaktu. Celem powyższych zmian jest zapewnienie zgodności projektowanych przepisów z obowiązującymi regulacjami w zakresie ochrony danych osobowych i przetwarzania tych danych, w szczególności z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE.

POPRAWKA NR 18

W art. 1 w pkt 35 skreślić lit. d.

UZASADNIENIE

Działając we współpracy z Ministerstwem Rozwoju i Technologii w zakresie wypracowania kompleksowych rozwiązań dotyczących sektora energochłonnego, zasadne jest przesunięcie decyzji o przesunięciu w czasie prac legislacyjnych mających na celu wprowadzenie zmiany przepisów regulujących system magazynowania zapasów obowiązkowych gazu ziemnego w Polsce.

POPRAWKA NR 19

W art. 1 skreślić pkt 38 i 39.

UZASADNIENIE

Działając we współpracy z Ministerstwem Rozwoju i Technologii w zakresie wypracowania kompleksowych rozwiązań dotyczących sektora energochłonnego, zasadne jest przesunięcie decyzji o przesunięciu w czasie prac legislacyjnych mających na celu wprowadzenie zmiany przepisów regulujących system magazynowania zapasów obowiązkowych gazu ziemnego w Polsce.

POPRAWKA NR 20

W art. 1 w pkt 40:

- 1) w lit. a skreślić tiret 1–7 i 9–12;
- 2) skreślić lit. b–f oraz h–l.

UZASADNIENIE

Działając we współpracy z Ministerstwem Rozwoju i Technologii w zakresie wypracowania kompleksowych rozwiązań dotyczących sektora energochłonnego, zasadne jest przesunięcie decyzji o przesunięciu w czasie prac legislacyjnych mających na celu wprowadzenie zmiany przepisów regulujących system magazynowania zapasów obowiązkowych gazu ziemnego w Polsce.

POPRAWKA NR 21

W art. 1 pkt 41 nadać brzmienie:

„41) w art. 64 w ust. 1 w pkt 1 wyrazy „oraz pkt 19 i 19b” zastępuje się wyrazami „oraz pkt 19, 19b, 22 i 23”;”.

UZASADNIENIE

Działając we współpracy z Ministerstwem Rozwoju i Technologii w zakresie wypracowania kompleksowych rozwiązań dotyczących sektora energochłonnego, zasadne jest przesunięcie decyzji o przesunięciu w czasie prac legislacyjnych mających na celu wprowadzenie zmiany przepisów regulujących system magazynowania zapasów obowiązkowych gazu ziemnego w Polsce.

POPRAWKA NR 22

W art. 1 w pkt 42 skreślić lit. a i b oraz d.

UZASADNIENIE

Działając we współpracy z Ministerstwem Rozwoju i Technologii w zakresie wypracowania kompleksowych rozwiązań dotyczących sektora energochłonnego, zasadne jest przesunięcie decyzji o przesunięciu w czasie prac legislacyjnych mających na celu wprowadzenie zmiany przepisów regulujących system magazynowania zapasów obowiązkowych gazu ziemnego w Polsce.

POPRAWKA NR 23

W art. 1 dodać pkt 43 w brzmieniu:

„43) w art. 70c:

a) po ust. 1a dodaje się ust. 1b w brzmieniu:

„1b. W terminie do dnia 30 września każdego roku, w odniesieniu do okresu, o którym mowa w ust. 2 pkt 5, przedsiębiorstwo energetyczne wykonujące działalność gospodarczą w zakresie obrotu gazem ziemnym z zagranicą i podmiot dokonujący przywozu gazu ziemnego, z wyjątkiem przedsiębiorstw lub podmiotów, które zleciły w całości utrzymywanie zapasów obowiązkowych gazu ziemnego innemu podmiotowi na podstawie art. 24b, mogą zlecić Agencji, na podstawie umowy, wykonywanie zadań w zakresie utrzymywania zapasów obowiązkowych gazu ziemnego. Przepisy art. 24b ust. 1a-5 i 9-11 stosuje się odpowiednio.”,

b) w ust. 2 pkt 4 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 5 w brzmieniu:

„5) od dnia 1 października każdego roku do dnia 30 września każdego następnego roku – w terminie do dnia 1 września każdego roku, a umowa powinna zostać zawarta do dnia 28 września tego roku.”,

c) w ust. 6 wyrazy „ust. 1 i 1a” zastępuje się wyrazami „ust. 1–1b”.”.

UZASADNIENIE

Celem proponowanej zmiany jest zapewnienie możliwości bezterminowego stosowania obecnych rozwiązań w zakresie organizacji zapasów obowiązkowych gazu ziemnego do czasu przewidywanej zmiany modelu ich utrzymywania na model agencyjny (RARS jako podmiot utrzymujący zapas strategiczny). Wprowadzenie tych przepisów zapewni możliwość niezakłóconego prowadzenia działalności w zakresie magazynowania paliw gazowych i zwiększy pewność prawną obrotu gazem.

