KRAJOWA IZBA GOSPODARCZA
ELEKTRONIKI I TELEKOMUNIKACJI

Warszawa, dn. 12.08.2026 r.
KIGEiT/1393/08/2026

Szanowny Pan Krzysztof Gawkowski
Wicepremier Rady Ministrów
Minister Cyfryzacji

Szanowny Panie Wicepremierze, Ministrze,

w związku ze skierowaniem do konsultacji publicznych projektu rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie repozytorium interoperacyjności (RD309), (dalej: „Projekt"), Krajowa Izba Gospodarcza Elektroniki i Telekomunikacji (dalej „Izba" lub „KIGEiT") przedstawia poniższe uwagi:

(1.) W **§ 2 w ust. 1 pkt 2** proponujemy na końcu dodać wyrazy: *„– którego specyfikację publikuje się w repozytorium interoperacyjności w otwartym standardzie opisu API oraz które umożliwia pobranie całości informacji udostępnionych w repozytorium interoperacyjności jednym zapytaniem*".

Uzasadnienie:
Proponowana zmiana ma na celu zapewnienie rzeczywistej użyteczności repozytorium interoperacyjności dla podmiotów tworzących rozwiązania wykorzystujące publikowane w nim informacje. Samo udostępnienie interfejsu API nie gwarantuje efektywnego wykorzystania danych, jeżeli nie umożliwia pobrania całego zbioru informacji jednym zapytaniem.

Możliwość jednorazowego pobrania kompletnego katalogu jest standardowym rozwiązaniem stosowanym w nowoczesnych repozytoriach danych i stanowi podstawowy warunek budowy narzędzi automatycznie przetwarzających informacje, w tym wyszukiwarek, systemów integracyjnych oraz rozwiązań opartych na sztucznej inteligencji. Przykładowo, umożliwi stworzenie asystentów AI, którzy będą mogli automatycznie wskazywać przedsiębiorcom lub obywatelom właściwy urząd, usługę lub interfejs API niezbędny do realizacji określonej sprawy.

Wprowadzenie tego wymogu nie powinno powodować istotnych dodatkowych kosztów po stronie administratora repozytorium, natomiast znacząco zwiększy potencjał ponownego wykorzystania informacji sektora publicznego oraz przyczyni się do rozwoju innowacyjnych usług cyfrowych. W praktyce przesądzi również o tym, czy repozytorium będzie wykorzystywane wyłącznie jako narzędzie przeglądane przez użytkowników, czy stanie się także efektywnym źródłem danych dla systemów informatycznych i usług automatycznych.

(2.) W **§ 2 w ust. 3** proponujemy dodać pkt 4 w brzmieniu: „*4) trwałym identyfikatorem, niezmiennym przez cały okres funkcjonowania rejestru publicznego albo API systemu teleinformatycznego*".

Uzasadnienie:

Proponowana zmiana ma na celu zapewnienie jednoznacznej i trwałej identyfikacji rejestrów publicznych oraz interfejsów API systemów teleinformatycznych. Nadanie każdemu rejestrowi i API niezmiennego identyfikatora obowiązującego przez cały okres ich funkcjonowania stanowi podstawowy warunek automatycznego przetwarzania i integracji informacji pochodzących z różnych źródeł.

Obecnie te same rejestry lub usługi mogą być oznaczane w różnych systemach i dokumentach odmiennymi nazwami, skrótami lub opisami, co utrudnia ich jednoznaczną identyfikację i wymaga każdorazowego ręcznego mapowania danych. Trwały identyfikator eliminuje ten problem, zapewniając możliwość

ul. Stępińska 22/30
00-739 Warszawa
tel.: +48 22 8510309,
+48 22 8406522
e-mail: kigeit@kigeit.org.pl

NIP 5260029121
Konto: BNP PARIBAS O/Warszawa
nr: 52 1600 1374 0003 0052 2279 1
(e-Doręczenia): AE:PL-65582-55850-ADFTJ-12

kigeit.org.pl

jednoznacznego odwoływania się do tego samego zasobu niezależnie od zmian jego nazwy, opisu lub właściwości organizacyjnej podmiotu odpowiedzialnego za jego prowadzenie.

