

PS-P.862.36.2025.HB

**Pan
Piotr Kopec
Wójt Gminy Kobierzyce
Al. Pałacowa 1
55-040 Kobierzyce**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

(Jednostka kontrolowana nie wniosła zastrzeżeń do projektu wystąpienia pokontrolnego)

Wrocław, dnia 16 marca 2026 r.

I. Informacje organizacyjne

Jednostka kontrolowana	Urząd Gminy Kobierzyce
Kierownik jednostki kontrolowanej	Piotr Kopeć – Wójt Gminy Kobierzyce
Zakres kontroli	Wykorzystanie przez gminę środków Funduszu Pracy na dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników. Okres objęty kontrolą: od 01.01.2024 r. do dnia rozpoczęcia kontroli.
Podstawa prawna kontroli	Ustawa z dnia 20 marca 2025 r. o rynku pracy i służbach zatrudnienia (Dz.U. z 2025 r. poz. 620 ze zm), ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (tj. Dz.U z 2020 r. poz. 224 ze zm.), ustawa z dnia 14 grudnia 2016 r. prawo oświatowe (t.j. Dz.U. z 2025 r. poz. 1043 ze zm.), ustawa z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (t.j. Dz.U. z 2025 r. poz. 468), ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2025 r. poz. 1691), rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 24 sierpnia 2017 r. w sprawie praktycznej nauki zawodu (Dz.U. z 2017 r., poz.1644), rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 22 lutego 2019 r. w sprawie praktycznej nauki zawodu (Dz.U. z 2019 r., poz. 391), rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 28 maja 1996 r. w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych i ich wynagradzania (tj. Dz.U. z 2018 r. poz. 2010 ze zm.), rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 20 marca 2007 r. w sprawie zaświadczeń o pomocy de minimis i pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz.1546), rozporządzenie w sprawie sprawozdań o udzielonej pomocy publicznej, informacji o nieudzieleniu takiej pomocy oraz sprawozdań o zaległościach przedsiębiorców we wpłatach świadczeń należnych na rzecz sektora finansów publicznych z dnia 7 sierpnia 2008 r.(t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 161 ze zm.). (Kontrola realizowana była zgodnie z zatwierdzonym w dniu 27 czerwca 2025 r., przez Wojewodę Dolnośląskiego okresowym planem kontroli na II półrocze 2025 r.)

Data rozpoczęcia i zakończenia czynności kontrolnych 11.12.2025 r. – 09.01.2026 r.

Kontrolerzy

Hanna Bylicka – inspektor wojewódzki

- Upoważnienie nr 536/2025 z dnia 5 grudnia 2025 r. sygn. PS-P.0030.536.2025.HB,

Paweł Kuchalski – inspektor wojewódzki

- Upoważnienie nr 537/2025 z dnia 5 grudnia 2025 r. sygn. PS-P.0030.537.2025.HB

(akta kontroli str. 4-7)

II. Ocena kontrolowanej jednostki

Ogólna ocena kontrolowanej jednostki jest **pozytywna**.

III. Ustalenia kontroli

Przedmiotem kontroli było ustalenie stanu faktycznego, udokumentowanie i ocena działalności podmiotu kontrolowanego w zakresie wykorzystania przez gminę środków Funduszu Pracy na dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników.

W kontrolowanym okresie zadania będące przedmiotem kontroli realizowane były przez Referat Edukacji, Kultury i Sportu w Urzędzie Gminy w Kobierzycach.

W okresie objętym kontrolą badane zagadnienie zostało uregulowane w Regulaminie Organizacyjnym Urzędu Gminy w Kobierzycach, wprowadzonym Zarządzeniem Wójta Gminy Kobierzyce Nr KA 0151-0180/2010 z dnia 3 września 2010 r., zmienionym kolejno:

- Zarządzeniem Wójta Gminy Kobierzyce Nr KA 0151- 0264/10 z dnia 29 grudnia 2010 r.,

- Zarządzeniem Wójta Gminy Kobierzyce Nr KA 0151.49.2011 z dnia 07 marca 2011 r.,

- Zarządzeniem Wójta Gminy Kobierzyce Nr KA 0050.1.0142.2011 z dnia 30 czerwca 2011 r.,