POPRAWKA NR 24

W art. 2 skreślić pkt 2.

UZASADNIENIE

Działając we współpracy z Ministerstwem Rozwoju i Technologii w zakresie wypracowania kompleksowych rozwiązań dotyczących sektora energochłonnego, zasadne jest przesunięcie decyzji o przesunięciu w czasie prac legislacyjnych mających na celu wprowadzenie zmiany przepisów regulujących system magazynowania zapasów obowiązkowych gazu ziemnego w Polsce.

POPRAWKA NR 25

W art. 2 pkt 3 nadać brzmienie:

„3) po art. 6g dodaje się art. 6h w brzmieniu:

„Art. 6h. 1. W przypadku gdy jest to technicznie wykonalne, uzasadnione ekonomicznie i może skutkować oszczędnością paliw gazowych, operator systemu dystrybucyjnego gazowego instaluje liczniki wskazujące rzeczywiste zużycie paliw gazowych przez danego odbiorcę końcowego i rzeczywisty czas korzystania z paliw gazowych przez tego odbiorcę, w przypadku instalacji liczników w nowym budynku lub planowanej wymiany liczników, w szczególności wynikającej z remontu przeprowadzanego w miejscu ich zainstalowania.

2. Administratorem danych osobowych pozyskiwanych z liczników, o których mowa w ust. 1, jest operator systemu dystrybucyjnego gazowego oraz sprzedawca paliw gazowych, którzy zapewniają ich przetwarzanie zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1, z późn. zm.¹⁾), zwanym dalej „rozporządzeniem 2016/679”.

3. Dane, o których mowa w ust. 1, mogą być przetwarzane przez podmioty, o których mowa w ust. 2, wyłącznie w celu:

- 1) zawarcia, wykonywania, zmiany lub ustalenia treści umowy z użytkownikiem systemu gazowego w zakresie dostarczania paliw gazowych;
- 2) dokonywania rozliczeń za sprzedaży paliw gazowych lub usługi dystrybucji paliw gazowych;
- 3) zapewnienia bezpieczeństwa pracy systemu gazowego;
- 4) wykrywania nieprawidłowości w poborze paliw gazowych;
- 5) analiz statystycznych;
- 6) ustalania istnienia roszczeń, dochodzenia roszczeń lub obrony przed roszczeniami;
- 7) rozliczeń podmiotów odpowiedzialnych za bilansowanie;
- 8) realizacji innych obowiązków wynikających z przepisów odrębnych.

¹⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 127 z 23.05.2018, str. 2 oraz Dz. Urz. UE L 74 z 04.03.2021, str. 35.

4. Przetwarzanie danych, o których mowa w ust. 1, w celu analiz statystycznych, o których mowa w ust. 3 pkt 5, odbywa się wyłącznie na danych zanonimizowanych.

5. Podmioty, o których mowa w ust. 2, mogą, w celu oszczędności paliw gazowych, podejmować decyzje, opierając się wyłącznie na zautomatyzowanym przetwarzaniu, w tym profilowaniu, danych osobowych pod warunkiem zapewnienia odbiorcy końcowemu, którego dotyczy decyzja podejmowana w sposób zautomatyzowany, prawa do otrzymania stosownych wyjaśnień co do podstaw podjętej decyzji, do uzyskania interwencji ludzkiej w celu podjęcia ponownej decyzji oraz do wyrażenia własnego stanowiska.”;”.

UZASADNIENIE

Wprowadzenie powyższych zmian wynika z konieczności doprecyzowania przepisów projektu ustawy dotyczących instalacji liczników wskazujących rzeczywiste zużycie paliw gazowych przez danego odbiorcę końcowego (zmiany w ustawie z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne). Celem powyższych zmian jest zapewnienie zgodności projektowanych przepisów z obowiązującymi regulacjami w zakresie ochrony danych osobowych i przetwarzania tych danych, w szczególności z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE.

Ponadto wprowadzenie dodatkowych regulacji do projektowanego art. 6h ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne ma na celu jednoznaczne określenie zakresu, podstawy prawnej, celu oraz zasad przetwarzania danych osobowych w związku z realizacją obowiązku nałożonego w tym przepisie na operatora systemu dystrybucyjnego gazowego, a tym samym na sprzedawcę paliw gazowych.