Rozwiązanie to odpowiada powszechnie stosowanym zasadom projektowania systemów interoperacyjnych oraz katalogów usług cyfrowych, w których stabilne identyfikatory stanowią podstawę integracji systemów, automatyzacji procesów oraz ponownego wykorzystania informacji. Wprowadzenie tego wymogu nie wiąże się z istotnymi kosztami wdrożenia, natomiast znacząco zwiększy spójność danych publikowanych w repozytorium interoperacyjności oraz umożliwi ich efektywne wykorzystanie przez systemy informatyczne, w tym rozwiązania wykorzystujące sztuczną inteligencję.

(3.) W **§ 4** proponujemy dodać zdanie drugie w brzmieniu: „*Powiadomienia są udostępniane również za pośrednictwem API, w formacie przeznaczonym do odczytu maszynowego*".

Uzasadnienie:
Proponowana zmiana ma na celu zapewnienie automatycznego przekazywania informacji o zmianach publikowanych w repozytorium interoperacyjności. Udostępnianie powiadomień wyłącznie w formie przeznaczonej do odczytu przez użytkowników wymaga ich ręcznego monitorowania oraz podejmowania działań przez poszczególne podmioty, co wydłuża proces wdrażania zmian i zwiększa ryzyko opóźnień lub błędów.

Udostępnienie powiadomień również za pośrednictwem API, w ustrukturyzowanym formacie przeznaczonym do odczytu maszynowego, umożliwi automatyczne wykrywanie zmian przez systemy teleinformatyczne korzystające z repozytorium. Pozwoli to na szybszą aktualizację konfiguracji, dokumentacji oraz integracji między systemami administracji publicznej i podmiotów zewnętrznych.

Rozwiązanie to wpisuje się w zasady interoperacyjności oraz automatyzacji wymiany informacji pomiędzy systemami teleinformatycznymi. Ograniczy ryzyko zakłóceń wynikających z opóźnionego wdrażania zmian oraz zwiększy niezawodność usług opartych na danych publikowanych w repozytorium interoperacyjności. Przykładowo, zmiana dotycząca interfejsu API rejestru publicznego będzie mogła zostać automatycznie wykryta przez systemy korzystające z tego interfejsu, co umożliwi ich niezwłoczne dostosowanie i ograniczy ryzyko przerw w świadczeniu usług.

Wprowadzenie obowiązku udostępniania powiadomień za pośrednictwem API nie zmienia zakresu publikowanych informacji, lecz jedynie zapewnia dodatkowy kanał ich udostępniania, dostosowany do potrzeb automatycznej komunikacji pomiędzy systemami teleinformatycznymi. Jest to rozwiązanie zgodne z zasadą „API first", powszechnie stosowaną przy projektowaniu nowoczesnych usług cyfrowych administracji publicznej i nie ogranicza możliwości korzystania z powiadomień przez użytkowników w dotychczasowej formie.

(4.) W **§ 6** proponujemy dodać ust. 4 w brzmieniu: „*4. Informacje o systemie teleinformatycznym używanym do realizacji zadań publicznych, którego działanie opiera się na systemie sztucznej inteligencji, oznacza się w repozytorium interoperacyjności w sposób umożliwiający wyszukanie takich systemów*".

Uzasadnienie:

Proponowana zmiana ma na celu zwiększenie przejrzystości wykorzystania systemów sztucznej inteligencji w administracji publicznej oraz ułatwienie identyfikacji takich rozwiązań w repozytorium interoperacyjności. Oznaczenie systemów wykorzystujących AI jako jednej z ich cech opisowych umożliwi ich wyszukiwanie i analizę zarówno przez podmioty publiczne, jak i inne podmioty korzystające z repozytorium.

Rozwiązanie ułatwi ponowne wykorzystanie istniejących wdrożeń, wymianę doświadczeń oraz ograniczy ryzyko finansowania przez różne podmioty publiczne podobnych funkcjonalności tworzonych niezależnie od siebie. Jednocześnie zwiększy transparentność działania administracji, umożliwiając łatwiejsze ustalenie, w których obszarach zadania publiczne są realizowane z wykorzystaniem systemów sztucznej inteligencji.

