



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

PNK-K.431.5.1.2026.MK

Pani  
**Magdalena Danuta Ulbin**

Prezes Zarządu  
Fundacji „Czas Start”

ul. Widokowa 7,  
58-170 Dobromierz

## WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

W dniu 11 czerwca 2026 r. kierownikowi jednostki kontrolowanej doręczono projekt wystąpienia pokontrolnego za pośrednictwem platformy e-Doręczenia. Do ustaleń zawartych w niniejszym projekcie wystąpienia pokontrolnego podmiot kontrolowany nie zgłosił zastrzeżeń. Wystąpienie pokontrolne, mając na uwadze powyższe oraz przepis *art. 46 ust. 1 ustawy o kontroli w administracji rządowej*, obejmuje treść doręzonego projektu wystąpienia pokontrolnego.

Wrocław, dnia 24 czerwca 2026 r.

## I. Informacje organizacyjne

Jednostka kontrolowana	Fundacja „Czas Start”, ul. Widokowa 7, 58-170 Dobromierz.
Kierownik jednostki kontrolowanej	Magdalena Danuta Ulbin – Prezes Zarządu Fundacji „Czas Start” <sup>1</sup> .
Zakres kontroli	<p>Temat kontroli: „<i>Prawidłowość wydatków poniesionych na realizację przedsięwzięcia w ramach KPO z Programu rozwoju instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 Aktywny Maluch 2022-2029</i>”.</p> <p>Okres objęty kontrolą: od dnia 01.06.2023 r. do dnia 15.03.2025 r.</p>
Podstawa prawna kontroli	<p>Art. 14 lh pkt 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju<sup>2</sup>.</p> <p>§ 7 pkt 1 ust. 1-3 Porozumienia w sprawie powierzenia części zadań związanych z realizacją inwestycji A4.2.1 wsparcie programów dofinansowania miejsc opieki nad dziećmi 0-3 lat (żłobki, kluby dziecięce) w ramach Maluch + wskaźnik - (A61G)<sup>3</sup>.</p> <p>§ 7 Umowy NR 2/MNG/KPO/2023 zawartej w dniu 16 sierpnia 2023 r. pomiędzy Skarbem Państwa - Wojewodą Dolnośląskim a Fundacją „Czas Start”.</p> <p>Rozdział 3 Wytycznych Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 8 maja 2025 r. w zakresie kontroli w ramach planu rozwojowego współfinansowanego ze Środków Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności.</p> <p>Art. 6 ust. 4 pkt 3 lub 4 i art. 16 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej<sup>4</sup>.</p>
Data rozpoczęcia i zakończenia czynności kontrolnych	Od dnia 26 lutego 2026 r. do dnia 30 kwietnia 2026 r.
Kontrolerzy	<p>1. Magdalena Kremienowska – główny specjalista, przewodnicząca zespołu z Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli, upoważnienie z dnia 20 lutego 2026 r. sygn. PNK.0030.20.2026.MK.</p> <p>2. Agnieszka Sokół – główny specjalista, członek zespołu, z Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli, upoważnienie z dnia 20 lutego 2026 r. sygn. PNK K.0030.21.2026.MK.</p>

(akta kontroli str. 7-10)

<sup>1</sup> Zgodnie z zapisami KRS (Nr 0000834080) oświadczenia woli w sprawach majątkowych Fundacji składa jednoosobowo prezes lub członek zarządu.

<sup>2</sup> (t.j. Dz.U. z 2025 r. poz. 198 z późn.zm.).

<sup>3</sup> Tworzenie nowych miejsc w placówkach opiekuńczych (żłobki, kluby dziecięce) dla dzieci do 3 roku życia w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności zawarte w dniu 2 lutego 2023 r. pomiędzy IOI a JW.

<sup>4</sup> (t.j. Dz. U. z 2026 r. poz.158).

## II. Ocena kontrolowanej jednostki

W wyniku kontroli poszczególnych zagadnień, działalność Fundacji „Czas Start”, w zakresie „*prawidłowości wydatków poniesionych na realizację przedsięwzięcia w ramach KPO z Programu rozwoju instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 Aktywny Maluch 2022-2029*” oceniono **pozytywnie z nieprawidłowością**.

Powyższa ocena wynika z ocen cząstkowych badanych obszarów.

## III. Ustalenia kontroli

### 1. Zakres inwestycji/przedsięwzięcia

Celem Programu rozwoju instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 Aktywny Maluch 2022–2029 zwanego dalej „Programem” jest stworzenie w skali kraju, zwłaszcza na terenach gmin, gdzie nie funkcjonują żadne instytucje opieki, wysokiej jakości, dostępnej terytorialnie i przystępnej cenowo opieki nad dziećmi w żłobkach, klubach dziecięcych i u dziennych opiekunów, w tym dla dzieci z niepełnosprawnościami i wymagających szczególnej opieki oraz dalsze zbliżanie się do osiągnięcia celów barcelońskich<sup>5</sup>.

Zgodnie z Programem, środki z KPO mogą pokryć do 100% wartości kosztów realizacji zadania polegającego na tworzeniu nowych miejsc opieki. Nie jest wymagany wkład własny. Ponadto ostatecznym odbiorcom wsparcia mogą przysługiwać środki na finansowanie VAT przypadającego na wydatki/koszty w ramach realizacji zadania finansowanego z KPO.

### **Umowa o udzielenie środków finansowych środków finansowych z KPO oraz z budżetu państwa Nr 2/MNG/KPO/2023 z dnia 16 sierpnia 2023 r.**

W dniu 16 sierpnia 2023 r. zawarto pomiędzy Wojewodą Dolnośląskim reprezentowanym przez Zastępcę Dyrektora Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, a Fundacją „Czas Start” umowę o udzielenie środków finansowych z KPO oraz z budżetu państwa na finansowanie podatku VAT, jako uzupełnienie do środków z KPO z przeznaczeniem na dofinansowanie realizacji zadania pn.: „**Utworzenie 24 nowych miejsc opieki dla dzieci w Klubie Dziecięcym Bąbel przy ul. Rycerskiej 25B w Bolkowie**, w ramach Programu rozwoju instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 „MALUCH + 2022-2029”.

Do zawartej umowy podpisano następujące aneksy:

1. Aneks nr 1 z dnia 16 października 2023 r. - zmieniono termin zakończenia realizacji zadania: z dnia 31/10/2023 na 14/02/2024.
2. Aneks nr 2 z dnia 28 grudnia 2023 r. - zmieniono termin przekazania środków z KPO oraz z budżetu państwa na finansowanie podatku VAT z 2023 r. na 2024 r.
3. Aneks nr 3 z dnia 14 lutego 2024 r. - zmieniono termin zakończenia realizacji zadania: z dnia 14/02/2024 na 15/03/2024.
4. Aneks nr 4 z dnia 15 marca 2024 r. - zmieniono termin zakończenia realizacji zadania: z dnia 15/03/2024 na 8/04/2024.

<sup>5</sup> Cele barcelońskie przyjęte przez Radę Europejską w 2002 r. zawierają również cele dotyczące opieki nad dziećmi – objęcie nią 33% dzieci w wieku poniżej 3 lat.

Wojewoda Dolnośląski w ramach ww. umowy zobowiązał się przekazać w roku 2024 środki KPO oraz środki z budżetu państwa w łącznej wysokości **297 840,00 zł** (środki KPO w formie wsparcia bezzwrotnego w kwocie 242 146,32 zł oraz środki z budżetu państwa na finansowanie VAT w kwocie 55 693,68 zł).

Zestawienie głównych postanowień umowy Nr 2/MNG/KPO/2023 z dnia 16 sierpnia 2023 r. wraz z zawartymi aneksami przedstawiono w Tabeli nr 1.

**Tabela nr 1** (dane w zł)

Umowa /aneks numer	Umowa /aneks data	Łączna kwota	Środki KPO	Środki budżetu państwa VAT	Rozpoczęcie realizacji zadania	Termin przekazania środków finansowych	Ilość nowo- utworzonych miejsc
					Zakończenie realizacji zadania <sup>6</sup>		
2/MNG/ KPO/2023	16.08.2023 r.	297 840,00 zł	242 146,32 zł	55 693,68 zł	01.06.2023	2023 r.	24 miejsc opieki
					31.10.2023		
Aneks nr 1	16.10.2023 r.	297 840,00 zł	242 146,32 zł	55 693,68 zł	01.06.2023	2023 r.	24 miejsc opieki
					14.02.2024		
Aneks nr 2	28.12.2023 r.	297 840,00 zł	242 146,32 zł	55 693,68 zł	01.06.2023	2024 r.	24 miejsc opieki
					14.02.2024		
Aneks nr 3	14.02.2024 r.	297 840,00 zł	242 146,32 zł	55 693,68 zł	01.06.2023	2024 r.	24 miejsc opieki
					15.03.2024		
Aneks nr 4	15.03.2024 r.	297 840,00 zł	242 146,32 zł	55 693,68 zł	01.06.2023	2024 r.	24 miejsc opieki
					8/04/2024		

W wyniku kontroli ustalono, iż właścicielem nieruchomości zabudowanej położonej w Bolkowie przy ul. Rycerskiej 25B, oznaczonej numerem ewidencyjnym 530/4 obręb 2 Miasta Bolków, dla której Sąd Rejonowy w Kamiennej Górze IV Wydział Ksiąg Wieczystych prowadzi księgę wieczystą Nr JG1K/00027024/8 (lokalizacja Klubu Dziecięcego Bąbel przy ul. Rycerskiej 25B w Bolkowie) jest Gmina Bolków, która na mocy umowy użyczenia z dnia 30 marca 2022 r. oddała Fundacji „Czas Start” (Nr KRS 0000834080) w użyczenie do bezpłatnego używania budynek kontenerowy socjalny w stanie surowym zamknięty o powierzchni użytkowej 124,99 m<sup>2</sup>, położonej w Bolkowie przy ul. Rycerskiej 25B, oznaczonej numerem ewidencyjnym 530/4 obręb 2 Miasta Bolków. Umowa została zawarta na okres od 30 marca 2022 r. do dnia 29 marca 2032 r.<sup>7</sup> W wyniku kontroli ustalono, iż przedmiotowa umowa nie została wypowiedziana przez żadną ze stron. W związku z czym Fundacja „Czas Start” dalej dysponuje tytułem prawnym do dysponowania ww. budynkiem o powierzchni użytkowej 124,99 m<sup>2</sup> (wraz z terenem wokół budynku o łącznej powierzchni 420 m<sup>2</sup>), położonego w Bolkowie przy ul. Rycerskiej 25B, oznaczonej numerem ewidencyjnym 530/4 obręb 2 Miasta Bolków, w którym obecnie mieści się Klub Dziecięcy Bąbel przy ul. Rycerskiej 25B w Bolkowie.<sup>8</sup>

(akta kontroli str. 100-104,170-191, 468-489, 513,552)

<sup>6</sup> Zakończenie realizacji zadania, należy rozumieć jako dzień dokonania wpisu nowych miejsc opieki do rejestru żłobków.

<sup>7</sup> Wyciąg księgi wieczystej Nr JG1K/00027024/8.

