



A.270.07.2024

Zamawiający:
Zakład Usług Leśnych w Bystrzycy Kłodzkiej
ul. Nadbrzeżna 11;
57-500 Bystrzyca Kłodzka
zulbystrzyca@wroclaw.lasy.gov.pl

ODPOWIEDŹ NA ZAPYTANIE DO SWZ (6)

dot.: postępowania o udzielenie zamówienia publicznego pn.: „Zakup i dostawa tuszy i tonerów oraz materiałów eksploatacyjnych na lata 2024-2025”

działając w trybie art. 284 ust. 2 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1605), Zamawiający przekazuje treść zapytania dot. SWZ jakie wpłynęło dnia 18.04.2024 roku wraz z odpowiedzią Zamawiającego:

Pytanie:

W związku z wyjaśnieniami Zamawiającego z dnia 17.04.2024r., poszerzającymi przedmiotowe środki dowodowe o dołączenie do poprzednich jeszcze dodatkowo Certyfikatu uzyskania akredytacji do certyfikacji wyrobów zgodnie ISO/IEC 17065, na podstawie art. 16 pkt.1 ustawy Pzp w zw. z art. 99 ust. 1 ustawy Pzp (Dz. U. z 2019 r. poz. 2019, ze zm.) wnosimy o zmianę warunków udziału w postępowaniu oraz sposobu dokonania oceny ich spełnienia w zakresie przedmiotowych środków dowodowych. W przypadku zaferowania materiałów eksploatacyjnych równoważnych „Zamawiający wymaga również złożenia Certyfikatu uzyskania akredytacji do certyfikacji wyrobów zgodnie z ISO/IEC 17065” Zamawiający wymaga aby załączone dokumenty były wystawione przez niezależny podmiot, przez niezależny podmiot uznaje się jednostkę badawczą i/lub certyfikującą posiadającą akredytację krajowego ośrodka – Polskie Centrum Akredytacji (PCA)” Zamawiający zgodnie z art. 16 ustawy Pzp jest zobowiązany do zachowania zasady uczciwej konkurencji i stworzenia warunków umożliwiających wykonawcom konkurowanie między sobą w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego na uczciwych zasadach, a żądanie przedmiotowych środków dowodowych w postaci certyfikatu do certyfikacji wyrobów zgodnie ISO/IEC 17065 - dopuszcza jedynie Certyfikat, którego wystawcą jest tylko i wyłącznie TUV Rheinland Polska, ogranicza to krąg potencjalnych Wykonawców. Funkcją przedmiotowych środków dowodowych w postępowaniu jest potwierdzenie, że oferowane przez wykonawcę dostawy spełniają określone przez zamawiającego wymagania (art. 106 ust. 1 Pzp). Żądając przedmiotowych środków dowodowych zamawiający powinien kierować się zasadą proporcjonalności (art. 106 ust. 2 Pzp). Zgodnie z uchwałą KIO z 28 czerwca 2018r o sygn.. KIO/KU 27/18 proporcjonalny oznacza tyle co zachowujący właściwą proporcję. Miarą owej właściwej proporcji jest zachowanie równowagi między interesem polegającym na uzyskaniu rękami należytego wykonania zamówienia a interesem potencjalnych wykonawców, którzy nie mogą być z góry eliminowani przez wprowadzenie nadmiernych wymagań. Warunek proporcjonalny to warunek, który nie jest nadmierny, czego stwierdzenie wymaga przeprowadzenia tzw. testu proporcjonalności, polegającego na wykazaniu, że podjęte działania są adekwatne i konieczne do osiągnięcia wybranego celu. Żądanie przedmiotowych środków dowodowych w postaci Certyfikatu TUV Rheinland,, jak wskazuje art. 106 ust. 3 ustawy pzp nie może ograniczać uczciwej konkurencji i równego traktowania wykonawców, którzy posiadają przedmiotowe środki dowodowe w postaci raportów z testów wykonanych w innych laboratoriach badawczych posiadających akredytację w zakresie badania wydajności produktów w oparciu o normy ISO/IEC 19752, ISO/IEC19798, ISO/IEC24711.