Proponowany obowiązek ma charakter wyłącznie informacyjny i polega na dodaniu odpowiedniego oznaczenia w repozytorium interoperacyjności. Nie nakłada nowych obowiązków związanych z projektowaniem lub stosowaniem systemów sztucznej inteligencji, natomiast znacząco zwiększa wartość informacyjną repozytorium oraz wspiera efektywne zarządzanie rozwiązaniami cyfrowymi w administracji publicznej.

(5.) W **§ 6 w ust. 3** proponujemy dodać nowy pkt 3 w brzmieniu: „*3) wycofywany – ze wskazaniem planowanej daty wycofania*", a dotychczasowy pkt 3 oznaczyć jako pkt 4.

Uzasadnienie:

Proponowana zmiana ma na celu zapewnienie użytkownikom repozytorium interoperacyjności odpowiednio wczesnej informacji o planowanym wycofaniu systemu teleinformatycznego lub interfejsu API. Informacja o planowanej dacie wycofania umożliwi podmiotom korzystającym z danego rozwiązania odpowiednie zaplanowanie działań dostosowawczych oraz ograniczy ryzyko zakłóceń w świadczeniu usług.

Wprowadzenie statusu „wycofywany" stanowi powszechnie stosowaną praktykę w zarządzaniu cyklem życia usług cyfrowych i interfejsów API. Pozwala na płynne przejście do nowych rozwiązań, ogranicza ryzyko awarii wynikających z nagłego zakończenia działania systemu oraz zwiększa przewidywalność zmian dla administracji i podmiotów zewnętrznych. Proponowana zmiana ma charakter wyłącznie informacyjny i nie wiąże się z istotnymi kosztami wdrożenia, a może znacząco ograniczyć koszty związane z nieplanowanymi przerwami w działaniu usług i koniecznością pilnych zmian integracyjnych.

(6.) W **§ 7** proponujemy dodać ust. 3 w brzmieniu: „*3. Minister właściwy do spraw informatyzacji określa i publikuje w repozytorium interoperacyjności deklarowany poziom jego dostępności oraz nie rzadziej niż raz w miesiącu, informację o faktycznie osiągniętym poziomie dostępności*".

Uzasadnienie:
Proponowana zmiana ma na celu zwiększenie przewidywalności i wiarygodności repozytorium interoperacyjności jako elementu infrastruktury cyfrowej państwa. Określenie deklarowanego poziomu dostępności oraz regularne publikowanie informacji o jego rzeczywistej realizacji umożliwi podmiotom korzystającym z repozytorium właściwą ocenę niezawodności usługi i planowanie integracji z ich systemami teleinformatycznymi.

Publikowanie wskaźników dostępności stanowi powszechną praktykę w zarządzaniu usługami cyfrowymi i sprzyja transparentności działania administracji. Rozwiązanie nie wymaga tworzenia nowych funkcjonalności repozytorium, a jedynie udostępniania podstawowych informacji o jakości świadczonej usługi. Zwiększy zaufanie do repozytorium oraz stworzy podstawy do obiektywnej oceny jego funkcjonowania przez użytkowników.

(7.) W **§ 8 w pkt 1** przecinek na końcu należy zastąpić średnikiem.

Uzasadnienie:
Uwaga ma charakter wyłącznie redakcyjny.

(8.) W **§ 11 w ust. 3** na końcu proponujemy dodać wyrazy: „*oraz publikuje się wraz ze słownikiem znaczeń użytych pojęć i wskazaniem odpowiadających im pojęć stosowanych w rozwiązaniach interoperacyjnych udostępnianych na podstawie rozporządzenia (UE) 2024/903*".

Uzasadnienie:

Proponowana zmiana ma na celu zapewnienie jednoznacznego rozumienia i interpretacji informacji publikowanych w repozytorium interoperacyjności. Samo określenie formatu danych nie gwarantuje interoperacyjności, jeżeli nie zostało określone znaczenie poszczególnych pól, pojęć i wartości wykorzystywanych w wymianie informacji pomiędzy systemami.

Publikowanie słownika znaczeń użytych pojęć oraz wskazanie ich odpowiedników stosowanych w rozwiązaniach interoperacyjnych udostępnianych na podstawie rozporządzenia (UE) 2024/903 ułatwi integrację systemów, ograniczy ryzyko różnej interpretacji tych samych danych oraz zwiększy możliwość ich automatycznego przetwarzania, w tym przez rozwiązania wykorzystujące sztuczną inteligencję.

