

PROJEKT NOWELIZACJI USTAWY O DZIAŁALNOŚCI POŻYTKU PUBLICZNEGO I O WOŁONTARIACIE
(TZW. DRUGA NOWELIZACJA)

Propozycje rozwiązań prawnych uwzględnionych w projekcie ustawy	
DEFINICJE USTAWOWE	
1	Zmiana i uzupełnienie definicji ustawowych – uzupełnienie katalogu definicji o definicje wolontariatu oraz pojęć używanych na gruncie przepisów regulujących nowe tryby zlecania realizacji zadań publicznych oraz modyfikacja definicji wolontariusza.
WSPÓŁPRACA ORGANÓW ADMINISTRACJI PUBLICZNEJ Z ORGANIZACJAMI POZARZĄDOWYMI	
2	Rozszerzenie grupy podmiotów stosujących ustawę na instytucje kultury, pomocy społecznej i inne jednostki i zakłady budżetowe – umożliwienie tym podmiotom podejmowania współpracy z organizacjami pozarządowymi, w szczególności w drodze zlecania realizacji zadań publicznych.
3	Zmiany zakresu przedmiotowego oraz zasad uchwalania i realizacji programów współpracy organów administracji publicznej z organizacjami pozarządowymi, a także ujednolicenie struktury i treści sprawozdań z realizacji tych programów.
4	Doprecyzowanie w ustawie roli komisji oceny ofert, w tym wprowadzenie możliwości wynagradzania osób wchodzących w skład w komisji oceny ofert z ramienia organizacji pozarządowych oraz zwracania tym osobom kosztów podróży w związku z udziałem w pracach w tej komisji.
5	Umożliwienie przekazywania przez organizacje pozarządowe – w ramach prowadzonej działalności statutowej – środków rzeczowych i finansowych na rzecz sektora publicznego.
6	Zmiany deregulacyjne dotyczące wprowadzenia zakazu żądania od organizacji pozarządowych przedkładania organowi administracji publicznej zlecającemu realizację zadania publicznego dokumentów będących w posiadaniu tego organu (bądź do których organ ten ma dostęp drogą elektroniczną lub które są znane organowi z urzędu).
ZASADY ZLECANIA REALIZACJI ZADAŃ PUBLICZNYCH	

7	Wprowadzenie nowych trybów zlecania zadań publicznych – tryb negocjacyjny, regranting, partnerstwo publiczno-społeczne.
8	Zmiany o charakterze porządkującym i doprecyzującym w przepisach regulujących obecnie istniejące tryby zalecania realizacji zadań publicznych (otwarty konkurs ofert oraz tzw. małe granty), w tym: – zmiany w kryteriach oceny ofert realizacji zadania publicznego, – doprecyzowanie przepisów regulujących rolę komisji konkursowej powołanej w celu opiniowania tych ofert, – rozróżnienie ofert wspólnych od ofert partnerskich, – wprowadzenie możliwości stosowania uproszczonych wzorów ofert realizacji zadań publicznych i sprawozdań z ich wykonania w ramach zlecania realizacji zadań publicznych w trybie otwartego konkursu ofert albo trybów pozakonkursowych, o których mowa w art. 11a–11c ustawy.
9	Szczegółowe uregulowanie w ustawie procedury odwoławczej od niekorzystnego dla strony postępowania rozstrzygnięcia organu zlecającego realizację zadania publicznego oraz możliwości zainicjowania postępowania sądowoadministracyjnego następującego w wyniku zaskarżenia negatywnego rozstrzygnięcia organu odwoławczego.
10	Umożliwienie przeznaczenia części dotacji przyznanej na realizację zadania publicznego na rozwój kompetencji i potencjału (tzw. rozwój instytucjonalny) organizacji pozarządowej.
11	Zmiany w obszarze rozliczania przyznanych dotacji: – wprowadzenie możliwości dokonywania rozliczeń kosztów realizowanego zadania publicznego w sposób ryczałtowy (a nie jak dotychczas – wyłącznie przez stawki jednostkowe), – wskazanie wprost w ustawie, że zlecanie realizacji zadań publicznych obejmuje ponoszenie wszystkich kosztów z tym związanych, w tym kosztów administracyjnych, – wprowadzenie możliwości elastycznego określenia daty rozpoczęcia realizacji zadania publicznego oraz określenia przez organ zlecający realizację tego zadania daty kwalifikowalności poniesionych wydatków pochodzących z dotacji w ramach roku budżetowego,