<sup>8</sup> Ustaleń dokonano na podstawie oświadczenia Pani Magdaleny Danuty Ulbin - Prezesa Zarządu Fundacji „Czas Start” z dnia 1 kwietnia 2026 r.

## **Zadania wynikające z zawartej umowy o udzielenie środków finansowych Nr 2/MNG/KPO/2023 z dnia 16 sierpnia 2023 r.**

Przedmiotem umowy była realizacja zadania pn.: „Utworzenie 24 miejsc opieki w Klubie Dziecięcym Bąbel przy ul. Rycerskiej 25B w Bolkowie” (§ 1 ust. 1 ww. umowy).

Zgodnie z zapisami § 1 ust. 4 ww. umowy Fundacja „Czas Start” zobowiązana była do realizacji inwestycji/przedsięwzięcia zgodnie z opisem realizacji zadania oraz kalkulacją kosztów, stanowiącymi integralną część umowy<sup>9</sup>.

Zgodnie § 1 ust. 6 ww. umowy *celem realizacji dofinansowanego zadania będzie dokonanie wpisu nowych, utworzonych zgodnie z ustawą o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3, oraz zgodnie z Programem miejsc opieki do rejestru żłobków i klubów dziecięcych lub wykazu dziennych opiekunów. Dokonanie wpisu należy rozumieć jako zwiększenie liczby miejsc opieki w stosunku do liczby tych miejsc w danej instytucji wpisanych do rejestru żłobków i klubów dziecięcych lub do wykazu dziennych opiekunów w dniu ogłoszenia Programu.*

Termin zakończenia zadania, objętego dofinansowaniem należy rozumieć jako *dzień dokonania wpisu nowych miejsc opieki do rejestru żłobków i klubów dziecięcych lub wykazu dziennych opiekunów* (§ 2 ust. 5 ww. umowy).

W myśl § 2 ust. 7 ww. umowy *ostateczny odbiorca wsparcia zobowiązuje się do należytego wykonania umowy, wykorzystania środków zgodnie z przeznaczeniem na jaki je uzyskał i na warunkach określonych umową.*

Zgodnie z zapisem § 5 ust. 1 pkt 1 ww. umowy *ostateczny odbiorca wsparcia zapewnia przestrzeganie standardów dotyczących m.in. wymagań lokalowych i sanitarnych dotyczących żłobków i klubów dziecięcych, zgodnie z warunkami i standardami jakości zawartymi w ustawie o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 oraz w aktach wykonawczych do tej ustawy.*

(akta kontroli str. 170-184)

## **Wpływ środków finansowych KPO oraz z budżetu państwa na finansowanie podatku VAT na dofinansowanie realizacji zadania objętego kontrolą**

Na podstawie umowy Nr 2/MNG/KPO/2023 z dnia 16 sierpnia 2023 r. o udzielenie środków finansowych z KPO oraz z budżetu państwa z przeznaczeniem na dofinansowanie realizacji zadania pn.: „Utworzenie 24 nowych miejsc opieki dla dzieci w Klubie Dziecięcym Bąbel przy ul. Rycerskiej 25B w Bolkowie”, w ramach Programu rozwoju instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 „MALUCH + 2022-2029”, Fundacja „Czas Start” otrzymała na wyodrębniony rachunek bankowy o numerze (...) <sup>10</sup> w dniu 15 lutego 2024 r. środki w łącznej wysokości **297 840,00 zł** (środki KPO w formie wsparcia bezzwrotnego w kwocie **242 146,32 zł** oraz środki z budżetu państwa na finansowanie VAT w kwocie **55 693,68 zł**).

(akta kontroli str. 295)

<sup>9</sup> Kalkulacja obejmowała następujące rodzaje kosztów, w szczególności: prace budowlane zewnętrzne (mury, dachy, stolarka zewnętrzna itp.); prace budowlane wewnętrzne (wyburzenia, postawienie ścian działowych, montaż stolarki okiennej i drzwiowej itp.); wykonanie instalacji wodno-kanalizacyjnej/elektrycznej/gazowej/innej; prace wykończeniowe (podłogi, sufity, ściany, glazura, wyposażenie sanitarne, malowanie, dostosowanie do potrzeb osób niepełnosprawnych itp.).

<sup>10</sup> Zgodnie z § 6 ust. 6 umowy z dnia 16 sierpnia 2023 r. o dofinansowanie realizacji zadania pn. utworzenie 24 miejsc opieki w Klubie Dziecięcym Bąbel przy ul. Rycerskiej 25B w Bolkowie.

Zgodnie z art. 26 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do 3 lat<sup>11</sup>, zwanej dalej ustawą o opiece, *prowadzenie żłobka lub klubu dziecięcego jest działalnością regulowaną w rozumieniu ustawy z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców<sup>12</sup> i wymaga wpisu do rejestru żłobków i klubów dziecięcych*. Organem prowadzącym rejestr jest wójt, burmistrz lub prezydent miasta właściwy ze względu na miejsce prowadzenia żłobka (art. 27 ust. 1 ustawy).

W myśl art. 28 ust. 1 pkt 3, 3a ustawy o opiece, jednym z warunków dokonania wpisu klubu dziecięcego do *rejestru żłobków i klubów dziecięcych* jest przedłożenie przez podmiot zamierzający prowadzić klub dziecięcy wraz z wnioskiem:

- decyzji potwierdzającej spełnienie wymagań przeciwpożarowych, o której mowa w art. 25 ust. 2 ustawy o opiece,
- oraz pozytywnej opinii wójta, burmistrza lub prezydenta miasta, określającej w szczególności maksymalną liczbę miejsc w klubie dziecięcym, o której mowa w art. 25 ust. 2a pkt 2 ustawy o opiece.

Zgodnie z art. 25 ust. 2 ustawy o opiece, *spełnienie wymagań przeciwpożarowych potwierdza się decyzją komendanta powiatowego (miejskiego) Państwowej Straży Pożarnej*. Z kolei, zgodnie z art. 25 ust. 2a ustawy o opiece, *spełnienie wymagań sanitarno-lokalowych potwierdza się: w przypadku żłobków - decyzją właściwego państwowego inspektora sanitarnego, określającą w szczególności maksymalną liczbę miejsc w żłobku (pkt 1); w przypadku klubów dziecięcych - pozytywną opinią wójta, burmistrza lub prezydenta miasta, określającą w szczególności maksymalną liczbę miejsc w klubie dziecięcym (pkt 2)*.

Jeżeli podmiot nie spełnia warunków wymaganych do utworzenia i prowadzenia żłobka, wówczas właściwy organ może odmówić wpisu do rejestru (art. 31 pkt 1 ustawy o opiece) lub wezwać do usunięcia, w wyznaczonym terminie, nieprawidłowości w zakresie prowadzenia żłobka, co wynika z art. 32 pkt 2 ustawy o opiece.

Kontrola wykazała, iż w dniu 28 marca 2024 r. Burmistrz Bolkowa wydał zaświadczenie o dokonaniu wpisu z dniem 28 marca 2024 r. w rejestrze żłobków i klubów dziecięcych prowadzonym przez Burmistrza Bolkowa Klubu Dziecięcego Bąbel w Bolkowie przy ul. Rycerskiej 25B, 59-420 Bolków.

Podczas kontroli, ustalono, iż podmiot kontrolowany, na dzień rozpoczęcia czynności kontrolnych, dysponował wydaną na podstawie art. 25 ustawy o opiece oraz rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 10 lipca 2014 r. w sprawie wymagań lokalowych i sanitarnych jakie musi spełniać lokal, w którym ma być prowadzony żłobek lub klub dziecięcy (Dz.U. z 2019 r, poz. 72), **pozytywną opinią Burmistrza Bolkowa** z dnia 28 marca 2024 r., dotyczącą spełnienia wymagań sanitarno-lokalowych w Klubie Dziecięcym „Bąbel” w Bolkowie, z siedzibą przy ul. Rycerskiej 25B, 59-420 Bolków. W przedmiotowej opinii Burmistrz Bolkowa wskazał, iż maksymalna liczba miejsc w klubie dziecięcym wynosi 24 dzieci.<sup>13</sup>

Jednocześnie kontrola wykazała, iż podmiot kontrolowany, na dzień rozpoczęcia czynności kontrolnych, nie dysponował wydaną na podstawie art. 25 ust. 2 ustawy o opiece

<sup>11</sup> (t.j. Dz.U. z 2025 r. poz. 798 ze zm.).

<sup>12</sup> (t.j. Dz.U. z 2025 r. poz. 1480 z późn.zm.).

<sup>13</sup> W toku czynności kontrolnych, kontrolujący sprawdzili w rejestrze żłobków prowadzonym przez Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej liczbę miejsc wskazaną dla ww. żłobka, która wynosiła 24.

**decyzją właściwego komendanta powiatowego (miejskiego) Państwowej Straży Pożarnej**, w której stwierdzono by spełnienie w Klubie Dziecięcym „Bąbel” w Bolkowie, z siedzibą przy ul. Rycerskiej 25B, 59-420 Bolków, wymagań określonych w rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 10 lipca 2014 r. w sprawie wymagań lokalowych i sanitarnych jakie musi spełniać lokal, w którym ma być prowadzony żłobek lub klub dziecięcy (Dz.U. z 2019 r., poz. 72).<sup>14</sup>

Z powyższego wynika, że Burmistrza Bolkowa dokonał wpisu Klubu Dziecięcego Bąbel przy ul. Rycerskiej 25B, 59-420 Bolków, do rejestru żłobków i klubów dziecięcych, bez wymaganej decyzji **właściwego komendanta powiatowego (miejskiego) Państwowej Straży Pożarnej w sprawie spełnienia wymagań przeciwpożarowych**, tj. niezgodnie z ustawą o opiece. Przy czym należy stwierdzić, iż rejestr działalności regulowanej (a taki charakter ma rejestr żłobków i klubów dziecięcych) ma charakter publiczny i służy bezpieczeństwu obrotu, dlatego dane ujawnione w rejestrze korzystają z domniemania zgodności z rzeczywistością, dopóki nie