POPRAWKA NR 26

W art. 2 po pkt 3 dodać pkt 3a i 3b w brzmieniu:

„3a) w art. 9c w ust. 2 pkt 20 otrzymuje brzmienie:

„20) zarządzanie danymi, w tym rozwijanie systemów zarządzania danymi w zakresie wykonywania zadań określonych w przepisach prawa, z zapewnieniem cyberbezpieczeństwa i ochrony danych, zgodnie z ustawą z dnia 5 lipca 2018 r. o krajowym systemie cyberbezpieczeństwa (Dz. U. z 2024 r. poz. 1077 i 1222), ustawą z dnia 10 maja 2018 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1781) oraz rozporządzeniem 2016/679;”;

3b) w art. 11ze w ust. 1 wyrazy „nr 2016/679” zastępuje się wyrazami „2016/679”;”.

UZASADNIENIE

Zmiana wynikowa zgodnie z wprowadzanymi zmianami w pkt 34 ustawy zmienianej w art. 1 oraz w pkt 3 ustawy zmienianej w art. 2.

POPRAWKA NR 27

W art. 2 skreślić pkt 4–6, 8 i 10.

UZASADNIENIE

Działając we współpracy z Ministerstwem Rozwoju i Technologii w zakresie wypracowania kompleksowych rozwiązań dotyczących sektora energochłonnego, zasadne jest przesunięcie decyzji o przesunięciu w czasie prac legislacyjnych mających na celu wprowadzenie zmiany przepisów regulujących system magazynowania zapasów obowiązkowych gazu ziemnego w Polsce.

POPRAWKA NR 28

Skreślić art. 3, art. 4 i art. 6–13.

UZASADNIENIE

Działając we współpracy z Ministerstwem Rozwoju i Technologii w zakresie wypracowania kompleksowych rozwiązań dotyczących sektora energochłonnego, zasadne jest przesunięcie decyzji o przesunięciu w czasie prac legislacyjnych mających na celu wprowadzenie zmiany przepisów regulujących system magazynowania zapasów obowiązkowych gazu ziemnego w Polsce.

POPRAWKA NR 29

Art. 15 nadać brzmienie:

„Art. 15. Odbiorcy, z wyłączeniem odbiorców paliw gazowych w gospodarstwach domowych w rozumieniu art. 3 pkt 13b ustawy zmienianej w art. 2, składają po raz pierwszy oświadczenia, o których mowa w art. 58 ust. 5c ustawy zmienianej w art. 1, w terminie 14 dni od dnia opublikowania rozporządzenia, o którym mowa w art. 60a niniejszej ustawy.”.

UZASADNIENIE

Celem przedłożonej poprawki jest dostosowanie projektowanego przepisu do przewidywanego terminu wejścia w życie procedowanej ustawy. Wobec faktu, że wejście w życie nowelizacji ustawy nie nastąpi przed dniem 30 czerwca 2025 r., projektowany przepis art. 15 będzie niemożliwy do realizacji. Przewiduje on bowiem, że odbiorcy, z wyłączeniem odbiorców paliw gazowych w gospodarstwach domowych w rozumieniu art. 3 pkt 13b ustawy zmienianej w art. 2 (tj. ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne), składają po raz pierwszy oświadczenia o uzyskaniu lub utracie statusu odbiorcy chronionego wraz ze wskazaniem adresu poczty elektronicznej do kontaktu, o których mowa w art. 58 ust. 5c ustawy zmienianej w art. 1 (tj. ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym), w terminie do dnia 30 czerwca 2025 r.

POPRAWKA NR 30

Skreślić art. 16–19.

UZASADNIENIE

Działając we współpracy z Ministerstwem Rozwoju i Technologii w zakresie wypracowania kompleksowych rozwiązań dotyczących sektora energochłonnego, zasadne jest przesunięcie decyzji o przesunięciu w czasie prac legislacyjnych mających na celu wprowadzenie zmiany przepisów regulujących system magazynowania zapasów obowiązkowych gazu ziemnego w Polsce.

POPRAWKA NR 31

Art. 21 nadać brzmienie:

„Art. 21. Ilość utrzymywanych zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw w 2025 r. dostosowuje się w terminie 14 dni od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy do poziomu wynikającego z obliczeń wykonanych zgodnie z art. 5 ust. 3b lub 3k ustawy zmienianej w art. 1.”.

UZASADNIENIE

Działając we współpracy z Ministerstwem Rozwoju i Technologii w zakresie wypracowania kompleksowych rozwiązań dotyczących sektora energochłonnego, zasadne jest przesunięcie decyzji o przesunięciu w czasie prac legislacyjnych mających na celu wprowadzenie zmiany przepisów regulujących system magazynowania zapasów obowiązkowych gazu ziemnego w Polsce.

POPRAWKA NR 32

Art. 23 nadać brzmienie:

„Art. 23. Ustawa wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia.”.