Krajowa Izba Odwoławcza w wyroku KIO 2184/13 uznała, że aby nie utrudniać uczciwej konkurencji opis przedmiotu zamówienia powinien być tak sformułowany aby przy określonych realiach rynkowych, prawnych i gospodarczych nie dochodziło do faktycznego monopolu jednego wykonawcy, producenta czy też dystrybutora. Ponadto zwracamy uwagę Zamawiającemu, że Certyfikat, który jest wymagany dotyczy nawet 800 produktów równoważnych, z których poddanych badaniom wydajności zgodnie z normami ISO/IEC 19752, ISO/IEC 19798, ISO/IEC 24711, ISO/IEC 24712 jest może około 20 sztuk (ze względu na wysokie koszty przeprowadzenia takich testów). Dokument ten nie jest dokumentem niezbędnym do potwierdzenia zgodności oferowanych produktów równoważnych z opisem przedmiotu zamówienia, stanowiąc podstawę weryfikacji wydajności materiałów eksploatacyjnych. Zawarte na Certyfikacie produkty nie zostały poddane rygorystycznym procedurom norm ISO/IEC. Zgodnie z wymaganiami powyższych norm ISO/IEC tylko raport z przeprowadzonych testów zawierający szczegółowe informacje o sposobie przeprowadzenia badań na poszczególnym produkcie może być wiarygodnym dokumentem potwierdzającym równoważność, w szczególności wydajność. Jako doświadczony Wykonawca, działający na rynku od wielu lat, informujemy iż głównym parametrem technicznym porównywalnym w odniesieniu do oryginalnych materiałów eksploatacyjnych jest wydajność każdego oferowanego materiału eksploatacyjnego. Przedmiotowe środki dowodowe wymagane w przypadku zaoferowania równoważnych materiałów eksploatacyjnych mają na celu udowodnienie równoważności w stosunku do materiałów oryginalnych. Jeżeli Zamawiający oczekuje dokumentów potwierdzających wydajność to właściwymi są jedynie szczegółowe raporty z testów przeprowadzonych zgodnie z normami ISO/IEC 19752 (dotyczy monochromatycznych tonerów do drukarek laserowych), ISO/IEC 19798 (dotyczy kolorowych tonerów do drukarek laserowych), ISO/IEC 24711 (dotyczy i monochromatycznych tuszy do drukarek atramentowych) oraz ISO/IEC 24712 (dotyczy kolorowych stron testowych) wystawione przez niezależne laboratorium badawcze posiadające akredytację udzieloną przez Polskiego Centrum Akredytacji w zakresie badania wydajności materiałów eksploatacyjnych. Nawet uzasadnione potrzeby Zamawiającego nie mogą usprawiedliwić ograniczenia kręgu potencjalnych wykonawców. Mając na uwadze powyższe wnosimy o zmianę wymogu załączenia przedmiotowego środka dowodowego poprzez załączenie do oferty tylko i wyłącznie raportów z testów wydajności według aktualnie obowiązującej normy ISO/IEC 19752:2017, ISO/IEC 19798:2017, ISO/IEC 24711-2021, ISO/IEC 24712-2021 przeprowadzonych przez niezależne laboratorium badawcze posiadające akredytację.

Nadmieniamy, że na przestrzeni lat standardy produkcji oryginalnych materiałów ulegają zmianom technologicznym, pod wpływem których może także zmienić się wydajność tonerów czy też tuszy. Raporty z testów wydajności przeprowadzone według najnowszej, obowiązującej normy ISO/IEC pozwolą otrzymać Zamawiającemu najlepszej jakości produkty.

Odpowiedź:

Zamawiający utrzymuje, że dla potwierdzenia statusu akredytacji jednostki oceniającej zgodność z powyższymi normami (wystawiającej raporty) niezależnej od producenta podmiotu, wymaga złożenia oprócz Certyfikatu uzyskania akredytacji zgodnie z normą ISO 17025 (ISO /IEC 17025) – systemu jakości dotyczącego kompetencji laboratoriów badawczych i wzorcujących również Certyfikatu uzyskania akredytacji do certyfikacji wyrobów zgodnie ISO 17065 (ISO/IEC 17065).

Z up. Dyrektora Zakładu Usług Leśnych w Bystrzycy Kłodzkiej