---

<sup>14</sup> Jak ustalono, organ kontrolowany, na dzień rozpoczęcia czynności kontrolnych, dysponował jedynie stanowiskiem (pismo z dnia 7 marca 2024 r., symbol PZ.5261.5.4.2024) w zakresie ochrony przeciwpożarowej w sprawie zgodności wykonania obiektu z projektem budowlanym, w którym Komendant Powiatowy Państwowej Straży Pożarnej w Jaworze nie wniósł sprzeciwu ani uwag w sprawie uzyskania pozwolenia na użytkowanie obiektu, wydanego na skutek przeprowadzenia czynności kontrolno-rozpoznawczych w związku ze złożonym, na podstawie art. 56 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. prawo budowlane (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 418), przez inwestora zawiadomieniem o zakończeniu budowy obiektu budowlanego i zamiarze przystąpienia do jego użytkowania. Jednocześnie należy wskazać, iż zgodnie z art. 25 ust. 2b ustawy – Prawo budowlane, wydanie decyzji, o której mowa w ust. 2 i ust. 2a pkt 1 ustawy o opiece, oraz wydanie opinii, o której mowa w ust. 2a pkt 2 ustawy o opiece, następuje po zakończeniu robót budowlanych i uzyskaniu decyzji o pozwoleniu na użytkowanie obiektu budowlanego lub dokonaniu zawiadomienia o zakończeniu budowy, wobec którego organ nadzoru budowlanego w terminie nie wniósł sprzeciwu. Uruchomienie tzw. "punktu" opieki dla dzieci wymusza potrzebę dostosowania obiektu dla potrzeb tej działalności (odpowiednie zaplecze socjalne, sanitarne, gastronomiczne), w tym dostosowanie istniejących instalacji i urządzeń, dostaw mediów, a także związanych z odprowadzeniem zwiększonej ilości ścieków i odpadów stałych, a taka zmiana może powodować inne niż dotychczas obciążenie konstrukcji budynku, co wymaga oceny w tym zakresie. Celem zaś reglamentacji Prawa budowlanego jest zapewnienie zgodności obiektów budowlanych z przepisami [Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 12 grudnia 2023 r., sygn. akt II OSK 765/21]. Natomiast dokonanie zawiadomienia organów Państwowej Inspekcji Sanitarnej i Państwowej Straży Pożarnej o zakończeniu budowy obiektu budowlanego i zamiarze przystąpienia do jego użytkowania ma na celu zajęcie przez ww. organy stanowiska w sprawie zgodności wykonania obiektu budowlanego z projektem budowlanym [Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 30 stycznia 2023 r., sygn. akt II OSK 206/20]. Z kolei wydanie na podstawie art. 25 ust. 2 ustawy o opiece decyzji o spełnieniu wymagań przeciwpożarowych przez **właściwego komendanta powiatowego (miejskiego) Państwowej Straży Pożarnej** ma na celu także potwierdzenie spełnienia wymagań przeciwpożarowych, określonych w rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 10 lipca 2014 r. w sprawie wymagań lokalowych i sanitarnych jakie musi spełniać lokal, w którym ma być prowadzony żłobek lub klub dziecięcy. W świetle powyższego należy stwierdzić, iż ww. postępowania (prowadzone na podstawie ustawy – Prawo budowlane oraz na podstawie ustawy o opiece) są to dwa odrębne, niezależne od siebie postępowania, prowadzone przez organ Państwowej Straży Pożarnej, kończące się: - zajęciem stanowiska *w sprawie zgodności wykonania obiektu budowlanego z projektem budowlanym w zakresie wymagań* – w przypadku zawiadomienia przez inwestora (na podstawie art. 56 ust. 2 pkt 2 ustawy – Prawo budowlane) *o zakończeniu budowy obiektu budowlanego i zamiarze przystąpienia do jego użytkowania* [stanowiska organów współdziałających w postępowaniach budowlanych nie mają charakteru decyzji administracyjnej, lecz stanowią element postępowania prowadzonego przez organ rozstrzygający. Tezę tę ilustruje m.in. wyrok WSA w Warszawie z 6 czerwca 2019 r., VII SA/Wa 1881/18, wskazywany w komentarzach do Prawa budowlanego oraz orzecznictwie dotyczącym innych instytucji proceduralnych, a także szerzej potwierdzana w wyrokach WSA w Warszawie: VII SA/Wa 1969/22 (2023) oraz VII SA/Wa 229/23 (2023), które omawiają proceduralne granice działań organów w postępowaniach administracyjnych]; - wydaniem na podstawie art. 25 ust. 2 ustawy o opiece *decyzji w sprawie spełnienia wymagań przeciwpożarowych*, określonych w ww. rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej *w sprawie wymagań lokalowych i sanitarnych jakie musi spełniać lokal, w którym ma być prowadzony żłobek lub klub dziecięcy* – w przypadku złożenia wniosku o wydanie takiej decyzji.

zostaną podważone w przewidzianym trybie.<sup>15</sup> Jednocześnie należy wskazać, iż wpis do rejestru działalności regulowanej oznacza, że organ uznał spełnienie przesłanek ustawowych, a dopóki wpis nie zostanie usunięty z rejestru, należy przyjmować, że podmiot jest uprawniony do prowadzenia tej działalności.<sup>16</sup>

Odnosząc się do powyższego, w wyjaśnieniach z dnia 2 kwietnia 2026 r., Pani Magdalena Danuta Ulbin - Prezes Zarządu Fundacji „Czas Start” wskazała, iż „na etapie zakończenia prac w celu uzyskania pozwolenia na użytkowanie musieliśmy dostarczyć do Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w powiecie jaworskim stanowisko Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Jaworze. Następnie przedstawiciel PSP poinformował nas, że nie ma potrzeby wydawać drugiego dokumentu (pierwszy to stanowisko, drugi to decyzja), ponieważ opinia Komendanta PSP potrzebna do zarejestrowania Klubu Dziecięcego (zgodnie z art.25 ust. 2 ustawy o opiece nad dziećmi do lat 3) jest zawarta w wydanym przez PSP dokumencie (stanowisku). Do wniosku o rejestrację dołączyliśmy właśnie wspomniane stanowisko – Urząd Gminy Bolków rozpatrując nasz wniosek nie wezwał nas do uzupełnień w tym zakresie i Klub Dziecięcy został zarejestrowany. W związku z Państwa pismem wystąpiliśmy do Komendanta Powiatowego PSP w Jaworze z wnioskiem o wydanie decyzji na podstawie art. 25 ust.2 w/w ustawy. W załączeniu przedkładam kopię pisma. W dniu 1 kwietnia br. otrzymaliśmy zawiadomienie (w załączeniu) o zamiarze wszczęcia czynności kontrolno-rozpoznawczych. Komenda PSP w Jaworze poinformowała nas, że w dniu 07.04.2026 r. o godz. 10:00 zostaną przeprowadzone czynności kontrolno-rozpoznawcze w budynku pn. Klub dziecięcy „Bąbel” w Bolkowie przy ul. Rycerskiej 25B, 59-420 Bolków w zakresie kontroli przestrzegania przepisów przeciwpożarowych oraz sprawdzenia działania urządzeń przeciwpożarowych w związku ze złożonym pismem z prośbą o opinię potwierdzającą spełnienie wymagań przeciwpożarowych w budynku. Po uzyskaniu wspomnianej decyzji zostanie ona niezwłocznie przekazana.”.

(akta kontroli str. 137-169,509-510)

W wyniku kontroli ustalono, iż w dniu 14 kwietnia 2026 r. Komendant Powiatowy Państwowej Straży Pożarnej w Jaworze (symbol PZ.5267.1.2026.4) wydał na podstawie art. 25 ust. 2 ustawy o opiece decyzję, w której stwierdził spełnienie w lokalu Klubu Dziecięcego „Bąbel” w budynku przy ul. Rycerskiej 5b w Bolkowie przepisów przeciwpożarowych oraz wymagań określonych w § 1 ust. 1 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 10 lipca 2014 r. w sprawie wymagań lokalowych i sanitarnych jakie musi spełniać lokal, w którym ma być prowadzony żłobek lub klub dziecięcy (Dz.U. z 2019 r., poz. 72). Niemniej jednak należy stwierdzić, iż Komendant Powiatowy Państwowej Straży Pożarnej w Jaworze w wydanej w dniu 14 kwietnia 2026 r. decyzji stwierdził spełnienie przepisów przeciwpożarowych oraz wymagań określonych w § 1 ust. 1 ww. rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej w lokalu Klubu Dziecięcego „Bąbel” w budynku przy ul. Rycerskiej 5b w Bolkowie. Natomiast jak ustalono, Klub Dziecięcy „Bąbel” mieści się w budynku przy ul. Rycerskiej 25b w Bolkowie. Wskazać wymaga, iż podmiot kontrolowany w złożonym do Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Jaworze wniosku o wydanie decyzji wskazał, że chodzi o Klub Dziecięcy „Bąbel”, który mieści się w budynku przy ul. Rycerskiej 25b w Bolkowie. W dniu 11 maja 2026 r. Komendant Powiatowy Państwowej Straży Pożarnej w Jaworze wydał postanowienie o sprostowaniu oczywistej omyłki pisarskiej w decyzji Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Jaworze z dnia 14 kwietnia 2026 r. (symbol PZ.5267.1.2026.4), w której stwierdzono spełnienie w lokalu Klubu Dziecięcego

<sup>15</sup> Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z 3 listopada 2009 r. sygn. II SA/OI 576/09.

<sup>16</sup> Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z 8 listopada 2018 r., sygn. I OSK 2067/17.

„Bąbel” w budynku przy ul. Rycerskiej 5b w Bolkowie przepisów przeciwpożarowych oraz wymagań określonych w § 1 ust. 1 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 10 lipca 2014 r. w sprawie wymagań lokalowych i sanitarnych jakie musi spełniać lokal, w którym ma być prowadzony żłobek lub klub dziecięcy. W wyniku dokonanego sprostowania w wydanej decyzji zastąpiono *błędny adres (ul. Rycerska 5b) prawidłowym wyrażaniem: ul. Rycerska 25b.*

(akta kontroli str. 545-546,567-571)

Z ustaleń kontroli wynika, iż podmiot kontrolowany podjął działania naprawcze. W związku z czym Wojewoda Dolnośląski uwzględnił fakt podjęcia działań naprawczych przy formułowaniu oceny za kontrolowane zagadnienie.

W dniu 23 kwietnia 2026 r. przeprowadzono, w obecności przedstawicieli jednostki kontrolowanej, oględziny obiektu. Na miejscu sporządzono dokumentację fotograficzną oraz protokół oględzin, które stanowią akta kontroli. W wyniku oględzin ustalono, że w skład Klubu Dziecięcego Bąbel w Bolkowie (ul. Rycerska 25B, 59 - 420 Bolków) obecnie wchodzi następujące pomieszczenia: wiatrołap, miejsce na środki czystości, sala zabaw dla 16 dzieci, sala zabaw dla 8 dzieci, toaleta dla dzieci, toaleta dla osób niepełnosprawnych i toaleta dla personelu, pomieszczenie zespołu żywieniowego, pomieszczenie socjalno-szatniowe personelu, szatnia dla dzieci, pomieszczenie techniczne.

(akta kontroli str. 552-560)

Działalność jednostki w ramach przedmiotowego obszaru oceniono **pozytywnie z nieprawidłowością.**

## 2. Zamówienia publiczne / reguła konkurencyjności

Fundacja „Czas Start” mająca siedzibę pod adresem: ul. Widokowa 7, 58-170 Dobromierz, zgodnie z zapisami Krajowego Rejestru Sądowego<sup>17</sup> jest fundacją w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 6 kwietnia 1984 r. o fundacjach (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 166 ze zm.). Do zamówienia na roboty budowlane w ramach zadania: *Przebudowa budynku kontenerowego na cele klubu dziecięcego wraz z infrastrukturą w Bolkowie przy ul. Rycerskiej 25B, 59-420 Bolków*, przeprowadzonego przez Fundację „Czas Start” nie miała więc zastosowanie ustawa z dnia 11 września 2019 r. - Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 1320 ze zm.), bowiem podmiot przeprowadzający zamówienie nie należy do kategorii podmiotów:

<sup>17</sup> Nr KRS 0000834080.

zamawiających publicznych<sup>18</sup>, zamawiających sektorowych<sup>19</sup>, ani zamawiających subsydiowanych<sup>20</sup>.