UZASADNIENIE

Konieczność skrócenia *vacatio legis* z 14 dni do 7 dni wynika z ważnego interesu państwa. Projektowane zmiany są kluczowe dla bezpieczeństwa energetycznego kraju. Tym samym, zbyt długie oczekiwanie na wejście w życie przedmiotowej nowelizacji wpłynie negatywnie na to bezpieczeństwo.

Nazwa projektu Poprawki do rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym oraz niektórych innych ustaw (druk nr 1239) Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Przemysłu Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Marzena Czarniecka – Minister Przemysłu Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Iwona Gawłowska, Z-ca Dyrektora Departamentu Ropy, Gazu i Gospodarki Wodorowej, iwona.gawlowska@mp.gov.pl Agata Zadrozna, Departament Ropy, Gazu i Gospodarki Wodorowej agata.zadrozna@mp.gov.pl	Data sporządzenia 2025-07-03 Źródło: Prawo UE (rozporządzenie) Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/1938 z dnia 25 października 2017 r. dotyczące środków zapewniających bezpieczeństwo dostaw gazu ziemnego i uchylające rozporządzenie (UE) nr 994/2010 (Dz. Urz. UE L 280 z 28.10.2017, str. 1, z późn. zm.) Nr w wykazie prac:
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Rozwiązania zaproponowane w projekcie ustawy o zmianie ustawy o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym oraz niektórych innych ustaw mają na celu poprawę bezpieczeństwa paliwowego państwa poprzez zmianę struktury systemu zapasów interwencyjnych ropy i produktów ropopochodnych oraz zmianę niektórych przepisów celem poprawy funkcjonowania systemu zapasów interwencyjnych ropy naftowej i produktów naftowych.

Zmiana obecnej struktury zapasów interwencyjnych polegająca na zwiększeniu udziału zapasów tworzonych przez RARS w systemie zapasów, przyczyni się do zwiększenia roli państwa w bezpośrednim zarządzaniu kluczowymi dla utrzymania stabilności gospodarki w czasie kryzysu zapasami paliw i ropy naftowej. Działanie to przełoży się na wzrost bezpieczeństwa paliwowego kraju, a to w szerokiej skali na poprawę bezpieczeństwa wewnętrznego Polski. Większy udział RARS gwarantuje zwiększenie pewności dostępności zapasów interwencyjnych, lepszy nadzór nad zapasami oraz większą swobodę w podejmowaniu działań interwencyjnych (uwolnienie zapasów) w momencie wystąpienia sytuacji kryzysowej. Ponadto dzięki zmianie struktury RARS będzie miał możliwość lepszej alokacji zapasów na terenie kraju, co przełoży się na ich lepszą ich dostępność w zależności od zapotrzebowania w danym regionie. Dodatkowo duże znaczenie ma również zmniejszenie obowiązku w zakresie tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych po stronie przedsiębiorców, co niewątpliwie wpłynie na poprawę konkurencyjności Spółek sektora paliwowego.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

1. Zmiany w systemie zapasów interwencyjnych ropy i produktów naftowych:

Projekt wprowadza zwiększenie roli Agencji w tworzeniu, utrzymywaniu i finansowaniu za pomocą systemu opłaty zapasowej zapasów interwencyjnych z docelowym poziomem posiadania zapasów interwencyjnych ropy naftowej i paliw ciekłych w ilości odpowiadającej iloczynowi 45 dni i średniego dziennego przywozu netto ekwiwalentu ropy naftowej w poprzednim roku kalendarzowym (producenci i handlowcy 45 dni). Projektowana zmiana, dzięki przeniesieniu części obowiązku tworzenia zapasów ropy i paliw z producentów i handlowców na Agencję, zmniejszy koszty ponoszone przez przedsiębiorstwa oraz zmniejszy presję na zapotrzebowanie na pojemności magazynowe.

Projektowana zmiana okresu w art. 5 ust. 9 ustawy o zapasach, w którym producenci i handlowcy mają obowiązek utrzymywać zapasy obowiązkowe ropy naftowej lub paliw w ilości opartej na obliczeniach dotyczących działalności z przedostatniego roku kalendarzowego, poprzedzającego dany rok kalendarzowy, wynika ze zgłaszanych przez przedsiębiorców wątpliwości dotyczących ilości zapasów w dniu 30 czerwca danego roku w świetle obecnie obowiązujących przepisów, tzn. czy powinny być utrzymywane zapasy dotychczasowe czy już dostosowane do danego roku.