- Zarządzeniem Wójta Gminy Kobierzyce Nr KA 0050.1.0186.2011 z dnia 6 września 2011 r.,
- Zarządzeniem Wójta Gminy Kobierzyce Nr KA 0050.1.0030.2012 z dnia 1 marca 2012 r.,
- Zarządzeniem Wójta Gminy Kobierzyce Nr KA 0050.1.0117.2012 z dnia 5 lipca 2012 r.,
- Zarządzeniem Wójta Gminy Kobierzyce Nr KA 0050.1.0011.2013 z dnia 31 stycznia 2013 r.,
- Zarządzeniem Wójta Gminy Kobierzyce Nr KA 0050.1.0258.2013 z dnia 12 listopada 2013 r.,
- Zarządzeniem Wójta Gminy Kobierzyce Nr KA 0050.1.0159.2013 z dnia 1 sierpnia 2013 r.,
- Zarządzeniem Wójta Gminy Kobierzyce Nr KA 0050.1.0237.2014 z dnia 28 października 2014 r.,
- Zarządzeniem Wójta Gminy Kobierzyce Nr KA 0050.1.0046.2014 z dnia 03 marca 2014 r.,
- Zarządzeniem Wójta Gminy Kobierzyce Nr KA 0050.1.0206.2015 z dnia 12 października 2015 r.,
- Zarządzeniem Wójta Gminy Kobierzyce Nr KA 0050.1.0054.2016 z dnia 29 marca 2016 r.,
- Zarządzeniem Wójta Gminy Kobierzyce Nr KA 0050.1.0162.2016 z dnia 18 sierpnia 2016 r.
- Zarządzeniem Wójta Gminy Kobierzyce Nr KA 0050.1.0220.2016 z dnia 28 listopada 2016 r.
- Zarządzeniem Wójta Gminy Kobierzyce Nr KA 0050.0089.2017 z dnia 18 kwietnia 2017 r.,
- Zarządzeniem Wójta Gminy Kobierzyce Nr KA 0050.1.0130.2017 z dnia 23 maja 2017 r.,
- Zarządzeniem Wójta Gminy Kobierzyce Nr KA 0050.1.0255.2017 z dnia 10 października 2017 r.,

- Zarządzeniem Wójta Gminy Kobierzyce Nr KA 0050.1.103.2019 z dnia 31 maja 2019 r.
- Zarządzeniem Wójta Gminy Kobierzyce Nr KA 0050.1.155.2020 z dnia 2 września 2020 r.,
- Zarządzeniem Wójta Gminy Kobierzyce Nr KA 0050.1.44.2021 z dnia 11 marca 2021 r.,
- Zarządzeniem Wójta Gminy Kobierzyce Nr KA 0050.1.181.2021 z dnia 7 września 2021 r.,
- Zarządzeniem Wójta Gminy Kobierzyce Nr KA 0050.1.217.2021 z dnia 12 października 2021 r.,
- Zarządzeniem Wójta Gminy Kobierzyce Nr KA 0050.1.64.2022 z dnia 18 marca 2022 r.,
- Zarządzeniem Wójta Gminy Kobierzyce Nr KA 0050.1.10.2023 z dnia 18 stycznia 2023 r.,
- Zarządzeniem Wójta Gminy Kobierzyce Nr KA 0050.1.125.2023 z dnia 06.06.2023 r.,
- Zarządzeniem Wójta Gminy Kobierzyce Nr KA 0050.1.181.2023 z dnia 11 lipca 2023 r.,
- Zarządzeniem Wójta Gminy Kobierzyce Nr KA 0050.1.188.2023 z dnia 14 lipca 2023 r.,
- Zarządzeniem Wójta Gminy Kobierzyce Nr KA 0050.1.235.2023 z dnia 31 sierpnia 2023 r.,
- Zarządzeniem Wójta Gminy Kobierzyce Nr KA 0050.1.50.2024 z dnia 22 lutego 2024 r.,
- Zarządzeniem Wójta Gminy Kobierzyce Nr KA 0050.1.78.2024 z dnia 4 kwietnia 2024 r.,
- Zarządzeniem Wójta Gminy Kobierzyce Nr KA 0050.1.109.2024 z dnia 14 maja 2024 r.,

oraz w Regulaminie Organizacyjnym Urzędu Gminy Kobierzyce wprowadzonym Zarządzeniem Wójta Gminy Kobierzyce Nr KA.0050.1.137.2025 z dnia 28 maja 2025 r., zmienionym Zarządzeniem nr RKIP.0050.1.172.2025 Wójta Gminy Kobierzyce z dnia 2 lipca 2025 r.