Niemniej jednak zgodnie z § 5 ust. 4 umowy Nr 2/MNG/KPO/2023 z dnia 16 sierpnia 2023 r. o udzielenie środków finansowych z KPO oraz z budżetu państwa z przeznaczeniem na dofinansowanie realizacji zadania pn.: „Utworzenie 24 nowych miejsc opieki dla dzieci w Klubie Dziecięcym Bąbel przy ul. Rycerskiej 25B w Bolkowie” ostateczny odbiorca wsparcia (tj. Fundacja „Czas Start”) został zobligowany do zapewnienia, że zadanie ma być realizowane zgodnie z regulami konkurencyjności dla podmiotów niezobowiązanych do stosowania przepisów ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2022 r., poz. 1710, z późn. zm.).<sup>21</sup>

Zgodnie z materiałem informacyjnym Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej w sprawie stosowania reguły konkurencyjności przez ostatecznych odbiorców wsparcia (OOW), których nie dotyczy PZP (prawo zamówień publicznych) realizujących zadanie tworzenia nowych miejsc opieki z programu MALUCH+ 2022-2029 z Krajowego Programu Odbudowy i Zwiększenia Odporności (KPO) lub Programu Fundusze Europejskie dla Rozwoju Społecznego 2021–2027 (FERS) jako źródło wytycznych dotyczących reguły konkurencyjności, które mają charakter **pomocniczy można** wykorzystać Wytyczne dotyczące kwalifikowalności

<sup>18</sup> Art. 4 ustawy – Prawo zamówień publicznych: Przepisy ustawy stosuje się do zamawiających publicznych, którymi są: 1) jednostki sektora finansów publicznych w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.<sup>6)</sup>); 2) inne, niż określone w pkt 1, państwowe jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej; 3) inne, niż określone w pkt 1, osoby prawne, utworzone w szczególnym celu zaspokajania potrzeb o charakterze powszechnym, niemających charakteru przemysłowego ani handlowego, jeżeli podmioty, o których mowa w tym przepisie oraz w pkt 1 i 2, pojedynczo lub wspólnie, bezpośrednio lub pośrednio przez inny podmiot: a) finansują je w ponad 50% lub b) posiadają ponad połowę udziałów albo akcji, lub c) sprawują nadzór nad organem zarządzającym, lub d) mają prawo do powoływania ponad połowy składu organu nadzorczego lub zarządzającego; 4) związki podmiotów, o których mowa w pkt 1 lub 2, lub podmiotów, o których mowa w pkt 3.

<sup>19</sup> Art. 5 ust. 1 ustawy – Prawo zamówień publicznych: Przepisy ustawy stosuje się do zamawiających sektorowych, którymi są: 1) zamawiający publiczni w zakresie, w jakim wykonują jeden z rodzajów działalności sektorowej, o której mowa w ust. 4; 2) inne, niż określone w pkt 1, podmioty, które wykonują jeden z rodzajów działalności sektorowej, o której mowa w ust. 4, oraz na których zamawiający publiczni, pojedynczo lub wspólnie, bezpośrednio lub pośrednio przez inny podmiot wywierają dominujący wpływ, w szczególności: a) posiadają ponad połowę udziałów albo akcji lub b) posiadają ponad połowę głosów wynikających z udziałów albo akcji, lub c) mają prawo do powoływania ponad połowy składu organu nadzorczego lub zarządzającego; 3) inne, niż określone w pkt 1 i 2, podmioty, które wykonują jeden z rodzajów działalności sektorowej, o której mowa w ust. 4, jeżeli działalność ta jest wykonywana na podstawie praw szczególnych lub wyłącznych.

Art. 5 ust. 4 ustawy – Prawo zamówień publicznych: Działalnością sektorową jest działalność w zakresie: 1) gospodarki wodnej (...); 2) energii elektrycznej (...); 3) gazu i energii cieplnej (...); 4) usług transportowych (...); 5) portów, przystani i portów lotniczych (...); 6) usług pocztowych (...); 7) wydobywania paliw (...).

<sup>20</sup> Art. 6 ustawy – Prawo zamówień publicznych: Przepisy ustawy stosuje się do zamawiających subsydiowanych, którymi są zamawiający inni niż zamawiający publiczni lub zamawiający sektorowi, jeżeli zachodzą łącznie następujące okoliczności: 1) ponad 50% wartości udzielanego przez ten podmiot zamówienia jest finansowane ze środków publicznych lub zamawiających, o których mowa w art. 4 i art. 5 ust. 1 pkt 1; 2) wartość zamówienia jest równa lub przekracza progi unijne; 3) przedmiotem zamówienia są roboty budowlane w zakresie inżynierii lądowej lub wodnej określone w załączniku II do dyrektywy 2014/24/UE, budowy szpitali, obiektów sportowych, rekreacyjnych lub wypoczynkowych, budynków szkolnych, budynków szkół wyższych lub budynków wykorzystywanych przez administrację publiczną lub usługi związane z takimi robotami budowlanymi.

<sup>21</sup> Ponadto stosownie do punktu 8.2.2. Programu rozwoju instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 „MALUCH+” 2022–2029: ostateczny odbiorca wsparcia uwzględni w realizacji zadania polegającego na tworzeniu miejsc opieki ze środków KPO właściwe przepisy o zamówieniach publicznych (dla podmiotów zobowiązanych do stosowania PZP) lub reguły konkurencyjności dla podmiotów niezobowiązanych do stosowania PZP.

wydatków na lata 2021-2027 Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej – Podrozdział 3.2. Zasada konkurencyjności.

Zgodnie z podrozdziałem 3.2. pkt 1, zatytułowanym: *Zasada konkurencyjności*, zawartym w wytycznych dotyczących kwalifikowalności wydatków na lata 2021-2027<sup>22</sup> właściwa instytucja zobowiązuje beneficjenta w umowie o dofinansowanie projektu, a wnioskodawców w regulaminie wyboru projektów – do przygotowania i przeprowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia w sposób zapewniający zachowanie uczciwej konkurencji oraz równe traktowanie wykonawców, a także do działania w sposób przejrzysty i proporcjonalny – zgodnie z procedurą określoną w niniejszym podrozdziale (zasada konkurencyjności).

Kontrola nie wykazała jednak, aby materiał informacyjny Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej w sprawie stosowania reguły konkurencyjności przez ostatecznych obiorców wsparcia (OOW<sup>23</sup>), których nie dotyczy PZP (prawo zamówień publicznych) realizujących zadanie tworzenia nowych miejsc opieki z programu MALUCH+ 2022-2029 z Krajowego Programu Odbudowy i Zwiększenia Odporności (KPO) lub Programu Fundusze Europejskie dla Rozwoju Społecznego 2021–2027 (FERS), został w jakikolwiek sposób udostępniony OOW jakim jest Fundacja „Czas Start”.

(akta kontroli str. 549-551, 566)

Jednak, w wyniku kontroli ustalono, iż:

- kontrolowany oszacował wartość zamówienia zadania (kosztorysy inwestorskie<sup>24</sup>) dot. *przebudowy budynku kontenerowego na cele klubu dziecięcego wraz z infrastrukturą w Bolkowie przy ul. Rycerskiej 25B, 59-420 Bolków*, co jest zgodne z sekcją 3.2.2. pkt 1 podrozdziału 3.2., zatytułowanego: *Zasada konkurencyjności w wytycznych dotyczących kwalifikowalności wydatków na lata 2021-2027*;
- czynności związane z przygotowaniem oraz przeprowadzeniem postępowania o udzielenie zamówienia przeprowadziła osoba, która złożyła oświadczenie<sup>25</sup> o braku powiązania osobowo i kapitałowo z oferentami, zgodnie z sekcją 3.2.2. pkt 8 podrozdziału 3.2., zatytułowanego: *Zasada konkurencyjności w wytycznych dotyczących kwalifikowalności wydatków na lata 2021-2027*;

<sup>22</sup><https://www.funduszeunijne.gov.pl/strony/o-funduszach/dokumenty/wytyczne-dotyczace-kwalifikowalnosci-2021-2027/>.

<sup>23</sup> Ostateczny Odbiorca Wsparcia.

<sup>24</sup> Dwa kosztorysy inwestorskie: jeden na kwotę 686 910,46 zł netto, drugi na kwotę 507 424,64 zł netto. Z udzielonych przez Panią Magdalena Danuta Ulbin wyjaśnień (pismo z dnia 2 kwietnia 2026 r.) wynika, iż: *kosztorys inwestorski na kwotę 686 910,46 zł netto został sporządzony w dniu 30.05.2022 r. Kosztorys na kwotę 507 424,64 zł netto został sporządzony w dniu 26.04.2023 r. W drugim, tańszym kosztorysie zadanie zostało ograniczone o zakres prac związanych z zagospodarowaniem terenu. Ponadto pragnę zauważyć, że lata 2021-2023 były trudne dla rynku budownictwa ze względu na wybuch wojny w Ukrainie oraz szalejącą inflację, stąd drugi kosztorys miał weryfikować wartość szacunkową robót i został sporządzony przed ogłoszonym zapytaniem ofertowym.*

<sup>25</sup> Oświadczenie z dnia 5 czerwca 2023 r.

- podmiot kontrolowany, na swojej stronie internetowej<sup>26</sup>, umieścił *zapytanie ofertowe, wzór oferty, przedmiar robót oraz projekt budowlany*.<sup>27</sup> Ze złożonego oświadczenia członka zarządu Fundacji „Czas Start”<sup>28</sup> wynika, iż zapytanie ofertowe zostało opublikowane na stronie internetowej w dniu 19 maja 2023 r. Ponadto ze złożonego oświadczenia prezesa zarządu Fundacji „Czas Start”<sup>29</sup> wynika, iż: *„w ramach prowadzonego zapytania ofertowego wszystkie dokumenty zostały opublikowane na stronie Fundacji „Czas Start” w dniu 19 maja 2023 r. Na stronie zostało opublikowane: treść zapytania ofertowego, wzór oferty, przedmiar robót oraz projekt budowlany. Informuję, że złożone oświadczenie w dniu 16 marca 2026 r. dotyczyło opublikowania zapytania ofertowego, a wzór oferty, przedmiar robót oraz projekty budowlany stanowią załączniki do treści zapytania”*;
- w odpowiedzi na zapytanie ofertowe wpłynęła jedna oferta;
- wartość zamówienia z oferty złożonej przez wykonawcę to kwota 290 243,99 zł netto, natomiast wartość kosztorysu to kwota 507 424,64 zł netto. Zgodnie z sekcją 3.2.2. pkt 21 podrozdziału 3.2., zatytułowanego: *Zasada konkurencyjności w wytycznych dotyczących kwalifikowalności wydatków na lata 2021-2027: Jeżeli zaoficerowana cena lub koszt wydają się rażąco niskie w stosunku do przedmiotu zamówienia, tj. różnią się o więcej niż 30% od średniej arytmetycznej cen wszystkich ważnych ofert niepodlegających odrzuceniu, lub budzą wątpliwości zamawiającego co do możliwości wykonania przedmiotu zamówienia zgodnie z wymaganiami określonymi w zapytaniu ofertowym lub wynikającymi z odrębnych przepisów, zamawiający żąda od wykonawcy złożenia w wyznaczonym terminie wyjaśnień, w tym złożenia dowodów w zakresie wyliczenia ceny lub kosztu. Zamawiający ocenia te wyjaśnienia w konsultacji z wykonawcą i może odrzucić tę ofertę wyłącznie w przypadku, gdy złożone wyjaśnienia wraz z dowodami nie uzasadniają podanej ceny lub kosztu w tej ofercie.*

Z oświadczenia złożonego przez Panią Magdalenę Danutę Ulbin (pismo z dnia 2 kwietnia 2026 r.) wykonawca musiał wykazać posiadane doświadczenie oraz przedłożyć kosztorys ofertowy sporządzony na podstawie przedmiaru robót, który był dołączony do zapytania i sporządzony przez osobę ze stosownymi uprawnieniami budowlanymi. Złożona dokumentacja przez wykonawcę nie zawierała żadnych błędów formalnych ani merytorycznych, dlatego też została podpisana umowa z wykonawcą. Przez cały proces inwestycyjny miałam wątpliwości, czy jesteśmy w stanie zrealizować tak skomplikowane zadanie przy tak ograniczonych zasobach ludzkich, finansowych i organizacyjnych. Jednocześnie wierzyłam, że wykazane w ofercie doświadczenie wykonawcy spowoduje, że poradzi sobie także i z tą inwestycją. Ostatecznie zadanie zostało

<sup>26</sup><https://fundacjaczasstart.pl/2025/07/14/utworzenie-24-miejsc-opieki-w-klubie-dzieciecym-babel-przy-ul-rycerskiej-25b-w-bolkowie/>.