Projektowana zmiana wprowadza również rozwiązania awaryjne w przypadku niedostępności systemu teleinformatycznego Platforma Paliwowa. Zaproponowany art. 43f¹ w ustawie z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. 2024 r. poz. 266, 834, 859, 1847 i 1881 oraz z 2025 r. poz. 303) wprowadza zmiany, określając okoliczności, w których zachodzi niedostępność systemu, sposób ogłoszenia niedostępności, przedłużenie terminu obowiązku składania sprawozdań i informacji na podstawie ustawy o zapasach oraz ustawy – Prawo energetyczne w przypadku niedostępności platformy, a także sposób ogłaszania informacji o czasie przywrócenia dostępności systemu.

2. Wprowadzenie do ustawy o zapasach definicji odbiorcy chronionego oraz odbiorcy chronionego w ramach solidarnego wsparcia:

Dodanie do ustawy o zapasach definicji odbiorcy chronionego oraz odbiorcy chronionego w ramach solidarnego wsparcia

ma charakter porządkujący – zgodnie z dotychczas obowiązującymi przepisami, ograniczeniami nie byli objęci jedynie odbiorcy gazu ziemnego w gospodarstwach domowych, natomiast szczegółowy katalog innych podmiotów niepodlegających ograniczeniom jest obecnie określony w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 17 lutego 2021 r. w sprawie sposobu i trybu wprowadzania ograniczeń w poborze gazu ziemnego (Dz. U. poz. 549). Z uwagi na charakter przedmiotowej materii, za celowe uznano przeniesienie jej do ustawy i wprowadzenie precyzyjnej zaktualizowanej definicji odbiorcy chronionego oraz odbiorcy chronionego w ramach solidarnego wsparcia, który nie podlega ograniczeniom, zgodnie z art. 2 pkt 5 i 6 rozporządzenia SoS.

3. Zmiany w zasadach postępowania w przypadku zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa w zakresie gazu ziemnego:

Projekt wprowadza szereg zmian mających na celu przygotowanie rynku oraz podmiotów zaangażowanych w zapewnienie bezpieczeństwa funkcjonowania systemu gazowego do sytuacji zakłócenia lub przerw w dostawach gazu ziemnego, w sposób realizujący cele rozporządzenia SoS. Kluczowe znaczenie w tym zakresie mają przepisy zobowiązujące przedsiębiorstwa energetyczne do opracowania oraz aktualizacji procedur postępowania gwarantujących nieprzerwane dostawy gazu ziemnego do odbiorców chronionych w sytuacjach określonych w art. 6 ust. 1 rozporządzenia SoS.

4. Wydłużenie okresu dostarczenia zapasów obowiązkowych gazu ziemnego do systemu gazowego.

Projekt wprowadza wydłużenie okresu, w którym podmioty zobowiązane do utrzymywania zapasów obowiązkowych gazu ziemnego powinny dostarczyć je do systemu gazowego – z 40 do 50 dni. Zmiana ta umożliwi przede wszystkim operatorowi systemu magazynowania bardziej elastyczne zarządzanie posiadanymi pojemnościami magazynowymi. Jednocześnie będzie miała pozytywny wpływ na bezpieczeństwo dostaw gazu do odbiorców, albowiem zapewni ona podmiotom zobowiązanym do utrzymywania zapasów obowiązkowych gazu ziemnego dodatkową elastyczność, potrzebną w przypadku wystąpienia sytuacji kryzysowej. Projektowana zmiana zwiększy zdolność systemu gazowego do utrzymywania ciągłej pracy w warunkach szybkich i dużych wahań po stronie popytu oraz podaży w przypadku wystąpienia przerw lub zakłóceń w dostawach gazu ziemnego do krajowego systemu.

5. Zmiany w pozostałych ustawach, wynikające z potrzeby wzmocnienia bezpieczeństwa gazowego państwa:

Zmiany wprowadzane w pozostałych ustawach mają charakter porządkujący i dostosowują materię obejmującą kwestie bezpieczeństwa gazowego do zmian wprowadzonych w ustawie o zapasach. Zmiany te obejmują:

- 1) ustawę z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne;
- 2) ustawę z dnia 8 grudnia 2017 r. o rynku mocy (Dz. U. z 2023 r. poz. 2131 oraz z 2025 r. poz. 159 i 290).

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Większość państw członkowskich UE posiada mieszane systemy naftowe zapasów interwencyjnych stanowiące połączenie systemów obowiązkowych (utrzymywane przez przedsiębiorców), agencyjnych (utrzymywane przez krajowe centrale zapasów) oraz państwowych (utrzymywane przez państwo).

System obowiązkowy jest stosowany w Grecji, Luksemburgu, Szwecji, Wielkiej Brytanii, Norwegii i Szwajcarii. Jest to system opłacalny ekonomicznie z punktu widzenia finansów publicznych, gdyż jedyne koszty, jakie generuje, to koszty nadzoru i kontroli. Nie gwarantuje on jednak całkowitej dostępności zapasów i jest kosztowny dla przedsiębiorców obciążonych obowiązkiem fizycznego utrzymywania zapasów.