	– umożliwienie dysponowania środkami finansowymi z udzielonej dotacji w ramach całego okresu realizacji zadań wieloletnich oraz dokonania ostatnich płatności w terminie 14 dni od dnia zakończenia realizacji danego zadania publicznego.
12	Wprowadzenie regulacji prawnych umożliwiających przekazanie organizacji pozarządowej nieruchomości na rzecz realizacji zadania publicznego.
13	Dopuszczenie możliwości wprowadzania zmian w zawartych umowach realizacji zadania publicznego, w szczególności uwzględnienie konieczności waloryzacji kosztów realizacji zleconego zadania publicznego w przypadku umów zawartych na okres dłuższy niż 12 miesięcy.
14	Wskazanie w przepisach ustawy, że dokumentacja związana z postępowaniem w ramach otwartego konkursu ofert, w tym wybrane w ramach otwartego konkursu oferty realizacji zadania publicznego, stanowi informację publiczną.
FUNKCJONOWANIE ORGANIZACJI POŻYTKU PUBLICZNEGO	
15	Likwidacja istniejącej luki prawnej, która pozwala wzywać do przekazywania, za pośrednictwem OPP, środków finansowych pochodzących z 1,5% PIT organizacjom, które nie posiadają statusu OPP – wprowadzenie zakazu takiego wzywania oraz objęcie naruszenia tego zakazu sankcjami z art. 27aa ust. 5 (występowanie przez Dyrektora NIW-CRSO do sądu rejestrowego o wykreślenie z Krajowego Rejestru Sądowego informacji o statusie OPP) oraz art. 50c ustawy (kara grzywny).
16	Uzupełnienie warunków uzyskania statusu OPP o konieczność sporządzania przez organizację rocznych sprawozdań finansowych zgodnie z przepisami ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości.
17	Doprecyzowanie wymogu przeznaczania nadwyżki przychodów nad kosztami na działalność pożytku publicznego w formie uchwały właściwego statutowo organu uchwałodawczego OPP.
18	Wprowadzenie możliwości tworzenia przez OPP – niezależnie pod ich formy prawnej – funduszu zapasowego, z którego, w przypadku wystąpienia straty na działalności, finansowane byłyby zaistniałe niedobory, oraz obowiązku posiadania funduszu statutowego o minimalnej, ustawowo określonej wartości, z przeznaczeniem na realizację celów statutowych.
19	Określenie kompetencji organu kontroli lub nadzoru w OPP oraz wprowadzenie zakazu jednoczesnego pełnienia funkcji członka organu nadzoru lub kontroli w OPP oraz funkcji w innych organach tej organizacji.

20	Precyzyjne określenie terminu sporządzenia rocznego sprawozdania merytorycznego z działalności OPP.
21	Usunięcie luki prawnej polegającej na istnieniu ustawowego obowiązku podawania przez OPP do publicznej wiadomości rocznych sprawozdań merytorycznych ze swojej działalności oraz rocznych sprawozdań finansowych przez zamieszczenie ich na swojej stronie internetowej – mimo że ustawa nie nakłada na OPP obowiązku prowadzenia takiej strony.
22	Doprecyzowanie przepisów określających terminy składania rocznych sprawozdań merytorycznych oraz rocznych sprawozdań finansowych przez OPP, w szczególności składanych przez OPP, których rok obrotowy nie pokrywa się z rokiem kalendarzowym.
23	Wprowadzenie klarownego mechanizmu zapewniającego faktyczne wydatkowanie środków finansowych pochodzących z 1,5% PIT w przewidywalnym okresie oraz regulacji wyraźnie dopuszczającej możliwość lokowania tych środków w instrumenty finansowe mające przynieść zysk (np. obligacje, lokaty terminowe) – z określeniem wysokości rocznej kwoty przychodów z tego tytułu przeznaczanych na ten cel.
24	Zmiana organu wydającego decyzję administracyjną zobowiązującą OPP do zwrotu nieprawidłowo wydatkowanych środków finansowych pochodzących z 1,5% PIT (w miejsce Dyrektora NIW-CRSO podmiotem uprawnionym do wydania decyzji będzie organ odpowiedzialny za przeprowadzenie kontroli tej OPP).
25	Ujednolicenie przepisów dotyczących występowania przez Dyrektora NIW-CRSO do sądu rejestrowego z wnioskiem o wykreślenie z Krajowego Rejestru Sądowego informacji o spełnieniu przez organizację wymagań dla posiadania statusu OPP.
26	Doprecyzowanie zasad uwzględniania w wykazie organizacji mających status OPP tych organizacji, które status ten uzyskały w roku, za który obowiązuje wykaz, tj. organizacji, które uzyskały status OPP przed sporządzeniem wykazu przez Dyrektora NIW-CRSO oraz organizacji, które uzyskały status OPP po sporządzeniu wykazu, tj. w grudniu danego roku.
27	Uregulowanie zasad wydatkowania środków finansowych pochodzących z 1,5% PIT w celu pokrycia kosztów administracyjnych związanych z prowadzeniem działalności pożytku publicznego, m.in. przez wskazanie, że wydatkowanie powinno odbywać się według zasad, którymi powinny kierować się podmioty rozporządzające środkami publicznymi.