<sup>27</sup> W programie MALUCH+ 2022-2029 ostateczny odbiorca wsparcia nie korzysta z Bazy Konkurencyjności [w:] Materiał informacyjny Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej ws. stosowania reguły konkurencyjności przez ostatecznych odbiorców wsparcia (oow), których nie dotyczy PZP (prawo zamówień publicznych) realizujących zadanie tworzenia nowych miejsc opieki z programu MALUCH+ 2022-2029 z Krajowego Programu Odbudowy i Zwiększenia Odporności (KPO) lub Programu Fundusze Europejskie dla Rozwoju Społecznego 2021–2027 (FERS).

<sup>28</sup> Oświadczenie złożone przez Pana Krystiana Rafała Ulbin – (pismo z dnia 16 marca 2026 r.).

<sup>29</sup> Oświadczenie złożone przez Panią Magdalenę Danutę Ulbin - (pismo z dnia 2 kwietnia 2026 r.).

*prawidłowo zrealizowane, a obecnie każdego dnia z tego nowoczesnego i bezpiecznego budynku korzysta 24 dzieci. W związku z tym, że kosztorys ofertowy nie budził wątpliwości formalnych co do jego sporządzenia to Zarząd Fundacji nie żądał od Wykonawcy wyjaśnień w tym zakresie. Złożone wyjaśnienia uwzględniono przy ocenie za kontrolowane zagadnienie;*

- wybór oferty został udokumentowany pisemnie w postaci protokołu postępowania o udzielenie zamówienia, tj. zgodnie z sekcją 3.2.2. pkt 22 podrozdziału 3.3.2., zatytułowanego: *Zasada konkurencyjności w wytycznych dotyczących kwalifikowalności wydatków na lata 2021-2027*. Kontrola wykazała, iż w załącznikach do protokołu brakuje: 1) kosztorysu inwestorskiego dot. *przebudowy budynku kontenerowego na cele klubu dziecięcego wraz z infrastrukturą w Bolkowie przy ul. Rycerskiej 25B, 59-420 Bolków*; 2) oświadczenia osób przygotowujących oraz przeprowadzających postępowanie o udzielenie zamówienia; 3) dowodu ogłoszenia zapytania ofertowego.

*Z oświadczenia złożonego przez Panią Magdalenę Danutę Ulbin (pismo z dnia 2 kwietnia 2026 r.) wynika, iż 1) kosztorys inwestorski nie stanowi załącznika do wspomnianego protokołu. Pomimo tego kosztorys inwestorski znajduje się w teźce sprawy; 2) w pkt. 3 zapytania ofertowego zostały określone warunki udziału w postępowaniu w tym: O udzielenie zamówienia może ubiegać się Wykonawca, który: [...] - nie jest powiązany osobowo lub kapitałowo z Zamawiającym – w związku z takim zapisem Zarząd Fundacji wychodził z założenia, iż oczywistym jest, że osoby przygotowujące zapytanie ofertowe nie mogą być powiązane z Zamawiającym, ponieważ powiązanie było warunkiem wykluczającym z udziału w postępowaniu. 3) omyłkowo Członek Zarządu odpowiedzialny za przeprowadzenie zapytania nie wpiął tego do teźki sprawy. Złożone wyjaśnienia uwzględniono przy ocenie za kontrolowane zagadnienie.*

- z wybranym wykonawcą podpisano umowę w sprawie zamówienia, zgodnie z sekcją 3.2.4. pkt 1 podrozdziału 3.2. zatytułowanego: *Zasada konkurencyjności w wytycznych dotyczących kwalifikowalności wydatków na lata 2021-2027*.

(akta kontroli str.229-274, 392-407,411-467, 510-512, 549-551,566)

W świetle ustaleń kontroli należy stwierdzić, iż podmiot kontrolowany zapewnił, że zadanie było realizowane zgodnie z podstawowymi regułami *konkurencyjności dla podmiotów niezobowiązanych do stosowania przepisów ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych*, tj. zgodnie z § 5 ust. 4 umowy Nr 2/MNG/KPO/2023 z dnia 16 sierpnia 2023 r. o udzielenie środków finansowych z KPO oraz z budżetu państwa z przeznaczeniem na dofinansowanie realizacji zadania pn.: „Utworzenie 24 nowych miejsc opieki dla dzieci w Klubie Dziecięcym Bąbel przy ul. Rycerskiej 25B w Bolkowie”, stosując podstawowe reguły wynikające z wytycznych *dotyczących kwalifikowalności wydatków na lata 2021-2027 Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej – Podrozdział 3.2. Zasada konkurencyjności*, mimo braku dowodu potwierdzającego fakt zobligowania podmiotu kontrolowanego do ich stosowania.

### Kwalifikowalność wydatków



Rzeczpospolita  
Polska

Sfinansowane przez  
Unię Europejską  
NextGenerationEU



### Wykorzystanie środków finansowych KPO oraz z budżetu państwa

W umowie Nr 2/MNG/KPO/2023 z dnia 16 sierpnia 2023 r. określono, iż Fundacja „Czas Start” zobowiązana jest do realizacji zadania od dnia 1 czerwca 2023 r. do dnia 8 kwietnia 2024 r.<sup>30</sup> Wykorzystanie środków nastąpiło przez zapłatę za zrealizowane zadanie, na które środki zostały udzielone<sup>31</sup>. Fundacja „Czas Start” zobowiązana była do należytego wykonania umowy, wykorzystania środków zgodnie z przeznaczeniem, celem, na jaki je uzyskała i na warunkach określonych umową.

Zgodnie z § 3 ust. 2 ww. umowy do kwalifikowalnych kosztów zalicza się wydatki poniesione i zapłacone do dnia wpisu lub zmiany wpisu nowych miejsc opieki do rejestru żłobków i klubów dziecięcych lub wykazu dziennych opiekunów oraz koszty, których data poniesienia do dnia wpisu do rejestru żłobków i klubów dziecięcych lub wykazu dziennych opiekunów została udokumentowana dokumentem memorialowym (np. fakturą), a których termin zapłaty nastąpił po dniu wpisu do rejestru lub wykazu lub po dniu zmiany wpisu w rejestrze lub wykazie<sup>32</sup>.

Jak wykazały czynności kontrolne, z dniem 28 marca 2024 r., Burmistrz Bolkowa dokonał wpisu w rejestrze żłobków i klubów dziecięcych prowadzonym przez Burmistrza Bolkowa Klubu Dziecięcego Bąbel w Bolkowie przy ul. Rycerskiej 25B, 59-420 Bolków. Natomiast zapłata wykonawcy za zrealizowanie przedmiotu umowy, tj. „za przebudowę budynku kontenerowego na cele klubu dziecięcego wraz z infrastrukturą w Bolkowie przy ul. Rycerskiej 25B, 59-420 Bolków” nastąpiła w dniu 7 marca 2024 r.<sup>33</sup>.

W świetle ustaleń kontroli należy stwierdzić, iż koszty zostały poniesione i zapłacone zgodnie z zapisem § 3 ust. 2 ww. umowy.

(akta kontroli str. 137,293)

Zgodnie z § 3 ust. 1 ww. umowy kosztami kwalifikowalnymi zadania finansowanego z środków, o których mowa w § 1 ust. 2 pkt 1 i 2 (KPO oraz VAT), są koszty wskazane w pkt 4.1.1. Programu (Opieka nad dziećmi do lat 3 – program Maluch+).

Zgodnie z pkt 4.1.1. Programu Wydatki na tworzenie nowych miejsc przez jednostki samorządu terytorialnego w ramach KPO mogą dotyczyć następujących wydatków majątkowych lub bieżących:

- a) zakup nieruchomości, rozumiany jako zakup gruntu lub budynku lub lokalu,
- b) budowa żłobków lub klubów dziecięcych, zgodnie z zasadami uniwersalnego projektowania, tj. wykonywanie obiektu budowlanego w określonym miejscu, a także odbudowa, rozbudowa, nadbudowa obiektu budowlanego,
- c) adaptacja zgodnie z zasadami uniwersalnego projektowania, tj. dostosowanie budynków lub pomieszczeń do potrzeb dzieci (w tym z niepełnosprawnością), w tym do wymogów budowlanych, sanitarno-higienicznych, bezpieczeństwa przeciwpożarowego, organizacja kuchni, stołówek, szatni itp., w celu utworzenia żłobka lub klubu dziecięcego.

<sup>30</sup> Okres zakończenia realizacji zadania wprowadzony w życie na mocy aneksu Nr 4 z dnia 15 marca 2024 r.

<sup>31</sup> Zgodnie z Programem (pkt. 8.2.1.) środki na utworzenie miejsc opieki przez jst i podmioty inne niż jst mogą być przeznaczone na refundację poniesionych wydatków (kosztów) lub wypłacone w formie zaliczki, tj. w sposób umożliwiający terminową realizację płatności przez ostatecznego odbiorcę wsparcia za zrealizowane działania.

<sup>32</sup> Zakończenie zadania należy rozumieć jako dzień dokonania wpisu nowych miejsc opieki do rejestru żłobków i klubów dziecięcych.

<sup>33</sup> Ustalono na podstawie wyciągu bankowego (nr 2024/002), rachunek prowadzony na rzecz Fundacji „Czas Start”, nr rachunku bankowego: (...) oraz wyciągu bankowego nr 2024/003, rachunek prowadzony na rzecz Fundacji „Czas Start”, nr rachunku bankowego: (...).

