



Fundusze Europejskie

K O N F E R E N C J A

Cyberbezpieczeństwo w zamówieniach publicznych

Gdańsk, 14 listopada 2025 r.



Fundusze
Europejskie



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską





Fundusze Europejskie

Dostawca Wysokiego Ryzyka a Prawo Zamówień Publicznych

Wiesław Paluszyński

Polskie Towarzystwo Informatyczne



Fundusze
Europejskie



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską





Plan prezentacji

- Definicja dostawcy wysokiego ryzyka
- Regulacje prawne w zamówieniach publicznych dotyczące ryzyka dostawcy
- Konsekwencje wyboru dostawcy wysokiego ryzyka
- Praktyka rynkowa i dobre praktyki w zarządzaniu ryzykiem

Definicja dostawcy wysokiego ryzyka

The collage features several items related to financial management:

- Percentage of income pie chart:** A circular chart divided into 20 segments, each representing a different income source and its percentage of total income. The segments are color-coded and arranged clockwise from the top.

Income Source	Percentage
General Financial	0.43%
Beverages	1.28%
Life Insurance	1.42%
Tobacco	1.79%
Travel & Leisure	4.07%
Pharmaceutical & Biotechnology	4.11%
Arts	4.46%
Food Producers & Processors	5.25%
Mobile Telecommunications	5.45%
Oil & Gas Producers	5.53%
General Retailers	5.60%
Mining	6.22%
Construction & Materials	7.02%
Aerospace & Defense	7.30%
Support Services	7.81%
Gas, Water & Multutilities	7.95%
Electricity	7.81%
General Financial	6.39%
Beverages	6.47%
- GOAL diagram:** A hand-drawn diagram on a spiral notebook. It features a central circle labeled "GOAL" with lines radiating outwards to various handwritten notes: "Income 10%", "Job", "possible", "team work", "Funding", "North", "1 2 3 4 5 6 7 8 9 10", and "a b c".
- Other items:** A silver smartphone, a black pen, and a document titled "Sales Report" are also visible in the collage.

Dostawca musi spełniać normy prawne i etyczne, aby zapobiegać ryzykom prawnym i reputacyjnym.

Przykłady branż i działalności objętych ryzykiem



Branża budowlana

Branża budowlana jest narażona na ryzyko z powodu złożoności projektów i zmiennych warunków na placu budowy.

Branża IT

Sektor IT jest narażony na ryzyko związane z bezpieczeństwem danych oraz szybkim tempem zmian technologicznych.

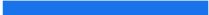
Dostawy sprzętu medycznego

Dostawy sprzętu medycznego wymagają wysokiej jakości i terminowości, co wiąże się z ryzykiem logistycznym i technicznym.

Usługi ochroniarskie

Usługi ochroniarskie niosą ryzyko związane z bezpieczeństwem personelu i klientów oraz zmieniającymi się zagrożeniami.

Regulacje prawne w zamówieniach publicznych dotyczące ryzyka dostawcy



Nowelizacja ustawy o KSC

- **Art. 67b.**
- 1. Minister właściwy do spraw informatyzacji, w celu ochrony bezpieczeństwa państwa lub bezpieczeństwa i porządku publicznego, może wszcząć, z urzędu albo na wniosek przewodniczącego Kolegium, postępowanie w sprawie uznania dostawcy sprzętu lub oprogramowania, które są wykorzystywane przez:
 - 1) podmioty kluczowe lub podmioty ważne, z wyłączeniem podsektora komunikacji elektronicznej,
 - 2) przedsiębiorców komunikacji elektronicznej, których roczne przychody z tytułu wykonywania działalności telekomunikacyjnej w poprzednim roku obrotowym były wyższe od kwoty 10 milionów złotych,
 - 3) podmioty finansowe, z wyłączeniem podmiotów określonych w art. 16 rozporządzenia 2022/2554
- – za dostawcę wysokiego ryzyka.