Systemy agencyjne stosowane są w Niemczech, Belgii, Estonii, Węgrzech, Słowacji i Irlandii. W systemach tych zapasy ropy naftowej lub paliw utrzymywane są przez agencje o charakterze publicznym, zaś finansowane z opłat wnoszonych przez przedsiębiorców. System ten pozwala zniwelować wady systemu obowiązkowego, zapewnia większą dostępność zapasów na wypadek sytuacji kryzysowych oraz jest efektywny z punktu widzenia finansów publicznych.

System państwowy stosowany jest m.in. w Czechach. W tym systemie zapasy finansowane są z budżetu państwa. System ten gwarantuje dostępność zapasów naftowych, jednakże jest kosztowny z punktu widzenia finansów publicznych. Najbardziej powszechnym systemem zapasów naftowych w UE jest system mieszany: agencyjno-obowiązkowy, stosowany m.in. we Francji, Hiszpanii, Holandii i Portugalii.

W Polsce również funkcjonuje system agencyjno-obowiązkowy, a niniejsza ustawa ma zwiększyć odpowiedzialność Agencji za utrzymywanie zapasów ropy i paliw.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt			
Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Rządowa Agencja Rezerw Strategicznych	1	Ustawa z dnia 17 grudnia 2020 r. o rezerwach strategicznych	Zobowiązanie Agencji do zakupu określonej ilości ropy i produktów ropopochodnych na poczet
Producenci i handlowcy (w rozumieniu art. 2 ust. 1 pkt 18 i 19 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym)	118	- Ustawa z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym - Rejestr Systemu Zapasów Interwencyjnych	Zmniejszenie obowiązku utrzymywania zapasów obowiązkowych ropy i produktów ropopochodnych z 53 dni zabezpieczenia do 50 dni od 30 czerwca 2025 r., 47 dni od 30 czerwca 2026 r. i do 45 dni od 30 czerwca 2027 r.
Urząd Regulacji Energetyki	1	Ustawa z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne	Prowadzenie postępowań w sprawie nakładania kar pieniężnych wynikających z projektowanych przepisów.
Operator systemu przesyłowego gazowego lub operator systemu połączonego gazowego	1	Art. 9h ust. 2 ustawy – Prawo energetyczne	- Nalożenie na operatora obowiązków informacyjnych oraz weryfikacyjnych. - Możliwość uruchomienia zapasów obowiązkowych gazu ziemnego przed uzyskaniem zgody ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi (w sytuacji kryzysowej)
Operator systemu magazynowania	1	Dostępny na stronie internetowej Urzędu Regulacji Energetyki, zgodnie z art. 23 ust. 2 pkt 6 ustawy – Prawo energetyczne, <i>Wykaz operatorów systemów gazowych</i>	Nalożenie na operatora obowiązków informacyjnych oraz weryfikacyjnych.
Operatorzy systemów dystrybucyjnych gazowych	50	Dostępny na stronie internetowej Urzędu Regulacji Energetyki, zgodnie z art. 23 ust. 2 pkt 6 ustawy – Prawo energetyczne, <i>Wykaz przedsiębiorstw energetycznych zajmujących się przesyłaniem, dystrybucją, magazynowaniem paliw gazowych, skraplaniem gazu ziemnego lub regazyfikacją skroplonego gazu ziemnego, przesyłaniem dwutlenku węgla</i>	Nalożenie na operatorów obowiązków informacyjnych oraz weryfikacyjnych.
Przedsiębiorstwa energetyczne zajmujące się wydobywaniem, obrotem paliwami gazowymi lub obrotem gazem ziemnym z zagranicą, będące zlecniodawcami usługi przesyłania gazu ziemnego	189	Informacje Ministerstwa Przemysłu oraz dostępny na stronie internetowej Urzędu Regulacji Energetyki, zgodnie z art. 43b ustawy – Prawo energetyczne, <i>Rejestr przedsiębiorstw energetycznych posiadających koncesję w zakresie innym niż paliwa ciekłe</i>	Obowiązek opracowywania i aktualizowania procedur postępowania gwarantujących nieprzerwane dostawy gazu ziemnego do odbiorców chronionych.