Zgodnie z pkt 4.1.2. Programu *koszty tworzenia nowych miejsc opieki przez podmioty inne niż jst w ramach KPO mogą dotyczyć następujących kosztów majątkowych lub bieżących:*

*a) adaptacja zgodnie z zasadami uniwersalnego projektowania, tj. dostosowanie budynków lub pomieszczeń do potrzeb dzieci (w tym z niepełnosprawnością), w tym do wymogów budowlanych, sanitarno-higienicznych, bezpieczeństwa przeciwpożarowego, organizacja kuchni, stołówek, szatni itp., w celu utworzenia żłobka lub klubu dziecięcego.<sup>34</sup>*

Kontrola wykazała, iż koszt utworzenia nowych miejsc opieki przez Fundację „Czas Start” w Klubie Dziecięcego Bąbel w Bolkowie przy ul. Rycerskiej 25B, 59-420 Bolków dotyczył kosztu majątkowego w postaci adaptacji (*przebudowy budynku kontenerowego na cele klubu dziecięcego*)<sup>35</sup>, w związku z czym należy uznać, iż był to koszt kwalifikowany do finansowania w ramach środków finansowych z KPO, o którym mowa w pkt 4.1.2. Programu.

### 3.2. Realizacja inwestycji budowlanej

W wyniku przeprowadzonego postępowania o udzielenie zamówienia, w dniu 15 czerwca 2023 r. pomiędzy Fundacją Czas Start a wyłonionym Wykonawcą, podpisano umowę Nr I/2023 na wykonanie robót budowlanych w ramach zadania: *przebudowa budynku kontenerowego na cele klubu dziecięcego wraz z infrastrukturą w Bolkowie przy ul. Rycerskiej 25B, 59-420 Bolków.*<sup>36</sup>

Całkowite wynagrodzenie na rzecz wykonawcy za przedmiot objętym ww. umową zostało określone w wysokość **357 000,11 zł brutto** (290 243, 99 zł wartość netto robót oraz 66 756,12 zł VAT). W myśl zapisu § 1 ust. 1 i ust. 2 umowy z dnia 16 sierpnia 2023 r. zawartej pomiędzy Wojewodą Dolnośląskim, a Fundacją „Czas Start” o udzielenie środków finansowych z KPO oraz z budżetu państwa na finansowanie podatku VAT, jako uzupełnienie do środków z KPO z przeznaczeniem na dofinansowanie realizacji zadania pn.: **„Utworzenie 24 nowych miejsc opieki dla dzieci w Klubie Dziecięcym Bąbel przy ul. Rycerskiej 25B w Bolkowie**, w ramach Programu rozwoju instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 „MALUCH + 2022-2029” Wojewoda zobowiązał się do przekazania środków finansowych w 2024 r. w łącznej wysokości **297 840,00 zł**, z czego: **242 146,32 zł** w ramach KPO, **55 693,68 zł** w ramach VAT, co obrazuje poniższa tabelka:

Wykonawca	Łączne wynagrodzenie brutto	Środki własne	KPO	VAT	Razem KPO+ VAT
	357 000,11 zł	59 160, 11 zł	242 146,32 zł	55 693,68 zł	297 840,00 zł

Zgodnie z § 4 ust. 3 umowy Nr I/2023 z dnia 15 czerwca 2023 r. zawartej pomiędzy Fundacją Czas Start a wyłonionym Wykonawcą na wykonanie robót budowlanych w ramach zadania: *przebudowa budynku kontenerowego na cele klubu dziecięcego wraz*

<sup>34</sup> <https://www.gov.pl/web/rodzina/ogloszenie-nabor-wnioskow-o-dofinansowanie-na-zadan-z-zakresu-rozwoju-instytucji-opieki-nad-dziecmi-w-wieku-do-lat-3-maluch-2022-2029>.

<sup>35</sup> Przebudowa obiektu budowlanego to prawna definicja prac zmieniających parametry użytkowe lub techniczne (np. układ ścian, instalacje) bez zmiany kubatury, powierzchni zabudowy, wysokości czy długości. Adaptacja jest pojęciem szerszym, oznaczającym przystosowanie obiektu do nowej funkcji, które często realizowane jest właśnie poprzez przebudowę.

<sup>36</sup> ANEKSY: Aneks Nr 1 z dnia 3 października 2023 r. oraz aneks Nr 2 z dnia 15 grudnia 2023 r.

z **infrastrukturą w Bolkowie przy ul. Rycerskiej 25B, 59-420 Bolków** podstawą zapłaty wynagrodzenia będą faktury częściowe i faktura końcowa wystawione przez wykonawcę zgodnie z harmonogramem rzeczowo- finansowym, po zakończeniu i protokolarnym odbiorze danego elementu robót. W myśl § 4 ust. 4 ww. umowy termin płatności faktury wynosi 14 dni od daty wypłynięcia faktury wystawionej na podstawie protokołu odbioru robót.

(akta kontroli str. 264-270, 274,517)

Pismem z dnia 20 lutego 2024 r. Wykonawca poinformował Fundację „Czas Start” o zakończeniu wykonania robót budowlanych oraz zgłosił gotowość do wydania przedmiotu umowy Nr I/2023 z dnia 15 czerwca 2023 r. Termin realizacji przedmiotu umowy przez Zamawiającego został ustalony na dzień 29 lutego 2024 r.<sup>37</sup>

W dniu 29 lutego 2024 r. został sporządzony *protokół odbioru końcowego wykonania robót* dla zadania pn. „**Przebudowa budynku kontenerowego na cele klubu dziecięcego wraz z infrastrukturą w Bolkowie przy ul. Rycerskiej 25B, 59-420 Bolków**” podpisany przez przedsiębiorcę oraz reprezentanta Zamawiającego (tj. przez Fundację „Czas Start”). Z treści sporządzonego *protokołu odbioru końcowego wykonania robót* wynika, iż *Zamawiający potwierdza wykonanie wszystkich robót zgodnie z umową. Ponadto Zamawiający nie wnosi uwag do wykonania robót objętych umową Nr 1/2023 z dnia 15.06.2023 r. i potwierdza wykonanie przedmiotu wskazanej umowy.* Jednocześnie ustalono, iż decyzją nr 14/2024 z dnia 28 marca 2024 r. Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w Powiecie Jaworskim udzielił pozwolenia na użytkowanie obiektu tymczasowego kontenerowego na cele pomocy społecznej wraz z przyłączem wody, przyłączem i instalacją zewnętrzną kanalizacji sanitarnej oraz z wewnętrzną linią zasilającą energii elektrycznej w Bolkowie (**klubu dziecięcego wraz z infrastrukturą w Bolkowie przy ul. Rycerskiej 25B, 59-420 Bolków**), w obszarze działek o numerach ewidencyjnych: 530/4, 527,823, obręb 2 Bolków, gmina Bolków, zrealizowanego na podstawie decyzji Starosty Jaworskiego o pozwoleniu na budowę Nr 86/2020 z dnia 09.03.2020 r. znak; AB.6740.69.2020, zmienionej następnie decyzją Nr 157/2022 z dnia 20.06.2022 r. znak: AB.6740.72.2022.<sup>38</sup>

(akta kontroli str. 152-155, 279)

Jak wykazały czynności kontrolne, fakturę za zrealizowany przedmiot umowy Nr I/2023 z dnia 15 czerwca 2023 r., Wykonawca wystawił w dniu 5 marca 2024 r., w tym samym dniu Zamawiający (reprezentant Zamawiającego) sprawdził wystawiony dowód księgowy pod względem merytorycznym i formalno-rachunkowym. Zapłata za wykonany przedmiot ww. umowy nastąpiła w dniu 7 marca 2024 r.<sup>39</sup>

(akta kontroli str. 286,293, 298-299)

<sup>37</sup> Dwa aneksy: Aneks Nr 1 z dnia 3 października 2023 r. (termin zakończenia prac oraz dostarczenia przedmiotu umowy: 31 grudnia 2023 r.) oraz aneks Nr 2 z dnia 15 grudnia 2023 r. (termin zakończenia prac oraz dostarczenia przedmiotu umowy 29.02.2024 r.).

<sup>38</sup> Wskazać należy, iż w *projekcie budowlanym (projekt zagospodarowania terenu, projekt architektoniczno-budowlany z załącznikami)* w zamierzeniu budowlanym: *zmiana decyzji pozwolenia na budowę nr 86/2020, wskazano: Przebudowa budynku kontenerowego na cele klubu dziecięcego wraz z infrastrukturą w budynku przy ul. Rycerskiej, 59-420 Bolków, stanowiący podstawę do zmiany decyzji o pozwoleniu na budowę Nr 86/2020 z dnia 09.03.2020 r. (decyzja Starosty Jaworskiego), dokonaną w drodze wydania decyzji Nr 157/2022 z dnia 20.06.2022 r. (decyzja Starosty Jaworskiego).*

<sup>39</sup> Wyciąg bankowy nr 2024/002, rachunek bankowy o numerze (...) oraz wyciąg bankowy nr 2024/003, rachunek prowadzony na rzecz Fundacji „Czas Start”, nr rachunku bankowego: (...).

W wyniku kontroli ustalono, że wydatkowanie środków finansowych KPO oraz z budżetu państwa nastąpiło zgodnie z zapisem § 3 ust. 2 umowy z dnia 16 sierpnia 2023 r. Nr 2/MNG/KPO/2023 o udzielenie środków finansowych z KPO oraz z budżetu państwa.

## Rozliczenie środków finansowych z KPO oraz z budżetu państwa

W wyniku kontroli ustalono, iż przy wydatkowaniu środków z KPO oraz z budżetu państwa przez Fundację „Czas Start” przy realizacji zadania polegającego na utworzeniu **24 nowych miejsc opieki dla dzieci w Klubie Dziecięcym Bąbel przy ul. Rycerskiej 25B w Bolkowie:**

- nie doszło do finansowania wydatku z różnych źródeł finansowania (brak podwójnego finansowania);
- środki przyznanej dotacji nie były lokowane i nie było możliwości odzyskania poniesionego kosztu podatku VAT.<sup>40</sup>

(akta kontroli str. 87-89)

Działalność jednostki w ramach przedmiotowego obszaru oceniono **pozytywnie**.

### 4. Wskaźniki

Zgodnie z § 1 ust. 6 w związku z § 1 ust. 1 umowy Nr 2/MNG/KPO/2023 z dnia 16 sierpnia 2023 r. o udzielenie środków finansowych z KPO oraz z budżetu państwa, celem realizacji dofinansowanego zadania było utworzenie 24 miejsc opieki, utworzonych zgodnie z ustawą o opiece, oraz zgodnie z Programem. Dokonanie wpisu należało rozumieć jako zwiększenie liczby miejsc opieki w stosunku do liczby tych miejsc w danej instytucji wpisanych do rejestru żłobków i klubów dziecięcych w dniu ogłoszenia Programu. Termin zakończenia realizacji zadania, objętego dofinansowaniem określono jako dzień dokonania wpisu nowych miejsc opieki do rejestru żłobków i klubów dziecięcych, tj. dzień 8 kwietnia 2024 r. (§ 2 ust. 1 pkt 2 ww. umowy).