Rozwiązanie to przyczyni się do budowy spójnego ekosystemu wymiany danych, w którym informacje publikowane przez różne podmioty będą rozumiane w jednolity sposób. Jednocześnie zapewnienie zgodności terminologicznej ze standardami europejskimi zwiększy możliwość ponownego wykorzystania rozwiązań opracowanych w Polsce również w innych państwach członkowskich Unii Europejskiej oraz ograniczy koszty integracji systemów teleinformatycznych.

(9.) W **§ 12 w ust. 4 po wyrazach „publikuje w repozytorium interoperacyjności"** proponujemy dodać wyrazy „, *w formacie przeznaczonym do odczytu maszynowego, w podziale na poszczególne dni oraz poszczególne operacje API,*".

Uzasadnienie:

Proponowana zmiana ma na celu zwiększenie wartości analitycznej informacji publikowanych w repozytorium interoperacyjności oraz umożliwienie ich automatycznego przetwarzania. Udostępnianie statystyk wykorzystania API w formacie przeznaczonym do odczytu maszynowego, z podziałem na poszczególne dni i operacje API, pozwoli na bardziej precyzyjną ocenę sposobu wykorzystywania usług cyfrowych.

Szczegółowe dane dotyczące wykorzystania poszczególnych interfejsów umożliwią identyfikację usług o największym znaczeniu dla użytkowników, właściwe planowanie rozwoju infrastruktury cyfrowej oraz efektywniejsze kierowanie nakładów na utrzymanie i rozwój systemów teleinformatycznych. Pozwolą również na szybsze wykrywanie zmian w sposobie korzystania z usług oraz podejmowanie decyzji w oparciu o rzeczywiste dane.

Udostępnienie statystyk w formacie maszynowym nie zmienia zakresu publikowanych informacji, lecz umożliwia ich ponowne wykorzystanie przez narzędzia analityczne, systemy monitorujące oraz rozwiązania automatyzujące zarządzanie usługami cyfrowymi. Przyczyni się to do zwiększenia efektywności zarządzania zasobami cyfrowymi administracji publicznej oraz transparentności funkcjonowania usług udostępnianych w ramach repozytorium interoperacyjności.

(10.) W **§ 12** proponujemy dodać ust. 6 w brzmieniu: „*6. Informacje o API systemu teleinformatycznego obejmują specyfikację tego API w otwartym standardzie opisu API. Podmiot używający systemu teleinformatycznego do realizacji zadań publicznych zapewnia środowisko testowe tego API, działające na danych syntetycznych, oraz publikuje w repozytorium interoperacyjności informację o sposobie uzyskania do niego dostępu*".

Uzasadnienie:

Proponowana zmiana ma na celu zwiększenie dostępności i przewidywalności korzystania z API systemów teleinformatycznych wykorzystywanych do realizacji zadań publicznych. Publikowanie specyfikacji API w otwartym standardzie opisu oraz zapewnienie środowiska testowego opartego na danych syntetycznych umożliwi podmiotom zainteresowanym integracją z usługami publicznymi wcześniejsze przygotowanie, weryfikację i dostosowanie własnych rozwiązań.

Środowisko testowe pozwoli na prowadzenie prac integracyjnych bez konieczności uzyskiwania dostępu do danych rzeczywistych, co ograniczy ryzyka związane z bezpieczeństwem i ochroną informacji oraz przyspieszy proces tworzenia nowych usług cyfrowych. Jednocześnie zwiększy konkurencyjność rynku poprzez obniżenie barier wejścia dla przedsiębiorców, jednostek naukowych oraz innych podmiotów rozwijających rozwiązania wykorzystujące dane i usługi administracji publicznej.

Proponowane rozwiązanie wpisuje się w zasadę „API first" oraz dobre praktyki tworzenia otwartych usług cyfrowych. Nie wymaga udostępniania danych rzeczywistych ani zmiany zakresu realizowanych zadań publicznych, a jedynie zapewnienia kontrolowanego środowiska umożliwiającego bezpieczne testowanie integracji. W efekcie może przyczynić się do szybszego powstawania innowacyjnych usług cyfrowych oraz efektywniejszego wykorzystania istniejących zasobów administracji publicznej.