Odbiorcy paliw gazowych, z wyłączeniem odbiorców w gospodarstwach domowych	ok. 225 tys.	Dane szacunkowe na podstawie badań statystycznych Ministra Przemysłu	Obowiązek złożenia oświadczenia o uzyskaniu lub utracie statusu odbiorcy chronionego.
Odbiorcy paliw gazowych, z wyłączeniem odbiorców chronionych	ok. 9 tys.	Dane szacunkowe	Obowiązek składania oświadczeń o zużyciu paliw gazowych.
Minister właściwy do spraw gospodarki surowcami energetycznymi	1	Ustawa z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej	Wyrażanie zgody na utrzymywanie przez przedsiębiorstwa wykonujące działalność gospodarczą w zakresie obrotu gazem ziemnym za granicą i podmioty dokonujące przywozu gazu ziemnego zapasów obowiązkowych gazu ziemnego na terytorium innego państwa członkowskiego Unii Europejskiej, lub państwa członkowskiego Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – strony umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt nie został przekazany do konsultacji publicznych.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2025 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania	Nie dotyczy.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Całość kosztów związanych ze zwiększeniem przez Agencję zapasów ropy i produktów ropopochodnych zostanie pokryta ze środków funduszu FZI, który gromadzi środki na tworzenie i utrzymywanie zapasów agencyjnych oraz finansuje realizację zadań Agencji w zakresie tworzenia i utrzymywania zapasów agencyjnych ropy i paliw. Środki funduszu FZI będą pochodzić jak dotychczas z: opłaty zapasowej, wpływów związanych z interwencyjnym uwolnieniem zapasów agencyjnych oraz z ich wymianą i rotacją, odszkodowań z tytułu ubezpieczenia zapasów agencyjnych, odsetek z tytułu oprocentowania środków funduszu FZI oraz odsetek od lokat okresowo wolnych środków funduszu FZI w bankach, wpływów z kar, darowizn i zapisów, pożyczek z budżetu państwa, wpływów z innych tytułów. Obecnie zgromadzone w FZI środki, a także szacowane na kolejne lata wpływy powinny pokryć w pełni koszty zakupu ropy naftowej i paliw

	w wielkościach odpowiadających obniżeniu zapasów obowiązkowych po stronie przedsiębiorców, koszty przechowywania całości zapasów agencyjnych w tym ich ubezpieczenia oraz koszty wymiany tych zapasów. Aktualny plan finansowy FZI na lata 2025–2028 zakłada, że jego stan na początek 2025 r. wyniesie 2 mld 967 mln PLN, które zostaną przeznaczone na sfinansowanie zadań ustawowych w następnych latach. Szacunkowy plan finansowy FZI na lata 2025–2028 zakłada, iż dla zapewnienia realizacji obowiązków ustawowych nałożonych na Agencję w zakresie zapasów agencyjnych ropy naftowej i paliw wpływy ze składek powinny wynosić w kolejnych latach odpowiednio: • 2025 r. – około 1 mld 350 mln PLN; • 2026 r. – około 1 mld 390 mln PLN; • 2027 r. – około 1 mld 430 mln PLN. Przy założeniu, że Agencja w 2025 r. przejmie od producentów i handlowców zapasy w ilości 3 dni, w 2026 r. zapasy w ilości 3 dni oraz 2 dni w 2027 r., koszty zakupu oraz magazynowania powinny wynosić w kolejnych latach odpowiednio: • 2025 r. – zgodnie z projektem planu finansowego FZI na rok 2025 (zostanie wykorzystana nadwyżka ilości zapasów agencyjnych oraz zaplanowane zakupy paliw); • 2026 r. – około 1 mld 457 mln PLN; • 2027 r. – około 1 mld 83 mln PLN. Biorąc pod uwagę powyższe – przy założeniu braku zaburzeń na rynku – obecnie zgromadzone w FZI środki, a także szacowane na kolejne lata wpływy pokryją w pełni koszty zakupu paliw w wielkościach odpowiadających obniżeniu zapasów obowiązkowych po stronie przedsiębiorców, koszty przechowywania całości zapasów agencyjnych oraz koszty wymiany tych zapasów. Aktualny plan FZI zakłada w 2025 r. nadwyżkę w zapasach agencyjnych w ilości ok. 250 tys. ton ekwiwalentu ropy naftowej (ok. 3 dni zabezpieczenia w ropę i paliwa), co oznacza, że nie będzie wymagał zmiany. Plan finansowy FZI na lata 2026 i 2027 będzie wymagał korekty w zakresie planu rzeczowego, ale zgromadzone środki finansowe powinny zabezpieczyć w pełni finansowanie przewidzianych do realizacji na lata 2025–2027 zadań. Proponowane zmiany nie spowodują wzrostu wydatków z budżetu państwa ani jednostek samorządu terytorialnego. Zwiększenie roli Agencji w tworzeniu i utrzymywaniu zapasów interwencyjnych sfinansowane zostanie w pełni za pomocą systemu opłaty zapasowej (poprzez fundusz ZI). Przy wyliczeniach wzięto pod uwagę prognozę krajowej konsumpcji paliw ciekłych w latach 2023–2033 przygotowaną przez Agencję oraz prognozę zapotrzebowania na pojemność magazynową dla zapasów interwencyjnych i obrotowych paliw i ropy naftowej na okres 10 lat, bieżącą projekcję inflacji przewidywaną przez Narodowy Bank Polski oraz aktualne ceny hurtowe paliw u największego producenta. Zaproponowane zmiany w ustawie nie będą miały wpływu na sektor finansów publicznych.							
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe								
		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2025 r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Wydłużenie okresu dostarczenia zapasów obowiązkowych gazu ziemnego do systemu gazowego zapewni podmiotom zobowiązanym do utrzymywania zapasów obowiązkowych gazu ziemnego dodatkową elastyczność, potrzebną w przypadku wystąpienia sytuacji kryzysowej. Zapewni to zwiększenie zdolności systemu gazowego do utrzymywania ciągłej pracy w warunkach szybkich i dużych wahań po stronie popytu oraz podaży w przypadku wystąpienia przerw lub zakłóceń w dostawach gazu ziemnego do krajowego systemu						