W wyniku przeprowadzonej kontroli, kontrolujący potwierdzili osiągnięcie zakładanego wskaźnika dla realizowanego przedsięwzięcia/inwestycji zgodnie z KPO i umową o udzielenie środków finansowych, **tj. dokonanie wpisu i utworzenie nowych, 24 miejsc utworzonych zgodnie z ustawą o opiece** (Klub Dziecięcy Bąbel przy ul. Rycerskiej 25B, 59- 420 Bolków). Fundacja Czas Start posiada dokumenty potwierdzające realizację wskaźnika/inwestycji, w szczególności:

- zaświadczenie o dokonaniu wpisu w rejestrze żłobków i klubów dziecięcych prowadzonym przez Burmistrza Bolkowa Klubu Dziecięcego Bąbel przy ul. Rycerskiej 25B, 59- 420 Bolków **z dniem 28 marca 2024 r.;**
- decyzja Nr 86/2020 z dnia 9 marca 2020 r. (AB.6740.69.2020) Starosty Jaworskiego, zatwierdzająca projekt budowlany i udzielająca pozwolenia na budowę Gminie Bolków - obiektu tymczasowego kontenerowego na cele pomocy społecznej wraz z przyłączem wody, przyłączem i instalacją zewnętrzną kanalizacji sanitarnej oraz z wewnętrzną linią zasilającą

---

<sup>40</sup> Ustaleń dokonano na podstawie złożonych przez Prezesa Zarządu Fundacji „Czas Start” oświadczeń: o braku podwójnego finansowania; o lokowaniu bądź nielokowaniu środków dotacji; o kwalifikowalności podatku VAT. Ponadto ustalono, iż zgodnie z treścią umowy o prowadzenie rachunku bankowego oprocentowanie rachunku bankowego w dniu zawarcia umowy wynosiło 0,00% w skali roku. Z wyciągu bankowego nr: 2024/001 i 2024/002 wynika, iż stopa oprocentowania wynosi 0,00%. Z opisu faktury wynika, iż kwota 357 000,11 zł została pokryta: 242 146,32 zł z KPO; 55 6934,68 zł z VAT oraz w kwocie 59 160,11 zł ze środków własnych.

energii elektrycznej w Bolkowie, w obszarze działek o numerach ewidencyjnych: 530/4, 527, 823, obręb 2 Bolków, gmina Bolków;

- decyzja nr 88/2022 z dnia 31 marca 2022 r. (AB.6740.72.2022) Starosty Jaworskiego, przenosząca na Fundację „Czas Start” decyzję Starosty Jaworskiego nr 86/2020 z dnia 9 marca 2020 r.;
- decyzja nr 157/2022 z dnia 20 czerwca 2022 r. (AB.6740.72.2022) Starosty Jaworskiego, zatwierdzająca zmiany do projektu budowanego zatwierdzonego decyzją Starosty Jaworskiego nr 86/2020 z dnia 9 marca 2020 r. Zakres zatwierdzonych zmian obejmował: przebudowę budynku z przeznaczeniem **na cele klubu dziecięcego** wraz z zewnętrznym placem zabaw (zmiany zawarte w projekcie budowlanym opracowanym w maju 2022 r.);
- decyzja nr 14/2024 z dnia 28 marca 2024 r. (PINB 05 -5121.5.2024) Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Powiecie Jaworskim, w której udzielono pozwolenia na użytkowanie obiektu tymczasowego kontenerowego na cele pomocy społecznej wraz z przyłączem wody, przyłączem i instalacją zewnętrzną kanalizacji sanitarnej oraz z wewnętrzną linią zasilającą energią elektryczną w Bolkowie, w obszarze działek o numerach ewidencyjnych: 530/4, 527,823, obręb 2 Bolków, gmina Bolków, zrealizowanego na podstawie decyzji Starosty Jaworskiego o pozwoleniu na budowę Nr 86/2020 z dnia 09.03.2020 r. znak; AB.6740.69.2020, zmienionej następnie decyzją Nr 157/2022 z dnia 20.06.2022 r. znak: AB.6740.72.2022;
- opinia sanitarno-lokalowa z dnia 28 marca 2024 r. (OP.4430.01.2024), którą Burmistrz Bolkowa pozytywnie zaopiniował spełnianie wymagań sanitarno-lokalowych w Klubie Dziecięcym „Bąbel” w Bolkowie, z siedzibą przy ul. Rycerskiej 25B, 59-420 Bolków i wskazał iż maksymalna liczba miejsc w klubie dziecięcym wynosi 24 dzieci;
- opinia sanitarna Nr ZNS.9026.4.2024.PS. z dnia 6 marca 2024 r., w której Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Jaworze stwierdził zgodność wykonania obiektu budowlanego z projektem budowlanym w zakresie wymagań higienicznych i zdrowotnych, w której stwierdzono m.in.: *Posiłki przygotowane będą poza budynkiem klubu dziecięcego. W pomieszczeniu zespołu żywieniowego będzie przyjęcie cateringu i rozdział posiłków. Wydawanie posiłku odbywać się będzie w naczyniach jednorazowego użytku;*
- stanowisko symbol PZ.5261.5.4.2024 z dnia 7 marca 2024 r. w zakresie ochrony przeciwpożarowej w sprawie zgodności wykonania obiektu (Klub Dziecięcy Bąbel w Bolkowie przy ul. Rycerskiej 25B, 59-420 Bolków) z projektem budowlanym, podpisane przez Komendanta Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Jaworze, w której organ nie wniósł sprzeciwu ani uwag w sprawie uzyskania pozwolenia na użytkowanie obiektu;
- zaświadczenie o wpisie Klubu Dziecięcego Bąbel przy ul. Rycerskiej 25B, 59- 420 Bolków (wydawanie gotowych posiłków w naczyniach wielokrotnego użytku) do rejestru zakładów podlegających urzędowej kontroli organów państwowej inspekcji sanitarnej (pismo BŻ.9025.1.26.2025.AKG z dnia 5 czerwca 2025 r.), z dniem 3 czerwca 2025 r.;
- decyzja nr 159/25 z dnia 5 czerwca 2025 r. (BŻ.9025.1.26.2025.AKG) Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Jaworze, zatwierdzająca wydawanie posiłków w Klubie Dziecięcym Bąbel, ul. Rycerska 25B, 59-420 Bolków;
- decyzja symbol PZ.5267.1.2026.4 z dnia 14 kwietnia 2026 r. Komendanta Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Jaworze, wydana na podstawie art. 25 ust. 2 ustawy o opiece, w której organ stwierdził spełnienie w lokalu Klubu Dziecięcego „Bąbel” w budynku przy ul. Rycerskiej 5b w Bolkowie przepisów przeciwpożarowych oraz wymagań określonych w § 1 ust. 1 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 10 lipca 2014 r. w sprawie wymagań lokalowych i sanitarnych jakie musi spełniać lokal, w którym ma być prowadzony żłobek lub klub dziecięcy (Dz.U. z 2019 r., poz. 72). Wskazać wymaga, iż podmiot kontrolowany w złożonym do Komendanta Powiatowej Państwowej Straży

Pożarnej w Jaworze wniosku o wydanie decyzji wskazał, że chodzi o Klub Dziecięcy „Bąbel”, który mieści się w budynku przy ul. Rycerskiej 25b w Bolkowiu;

- postanowienie z dnia 11 maja 2026 r. (symbol PZ.5267.1.2026.5) o sprostowaniu oczywistej omyłki pisarskiej w decyzji Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Jaworze z dnia 14 kwietnia 2026 r. (symbol PZ.5267.1.2026.4), w której stwierdzono spełnienie w lokalu Klubu Dziecięcego „Bąbel” w budynku przy ul. Rycerskiej 5b w Bolkowiu przepisów przeciwpożarowych oraz wymagań określonych w § 1 ust. 1 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 10 lipca 2014 r. w sprawie wymagań lokalowych i sanitarnych jakie musi spełniać lokal, w którym ma być prowadzony żłobek lub klub dziecięcy. W wyniku dokonanego sprostowania w wydanej decyzji błędny adres (ul. Rycerska 5b) zastąpiono prawidłowym wyrażaniem: ul. Rycerska 25b.

(akta kontroli str. 137-169,545,567-571)

Kontrola wykazała, iż wskaźnik A61G – Budowa, remont lub dostosowanie placówek opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 (służący do rozliczeniu inwestycji z KE) polegający na przejściu z liczby miejsc opieki na liczbę instytucji oraz oparciu rozliczenia z Komisją Europejską o protokół odbioru prac budowlanych/adaptacyjnych przy zachowaniu wcześniejszego celu – zwiększenia dostępności placówek opieki nad dziećmi do trzeciego roku życia, został osiągnięty.

(akta kontroli str. 135-136, 146-169,279)

Działalność jednostki w ramach przedmiotowego obszaru oceniono **pozytywnie z nieprawidłowością**, mając na uwadze, iż przedmiotowe stanowisko (tj. pismo z dnia 7 marca 2024 r.) Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Jaworze, nie jest decyzją, o której mowa w art. 25 ust. 2 ustawy o opiece. Z ustaleń kontroli wynika, iż podmiot kontrolowany podjął działania naprawcze. W związku z czym Wojewoda Dolnośląski uwzględnił fakt podjęcia działań naprawczych przy formułowaniu oceny za kontrolowane zagadnienie.

## 5. Księgowość

Wydatkowanie środków finansowych KPO oraz z budżetu państwa na podstawie zawartej umowy Nr 2/MNG/KPO/2023 z dnia 16 sierpnia 2023 r. o udzielenie środków finansowych z KPO oraz z budżetu państwa na dofinansowanie realizacji zadania pn.: „**Utworzenie 24 miejsc opieki w Klubie Dziecięcym Bąbel przy ul. Rycerskiej 25B w Bolkowiu**” udokumentowano przedłożoną do kontroli fakturą VAT, wyciągami bankowym oraz zapisami w ewidencji księgowej.

Fundacja „Czas Start” do kontroli przedłożyła, w szczególności:

- zapisy księgowe za okres od 2024-01-01 do 2024-12-31 (zapisy na kontach księgowych);
  - 010-1 Budynki i lokale / 59-420 Bolków ul. Rycerska 25B;
  - 010-1-1 Kwota finansowana ze środków własnych;
  - 010-1-2 Kwota finansowana ze środków KPO (2/MNG/KPO/2023);
  - 707 Przychody dotacja KPO (2/MNG/KPO/2023);
- wyciąg z rejestru zakupu środki trwałe, 2024-03 (sortowanie buforem) dot. budynku (tj. Klubu Dziecięcego Bąbel przy ul. Rycerskiej 25B w Bolkowiu);
- dokument: Przyjęcie środka trwałego Nr 1/2024 (OT) z dnia 28.03.2024 r.:

- Fakturę Vat Nr FA/17/2024/SOP z dnia 5 marca 2024 r. wystawioną na kwotę 357 000,11 zł brutto;
  - Wyciągi bankowe nr 2024/001 oraz nr 2024/002, nr rachunku bankowego: (...);
  - Wyciąg bankowy nr 2024/003, nr rachunku bankowego: (...).
- (akta kontroli str. 284-290,298-299, 311, 293-295, 338-339, 344, 522-523)

Zgodnie § 4 ust. 1 umowy Nr 2/MNG/KPO/2023 z dnia 16 sierpnia 2023 r. o udzielenie środków finansowych z KPO oraz z budżetu państwa Fundacja „Czas Start” zobowiązana była do prowadzenia wyodrębnionej ewidencji księgowej ww. środków, w sposób przejrzysty, tak aby była możliwa identyfikacja poszczególnych operacji związanych z umową.