Ustawowe wymogi eliminacji ryzyka

Przepisy prawa zamówień publicznych

Prawo zamówień publicznych nakłada obowiązki zapobiegania ryzyku na zamawiających, zapewniając przejrzystość i zgodność działań.

Obowiązek wykluczenia dostawcy

Przepisy wymagają wykluczenia dostawców, którzy mogą stwarzać ryzyko, aby zapewnić bezpieczeństwo zamówień publicznych.

Wymogi dotyczące dokumentacji

Dokładna dokumentacja jest konieczna do monitorowania i eliminowania ryzyka w procesie zamówień publicznych.



Procedury weryfikacji i oceny dostawców



Weryfikacja techniczna

Ocena zdolności technicznej dostawcy gwarantuje spełnienie wymagań jakościowych i technologicznych zamówienia.

Weryfikacja finansowa

Analiza sytuacji finansowej dostawcy zapewnia stabilność i zdolność realizacji zamówienia.

Weryfikacja prawna

Sprawdzenie zgodności prawnej dostawcy zapobiega ryzykom prawnym i niezgodnościom umownym.

Monitorowanie realizacji zamówienia

Stały nadzór i ocena dostawcy podczas realizacji zamówienia umożliwia szybką reakcję na ewentualne problemy.

Rola organów nadzoru i kontroli

Funkcje organów nadzoru

Organy nadzoru monitorują przestrzeganie przepisów w zamówieniach publicznych, zapewniając uczciwość i przejrzystość procesów.

Znaczenie organów ścigania

Organy ścigania przeciwdziałają nadużyciom i oszustwom, minimalizując ryzyko w zamówieniach publicznych.



Konsekwencje wyboru dostawcy wysokiego ryzyka



Ryzyka prawne i finansowe dla zamawiającego

Konsekwencje naruszenia prawa

Naruszenie przepisów może prowadzić do sankcji prawnych oraz utraty zaufania kontrahentów.

Roszczenia odszkodowawcze

Roszczenia mogą być zgłaszane przez zamawiającego w przypadku niewykonania lub niewłaściwego wykonania umowy.

Skutki finansowe niewywiązania się

Niewywiązanie się dostawcy z umowy może skutkować dodatkowymi kosztami i stratami dla zamawiającego.

Wpływ na realizację zamówienia i bezpieczeństwo publiczne

Ryzyko opóźnień

Opóźnienia w realizacji zamówienia mogą prowadzić do poważnych problemów operacyjnych i finansowych.