(akta kontroli str. 19-231, dowód nr 1 – kserokopia Zarządzeń Wójta Gminy Kobierzyce w sprawie ustanowienia Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy Kobierzyce oraz kserokopia Zarządzeń zmieniających Regulamin Organizacyjny)

Urząd Gminy Kobierzyce realizował zadania związane z dofinansowaniem pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników ze środków Funduszu Pracy przekazywanych przez Kuratorium Oświaty we Wrocławiu. Środki przekazane były na podstawie odrębnych wniosków Wójta Gminy Kobierzyce, po uprzednim zawarciu umowy w sprawie wysokości i trybu przekazywania środków Funduszu Pracy z przeznaczeniem dla gmin na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników oraz ich rozliczenia.

Umowy dotyczące wysokości oraz trybu przekazywania środków Funduszu Pracy przeznaczonych dla gmin na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników, a także zasady ich rozliczania w 2024 i 2025 roku, zawarte były pomiędzy Wojewodą Dolnośląskim, reprezentowanym przez Dolnośląskiego Kuratora Oświaty, a Gminą Wiejską Kobierzyce reprezentowaną przez Wójta Gminy Kobierzyce. Środki Funduszu Pracy przekazywane były Gminie z przeznaczeniem na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników w zakresie i na zasadach określonych w przepisach ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (t.j. Dz.U. z 2025 r. 1043 ze zm.), zwanej dalej „PrOśw”, z uwzględnieniem stanu prawnego obowiązującego w kontrolowanym okresie.

(akta kontroli str. 232-273, dowód nr 2 - kserokopie umów w sprawie wysokości i trybu przekazywania w roku 2024 i 2025 środków Funduszu Pracy z przeznaczeniem dla gmin na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników oraz ich rozliczenia oraz wniosków w sprawie przekazania środków Funduszu Pracy na wyodrębniony rachunek bankowy gminy na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników)

W okresie podlegającym kontroli Urząd Gminy Kobierzyce posiadał odrębny rachunek bankowy do obsługi środków przeznaczonych na refundację kosztów kształcenia młodocianych pracowników. Zgodnie z art. 122 ust. 15 PrOśw, Wojewoda Dolnośląski

otrzymane środki na dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników przekazał na wskazany rachunek bankowy Gminy.

W dniu 2 kwietnia 2024 r. zawarto umowę pomiędzy Wojewodą Dolnośląskim a Gminą Wiejską Kobierzyce, na kwotę 80 000,00 zł.

Ostatecznie wykorzystano środki w wysokości 70 117,58 zł.

W dniu 15 kwietnia 2025 r. zawarto umowę w sprawie wysokości i trybu przekazywania w 2025 roku środków Funduszu Pracy z przeznaczeniem dla gmin na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników oraz ich rozliczenia na kwotę 71 000,00 zł. Do dnia rozpoczęcia kontroli, Gmina Kobierzyce zawnioskowała o przyznanie środków w wysokości 41 911,88 zł a wydatkowała środki w wysokości 13 886,80 zł.

W okresie objętym kontrolą do Urzędu Gminy Kobierzyce wpłynęło 27 wniosków o dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników, tj. w 2024 r. – 13 wniosków, natomiast w 2025 r. – 14 wniosków. Na 27 wniosków, wydano 21 decyzji administracyjnych. Jedna z decyzji dotyczyła wniosku złożonego w 2023 r. a pozostałe wnioski, zgodnie z oświadczeniem Wójta Gminy Kobierzyce, pozostawały w trakcie rozpatrywania.

(akta kontroli str. 274-275, dowód nr 3 - zestawienie danych statystycznych sporządzone przez jednostkę kontrolowaną oraz wyjaśnienie Wójta Gminy Kobierzyce)

W toku czynności kontrolnych dokonano przeglądu i analizy 12 wniosków, które wpłynęły do kontrolowanej jednostki w 2024 roku.

(akta kontroli str. 276-277, dowód nr 4 - zestawienie danych statystycznych sporządzone przez jednostkę kontrolowaną)

Wnioski o dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników były składane przez pracodawców do Urzędu Gminy Kobierzyce we właściwym terminie, tj. w ciągu 3 miesięcy od dnia ogłoszenia wyników egzaminu, zgodnie z przepisami ustawy – Prawo oświatowe. Zgodnie z art. 122 ust. 11 PrOśw, do wniosków dołączone zostały wymagane załączniki tj. m.in :

1) kopie dokumentów potwierdzających spełnienie warunku posiadania kwalifikacji, o których mowa w ust. 8 PrOśw;

2) kopie umów o pracę z młodocianymi pracownikami zawartych w celu przygotowania zawodowego;

3) zaświadczenia o pomocy de minimis i pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie.