W wyniku analizy dokumentacji finansowo – księgowej przedłożonej do kontroli ustalono, iż jednostka prowadzi wyodrębnioną ewidencję księgową otrzymanych środków finansowych z KPO oraz z budżetu państwa oraz wydatków dokonywanych z tych środków poprzez wydzielenie w systemie księgowym wyodrębnionego dla realizacji kontrolowanego zadania konta: *010-1-2 Kwota finansowana ze środków KPO (2/MNG/KPO/2023)* w ramach konta *010 Budynki i lokale/ 010-1 59-420 Bolków ul. Rycerska 25B*.

Zgodnie z art. 20 ust 2 *ustawy o rachunkowości*<sup>41</sup>, podstawą zapisów w badanych księgach rachunkowych były dowody księgowe stwierdzające dokonanie operacji gospodarczej – faktura oraz wyciągi bankowe.

Zapisy w przedłożonych do kontroli księgach rachunkowych zawierały dane wskazane w art. 23 ust. 2 *ustawy o rachunkowości*, tj.:

- uwzględniały daty dokonania operacji gospodarczych, określały rodzaj i numery identyfikacyjne dowodów księgowych, które stanowiły podstawę zapisów,
- zawierały zrozumiały tekst lub skrót opisu operacji, kwoty i daty zapisów oraz oznaczenie kont, których zapisy dotyczyły.

Przedłożona do kontroli faktura została opisana i sprawdzona pod względem merytorycznym, formalnym i rachunkowym przez osobę odpowiedzialną za te ustalenia. Wykazano na niej kwotę i konta, na których należało dokonać zapisów księgowych. Na fakturze zawarto opis wskazujący, w jakiej części dany wydatek został sfinansowany ze środków KPO oraz środków budżetu państwa oraz z środków własnych. Powyższe działania były zgodne z wymogami określonymi w art. 21 ust.1 oraz art. 23 ust. 2 *ustawy o rachunkowości* oraz z postanowieniami umowy o udzielenie środków finansowych z KPO oraz z budżetu państwa.

(akta kontroli str. 298-299, 522-523)

## 6. Monitorowanie i sprawozdawczość

Fundacja „Czas Start” przekazała do Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu *SPRAWOZDANIE (ROZLICZENIE) ZADANIA - Program rozwoju instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 „MALUCH + 2022-2029”* z zachowaniem terminu określonego w § 8 ust. 2 umowy o udzielenie środków finansowych Nr 2/MG/KPO/2023 z dnia 16 sierpnia 2023 r.

<sup>41</sup> Ustawa z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 120 ze zm.).

Pismem z dnia 28 maja 2024 r. Wojewoda Dolnośląski poinformował Fundację „Czas Start” o zatwierdzeniu ww. sprawozdania<sup>42</sup>, po złożeniu przez Fundację dodatkowych wyjaśnień<sup>43</sup>.

Dane wykazane w ww. *SPRAWOZDANIU (ROZLICZENIU) ZADANIA* były zgodne z przedstawioną kontrolującym dokumentacją źródłową oraz ewidencją księgową.

(akta kontroli str. 212-221, 519-521)

Działalność w ramach przedmiotowego obszaru oceniono **pozytywnie**.

## 7. Polityki horyzontalne

W wyniku przeprowadzonej kontroli kontrolujący potwierdzili zgodność realizacji przedsięwzięcia/inwestycji z zasadami horyzontalnymi UE odnoszącymi się do realizacji KPO<sup>44</sup>, w szczególności zgodność z ramami czasowymi planu rozwojowego (realizacja przedsięwzięcia nie przekracza ram czasowych kwalifikowalności przedsięwzięć), brakiem podwójnego finansowania oraz zapewnienie przez ostatecznego odbiorcę zgodności przedsięwzięcia z planem rozwojowym oraz z przepisami rozporządzenia RRF<sup>45</sup>.

(akta kontroli str.87-89,170-191,295)

Działalność jednostki w ramach przedmiotowego obszaru oceniono **pozytywnie**.

## 8. Nadużycia

W wyniku przeprowadzonej kontroli kontrolujący potwierdzili brak odnotowania w kontrolowanej dokumentacji symptomów sfałszowania dokumentów, przedłożenia nieprawdziwych informacji lub nadużycia. Nie stwierdzono zjawisk dotyczących nadużycia finansowego, korupcji i/lub konfliktu interesów. W wyniku przeprowadzonego badania kontrolujący potwierdzili brak podwójnego finansowania kosztów/wydatków dotyczących dofinansowania w ramach Programu rozwoju instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 „Maluch + 2022-2029” na realizację zadania polegającego na utworzeniu 24 nowych miejsc opieki dla dzieci w Klubie Dziecięcym Bąbel przy ul. Rycerskiej 25B w Bolkowie, współfinansowanych ze środków finansowych z KPO oraz z budżetu państwa.

(akta kontroli str.87)

Działalność jednostki w ramach przedmiotowego obszaru oceniono **pozytywnie**.

## 9. Archiwizacja

W wyniku przeprowadzonej kontroli kontrolujący potwierdzili zgodność przechowywania dokumentów dotyczących przedsięwzięcia/inwestycji zgodnie z wymogami określonymi w umowie. Podczas kontroli, jednostka kontrolowana zapewniła dostępność dokumentacji w sposób umożliwiający weryfikację zgodności z prawem i prawidłowości zadeklarowanych kosztów/wydatków.

<sup>42</sup> Pismo z dnia 28 maja 2024 r. (ZP-ZS.946.231.2024.AP) podpisane z upoważnienia Wojewody Dolnośląskiego przez Panią Ewę Oleniacz – Zastępcę Dyrektora Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu.

<sup>43</sup> Dodatkowo Fundacja „Czas Start” pismem z dnia 27.11.2025 r. na prośbę Wojewody Dolnośląskiego przekazała pozwolenie na użytkowanie oraz protokół odbioru robót. Innych wyjaśnień i korekt podmiot kontrolowany nie przekazywał.

<sup>44</sup> [Zasady horyzontalne - Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej.](#)

<sup>45</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241 z dnia 12 lutego 2021 r. ustanawiające Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności (Dz. Urz. UE. L 57).

Działalność jednostki w ramach przedmiotowego obszaru oceniono **pozytywnie**.

## 10. Informacja i promocja

Kontrola wykazała, iż ostateczny odbiorca wsparcia (Fundacja „Czas Start”):

- umieścił w miejscu realizacji zadania tablicę z informacjami na temat zadania realizowanego w ramach KPO<sup>46</sup>. Na tablicy umieszczono nazwę ostatecznego odbiorcy wsparcia (Fundacja „Czas Start”) oraz skrócony tytuł zadania: - „*Dofinansowanie klubu dziecięcego z programu Maluch+ 2022-2029*”. Tablicę zamieszczono w miejscu widocznym dla społeczeństwa. Powyższe działania są zgodne z zapisem §11 ust. 1 umowy Nr 2/MNG/KPO/2023 z dnia 16 sierpnia 2023 r. <sup>47</sup>;
- umieścił w widocznym miejscu realizacji zadania drugą tablicę informacyjną o uczestniczeniu w „*Programie Maluch+2022-2029*”, zgodną ze wzorem stanowiącym załącznik nr 2 do *Programu Maluch+ 2022-2029*<sup>48</sup>, co jest zgodne z zapisem § 11 ust. 16 i 17 umowy Nr 2/MNG/KPO/2023 z dnia 16 sierpnia 2023 r.<sup>49</sup>;
- umieścił opis realizowanego zadania na swojej stronie internetowej<sup>50</sup>, co jest zgodne z §11 ust. 9 umowy Nr 2/MNG/KPO/2023 z dnia 16 sierpnia 2023 r. Ponadto opis realizacji zadania zawarty na stronie internetowej Fundacji „Czas Start” zawiera wszystkie elementy, o których §11 ust. 11 i 12 umowy Nr 2/MNG/KPO/2023 z dnia 16 sierpnia 2023 r.;
- oznaczył stronę internetową<sup>51</sup> w sposób zgodny z przepisem § 11 ust. 10 umowy Nr 2/MNG/KPO/2023 z dnia 16 sierpnia 2023 r. oraz Księżą Identyfikacji Wizualnej Krajowego Planu Odbudowy, tj. stwierdzono, iż poprawne było zestawienie następującego ciągu znaków: *znak Funduszy Europejskich* (złożonym z symbolu graficznego i nazwy Fundusze Europejskie lub nazwy programu FERS), *znak barw Rzeczypospolitej Polskiej* (złożonym z barw RP oraz nazwy Rzeczypospolitej Polska), *znak Unii Europejskiej* (złożonym z flagi UE i napisu „Dofinansowanie przez Unię Europejską” oraz *znak Krajowego Planu Odbudowy* (po linii rozdzielającej);
- realizował zadania w zakresie komunikacji na temat KPO i swojego przedsięwzięcia, o których mowa w pkt 9 Strategii Promocji i Informacji Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności (Działania obowiązkowe instytucji i odbiorców wsparcia) w zakresie odnoszącym się do podpunktu: *Obowiązki komunikacyjne i zadania ostatecznych odbiorców wsparcia*<sup>52</sup>.

(akta kontroli str.411- 413, 552-554)

Działalność jednostki w ramach przedmiotowego obszaru oceniono **pozytywnie**.

## IV. Pozostałe informacje i pouczenie

<sup>46</sup> Zgodnie z wzorem, jaki udostępniony został na stronie: <https://www.gov.pl/web/rodzina/materialy-informacyjno-promocyjne>. Wzór stanowi załącznik Nr 10 do umowy Nr 2/MNG/KPO/2023 z dnia 16 sierpnia 2023 r.

<sup>47</sup> W toku czynności kontrolnych nie było technicznej możliwości ustalenia wymiarów tablicy/ dowód: protokół oględzin z dnia 23 kwietnia 2026 r. oraz dokumentacja fotograficzna.

<sup>48</sup> Zgodnie z zapisem § 11 ust. 16 umowy Nr 2/MNG/KPO/2023 z dnia 16 sierpnia 2023 r.

<sup>49</sup> W toku czynności kontrolnych nie było technicznej możliwości ustalenia wymiarów tablicy/ dowód: protokół oględzin z dnia 23 kwietnia 2026 r. oraz dokumentacja fotograficzna.

<sup>50</sup><https://fundacjczasstart.pl/2025/07/14/utworzenie-24-miejsc-opieki-w-klubie-dzieciwym-babel-przy-ul-rycerskiej-25b-w-bolkowie/> oraz [Klub Dziecięcy Bąbel w Bolkowiu | Facebook](#).

<sup>51</sup> Oraz stronę mediów społecznościowych Facebook Klubu Dziecięcego Bąbel w Bolkowiu: [https://www.facebook.com/klubdzieciwybolkow/?locale=pl\\_PL](https://www.facebook.com/klubdzieciwybolkow/?locale=pl_PL).

<sup>52</sup> [Strategia promocji i informacji KPO - Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej](#).

Na tym wystąpienie pokontrolne zakończono. Wystąpienie pokontrolne sporządzono w postaci dokumentu elektronicznego i w tej formie przekazano jednostce kontrolowanej.

Zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO  
*Damian Domusiewicz*  
Z-CA DYREKTORA WYDZIAŁU  
Prawnego, Nadzoru i Kontroli  
*/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/*