Jakość wykonania

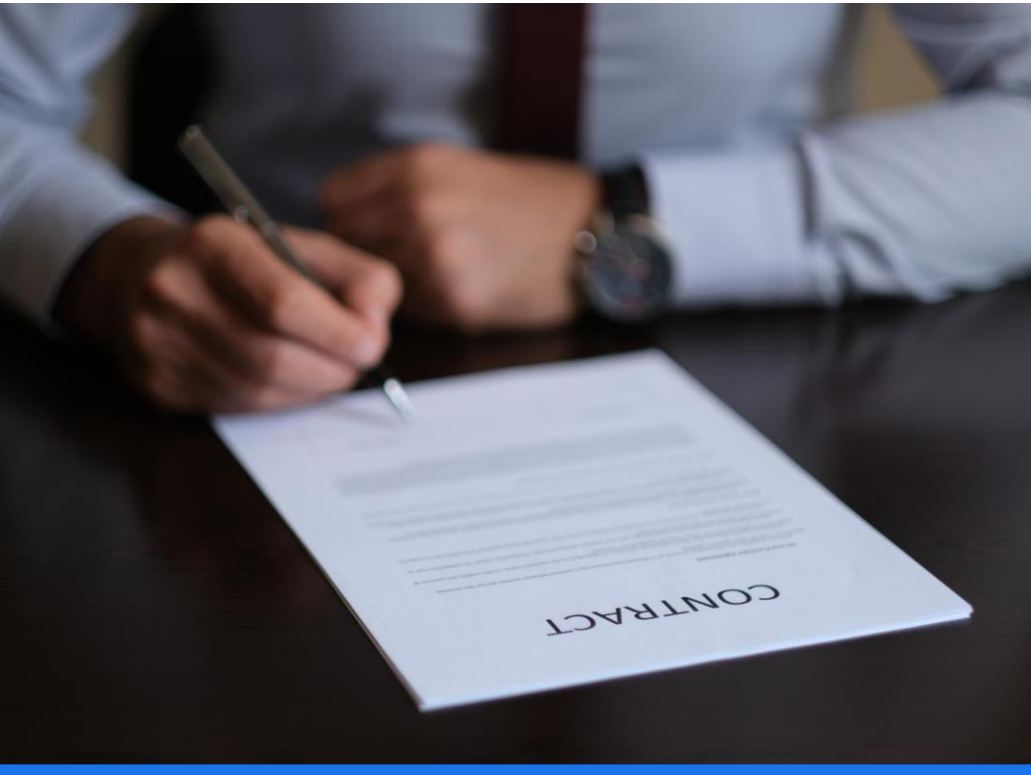
Niska jakość wykonania wpływa negatywnie na końcowy produkt i satysfakcję klienta.

Zagrożenia dla bezpieczeństwa publicznego

Nierzetelny dostawca może powodować zagrożenia zagrażające bezpieczeństwu społeczeństwa.



Możliwość unieważnienia umowy lub zamówienia



Warunki unieważnienia umowy

Unieważnienie umowy może nastąpić, gdy występuje ryzyko związane z dostawcą, które zagraża realizacji zamówienia.

Ryzyko związane z dostawcą

Identyfikacja ryzyka dostawcy jest kluczowa do oceny możliwości unieważnienia zamówienia lub umowy.

Procedury prawne unieważnienia

Procedury prawne określają krok po kroku proces unieważniania umowy lub zamówienia przez zamawiającego.

Praktyka rynkowa i dobre praktyki w zarządzaniu ryzykiem



Przykłady postępowań z dostawcami wysokiego ryzyka

Studium przypadku dostawców ryzyka

Analiza konkretnych przypadków pokazuje, jak podmioty zamawiające identyfikują i zarządzają dostawcami wysokiego ryzyka.

Strategie minimalizacji ryzyka

Wdrożenie skutecznych rozwiązań pozwala ograniczyć negatywne skutki wyboru dostawcy wysokiego ryzyka.

Współpraca i monitorowanie

Stała współpraca i monitorowanie dostawców pomaga w szybkim reagowaniu na potencjalne zagrożenia.



Rekomendacje i wytyczne dla zamawiających

Rygorystyczne procedury oceny

Wprowadzenie ścisłych procedur oceny zapewnia transparentność i skuteczność procesów zamówień publicznych.

Monitoring dostawców

Wykorzystanie narzędzi monitoringu pozwala na kontrolę jakości i terminowości dostaw od dostawców.

Szkolenia personelu

Szkolenia dla personelu odpowiedzialnego za zamówienia podnoszą kompetencje i poprawiają efektywność działań.



Podsumowanie i wnioski

Definicja dostawcy wysokiego ryzyka

Dostawca wysokiego ryzyka to podmiot, którego wybór w zamówieniach publicznych może powodować znaczne problemy i zagrożenia dla projektu.

Regulacje prawne i konsekwencje

Prawo określa zasady wyboru dostawców, a nieprzestrzeganie ich może skutkować poważnymi konsekwencjami prawnymi i finansowymi.

Zarządzanie ryzykiem

Skuteczne zarządzanie ryzykiem zapewnia bezpieczeństwo i efektywność realizowanych zamówień publicznych.

wieslaw.paluszynski@pti.org.pl