	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Jw.
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Proponowane zmiany wpłyną pozytywnie na bezpieczeństwo dostaw gazu ziemnego do małych odbiorców, w tym odbiorców w gospodarstwach domowych. Cel obowiązującej ustawy i projektowanej nowelizacji pozostaje ten sam: jest nim zagwarantowanie nieprzerwanych dostaw gazu ziemnego dla odbiorców gazu ziemnego, w szczególności odbiorców chronionych w gospodarstwach domowych.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Nie dotyczy.
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
☐ nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		☐ tak ☒ nie ☐ nie dotyczy
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☒ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:		☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektryfikacji.		☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy
Komentarz: Projektowane zmiany nie nakładają nowych obowiązków w zakresie składania oświadczeń dotyczących uzyskania lub utraty statusu odbiorcy chronionego. Obowiązek złożenia takiego oświadczenia oraz obowiązek składania oświadczeń o zużyciu paliw gazowych mają zastosowanie do odbiorców paliw gazowych, z wyłączeniem odbiorców w gospodarstwach domowych, co wynika z art. 58 ust. 5 i 5c ustawy o zapasach. Natomiast oświadczenia związane z posiadaniem statusu odbiorcy chronionego, w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 17 lutego 2021 r. w sprawie sposobu i trybu wprowadzania ograniczeń w poborze gazu ziemnego, są składane operatorowi systemu gazowego w ramach opracowywanego przez niego planu wprowadzania ograniczeń w poborze gazu ziemnego. Powyższe oznacza, że na odbiorców końcowych gazu ziemnego nie zostaną nałożone nowe obowiązki.		
9. Wpływ na rynek pracy		
Przedmiotowa regulacja nie będzie miała wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	☐ demografia ☐ mienie państwowe ☒ inne: bezpieczeństwo energetyczne	☐ informatyzacja ☐ zdrowie
Omówienie wpływu	Wejście w życie projektowanych przepisów pozytywnie wpłynie na bezpieczeństwo energetyczne kraju, zarówno w obszarze sektora paliwowego jak i sektora gazowego. Przyjęte rozwiązania przyczynią się do obniżenia kosztów prowadzenia działalności gospodarczej w zakresie obowiązku utrzymywania zapasów ropy naftowej i produktów ropopochodnych, co skutkować będzie poprawą konkurencyjności polskiego sektora paliwowego oraz zmniejszeniem presji na zapotrzebowanie na pojemności magazynowe z ich strony.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Przepisy zostaną wykonane wraz z wejściem w życie ustawy. Proponuje się, aby ustawa weszła w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia. Wejście w życie zmian w zakresie zmiany struktury zapasów interwencyjnych nastąpi zgodnie z harmonogramem określonym w uzupełnieniu o dodatkowe elementy art. 5 ust. 3 ustawy o zapasach.		

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?
Nie rekomenduje się wskazywania konkretnych mierników do ewaluacji. Przewiduje się, że monitoring efektów wdrożenia projektowanej ustawy będzie odbywał się na bieżąco przy zastosowaniu zwyczajowych mierników pozwalających na ocenę efektywności działania rynku gazu ziemnego, w tym m.in. określaniu bezpiecznego poziomu zapasów obowiązkowych, skali zużycia gazu ziemnego przez odbiorców końcowych czy poziomu i kierunków importu paliw gazowych. W zakresie zmiany systemu zapasów interwencyjnych ropy i paliw efekt funkcjonowania przepisów powinien być widoczny z dniem wejścia w życie proponowanej zmiany poprzez zwiększenie dostępnych dla rynku pojemności magazynowych.
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)
Brak.