Wnioski o dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników, wraz z wymaganymi załącznikami, zostały poddane weryfikacji pod względem formalnym i merytorycznym przez osoby kontrolujące.

W wyniku przeprowadzonej analizy stwierdzono, iż dokumentacja była kompletna, zgodna z obowiązującymi przepisami prawa, a wnioski nie zawierały uchybień, które mogłyby stanowić podstawę do odmowy przyznania dofinansowania.

(akta kontroli str. 278-308, dowód nr 5 - kserokopia wniosku o dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianego pracownika wraz z załącznikami)

Wszystkie skontrolowane decyzje administracyjne zostały wydane na podstawie wcześniej złożonych przez pracodawców wniosków o dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników i wydane uprawnionym podmiotom, tj. pracodawcom spełniającym wymagania ustawowe.

Wszystkie decyzje zawierały prawidłowe oznaczenie organu administracji publicznej, tj. Wójta Gminy Kobierzyce oraz stron postępowania.

Skontrolowane decyzje zawierały prawidłowe powołanie podstawy prawnej, zgodne z obowiązującymi przepisami prawa materialnego, z uwzględnieniem regulacji dotyczących udzielania pomocy publicznej.

Sentencje decyzji zostały sformułowane w sposób jednoznaczny, precyzyjny i odpowiadający wymogom art. 107 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, zwanego dalej „k.p.a.” oraz zawierały rozstrzygnięcie w sprawie przyznania dofinansowania wraz z określeniem jego wysokości.

Uzasadnienia faktyczne i prawne zawarte w decyzjach były kompletne i rzeczowe, odnosiły się zarówno do stanu faktycznego ustalonego na podstawie przedłożonych dokumentów, jak i do zastosowanych przepisów prawa.

Pouczenia zawarte w decyzjach, były zgodne z przepisami k.p.a. i zawierały informację o trybie oraz terminie wniesienia odwołania.

Ponadto decyzje wydane zostały w ustawowych terminach przewidzianych przepisami k.p.a., w szczególności z uwzględnieniem art. 35 § 1 i 3 oraz art. 36, określających terminy

załatwiania spraw bez zbędnej zwłoki i przekazane stronom.

(akta kontroli str. 309-315, dowód nr 6 - kserokopia decyzji przyznającej dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianego pracownika wraz ze zwrotnym potwierdzeniem odbioru, kserokopia oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do odwołania, zawiadomienia o prawie do zapoznania się z aktami sprawy oraz zgłoszenia żądań)

Decyzje zostały podpisane przez osobę do tego upoważnioną, co potwierdza stosowne upoważnienie, zaświadczenie i protokół.

(akta kontroli str. 316-324, dowód nr 7 – kserokopie dokumentów potwierdzających udzielenie upoważnień)

Nie odnotowano opóźnień w realizacji wypłat, a ich wysokość była zgodna z kwotami określonymi w rozstrzygnięciach decyzji.

(akta kontroli str. 325-326, dowód nr 8 – kserokopia zestawień obrotów i sald ksiąg pomocniczych)

Na podstawie art. 5 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, jednostka kontrolowana sporządzała zaświadczenia o udzielonej pomocy de minimis, które opatrzone podpisem osoby upoważnionej do reprezentowania organu.

(akta kontroli str. 327-328, dowód nr 9 – kserokopia zaświadczenia o udzielonej pomocy de minimis)

Sprawozdania z udzielonej pomocy publicznej zostały przekazane do Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w Warszawie za pośrednictwem systemu SHRiMP, w terminie wskazanym w § 6 ust. 2 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 sierpnia 2008 r. w sprawie sprawozdań o udzielonej pomocy publicznej, informacji o nieudzieleniu takiej pomocy oraz sprawozdań o zaległościach przedsiębiorców we wpłatach świadczeń należnych na rzecz sektora finansów publicznych.

(akta kontroli str. 329-333, dowód nr 10, wydruk z systemu SHRIMP2)

IV. Pozostałe informacje i zalecenia pokontrolne

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach. Jeden egzemplarz przekazano Wójtowi Gminy Kobierzyce.

Od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

Magdalena Stefańska

Dyrektor Wydziału Polityki Społecznej

/-podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/