28	Wprowadzenie obowiązku wyodrębnienia przez OPP rachunku bankowego dotyczącego wyłącznie środków finansowych pochodzących z 1,5% PIT w przypadku osiągnięcia określonego w przepisach progu przychodów z tego tytułu – w celu zwiększenia transparentności wykorzystywania wskazanych środków oraz ułatwienia sprawowanie kontroli nad prawidłowością ich wydatkowania.
NADZÓR I KONTROLA NAD DZIAŁALNOŚCIĄ POŻYTKU PUBLICZNEGO	
29	Wprowadzenie uregulowań w zakresie kontroli nad organizacjami pozarządowymi analogicznych do tych przewidzianych w rozdziale 5 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców – w celu zapewnienia równoważnych standardów ochrony przed nadmierną i nieproporcjonalną ingerencją organów kontrolnych, jakie zagwarantowano przedsiębiorcom.
30	Wprowadzenie rozwiązań służących zapewnieniu efektywniejszego sprawowania nadzoru Przewodniczącego Komitetu do spraw Pożytku Publicznego nad działalnością OPP, w szczególności: – wyrażne wskazanie w ustawie jako obszaru kompetencji nadzorczych Przewodniczącego Komitetu do spraw Pożytku Publicznego nadzoru nad prowadzeniem przez OPP działalności odpłatnej i nieodpłatnej pożytku publicznego, – przyznanie Przewodniczącemu Komitetu do spraw Pożytku Publicznego kompetencji do kierowania do OPP wezwań w celu weryfikacji spełniania określonych wymogów i obowiązków, o których mowa w ustawie, oraz prawa do żądania informacji i dokumentów niezbędnych do wykonywania nadzoru.
31	Zmiany w zakresie kontroli uproszczonej – wprowadzenie przepisów dotyczących zasad jej przeprowadzenia zbliżonych do regulacji przewidzianych w ustawie z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej.
32	Uwzględnienie Przewodniczącego Komitetu do spraw Pożytku Publicznego w katalogu podmiotów, któremu organy podatkowe udostępniają informacje zawarte w aktach spraw podatkowych.
WOLONTARIAT	
33	Wprowadzenie do ustawy definicji wolontariatu.
34	Objęcie wolontariuszy zaopatrzeniem z tytułu wypadku przy wykonywaniu świadczeń, finansowanym z budżetu państwa, od początku wykonywania świadczeń (obecnie objęcie to następuje w przypadku świadczenia wolontariatu

	powyżej 30 dni); likwidacja obowiązku korzystającego zapewnienia wolontariuszowi, który wykonuje świadczenia poniżej 30 dni, ubezpieczenia NNW.
INNE ZMIANY	
35	Zmiana terminu przekazywania przez Radę Ministrów Sejmowi i Senatowi RP sprawozdania z wykonania ustawy – z co 2 lata na co 4 lata.
36	Uregulowanie procedury odwoławczej w przypadku odrzucenia oferty realizacji zadania publicznego z przyczyn formalnych, co w obecnym stanie prawnym nie zawsze jest zagwarantowane.
37	Przegląd i aktualizacja przepisów ustawy przewidujących wymóg niekaralności jako warunek pełnienia określonych funkcji.
38	Zmiany w przepisach zawierających upoważnienie ustawowe do wydania określonych aktów wykonawczych do ustawy (a w następstwie tego – wydanie na ich podstawie nowych rozporządzeń).
39	Zmiany o charakterze porządkującym, których celem jest doprecyzowanie wybranych regulacji, w tym dostosowanie ich do obowiązującego stanu prawnego, zapewnienie wewnętrznej spójności ustawy, jak również ograniczenie występujących wątpliwości interpretacyjnych w odniesieniu do wybranych przepisów.
40	Zmiany wynikowe w przepisach innych aktów prawnych – wynikające z wprowadzanych projektem zmian.