(11.) W **§ 13 w ust. 3 wyrazy „o których mowa w § 13 ust. 1"** zastąpić wyrazami „*o których mowa w ust. 1*".

Uzasadnienie:

Uwaga ma charakter wyłącznie redakcyjny. W przypadku odesłania do jednostki redakcyjnej znajdującej się w tym samym paragrafie właściwe jest wskazanie wyłącznie ustępu, bez powtarzania numeru paragrafu.

(12.) W § 13 dodać ust. 4 w brzmieniu: „4. Minister właściwy do spraw informatyzacji publikuje w repozytorium interoperacyjności, w formacie przeznaczonym do odczytu maszynowego, aktualną informację o wykonywaniu obowiązków, o których mowa w § 11 i § 12, przez poszczególne podmioty realizujące zadania publiczne".

Uzasadnienie:
Proponowana zmiana ma na celu zwiększenie przejrzystości realizacji obowiązków związanych z publikacją informacji w repozytorium interoperacyjności oraz ułatwienie monitorowania stopnia ich wykonania przez poszczególne podmioty realizujące zadania publiczne.

Publikowanie aktualnych informacji o wypełnianiu obowiązków, o których mowa w § 11 i § 12, w formacie przeznaczonym do odczytu maszynowego umożliwi automatyczne analizowanie poziomu wdrożenia wymagań oraz identyfikowanie obszarów wymagających wsparcia lub dodatkowych działań organizacyjnych. Jednocześnie zwiększy transparentność funkcjonowania repozytorium i będzie wspierać wymianę dobrych praktyk pomiędzy podmiotami publicznymi.

Rozwiązanie opiera się na mechanizmie jawności i mierzalności realizacji obowiązków, co sprzyja ich terminowemu wykonywaniu oraz pozwala na obiektywną ocenę postępów cyfryzacji administracji. Publikacja takich informacji nie wymaga tworzenia dodatkowych procedur kontrolnych ani nakładania sankcji, a stanowi proste narzędzie wspierające skuteczne funkcjonowanie repozytorium interoperacyjności.

(13.) Proponujemy **dodać § 13a** w brzmieniu: *„§ 13a. Minister właściwy do spraw informatyzacji udostępnia specyfikację API repozytorium interoperacyjności oraz jego środowisko testowe nie później niż 3 miesiące przed dniem 23 lutego 2027 r.” oraz nadać § 14 brzmienie: „§ 14. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 23 lutego 2027 r., z wyjątkiem § 13a, który wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia*”.

Uzasadnienie:

Proponowana zmiana ma na celu zapewnienie odpowiedniego czasu na przygotowanie się podmiotów korzystających z repozytorium interoperacyjności do jego uruchomienia oraz umożliwienie wcześniejszego rozpoczęcia prac integracyjnych.

Udostępnienie specyfikacji API repozytorium oraz środowiska testowego przed dniem wejścia w życie zasadniczych przepisów pozwoli podmiotom publicznym, przedsiębiorcom i innym użytkownikom na przygotowanie oraz przetestowanie własnych rozwiązań informatycznych jeszcze przed rozpoczęciem pełnego funkcjonowania repozytorium. Dzięki temu możliwe będzie ograniczenie ryzyka opóźnień, błędów integracyjnych oraz wydłużenia okresu osiągania zakładanych efektów wdrożenia.

Wprowadzenie wcześniejszego obowiązku publikacji specyfikacji i udostępnienia środowiska testowego nie wpływa na zakres funkcjonalny repozytorium, lecz umożliwia jego płynniejsze wdrożenie zgodnie z zasadą przewidywalności procesu cyfryzacji. Rozwiązanie to sprzyja również rozwojowi usług opartych na danych publicznych, ponieważ pozwala podmiotom tworzącym takie usługi przygotować integracje i rozwiązania już na etapie poprzedzającym uruchomienie produkcyjne repozytorium.

Określenie wcześniejszego terminu wejścia w życie przepisu dotyczącego publikacji specyfikacji API i środowiska testowego pozwoli uniknąć sytuacji, w której użytkownicy repozytorium otrzymają możliwość integracji dopiero w dniu jego uruchomienia, co mogłoby znacząco ograniczyć tempo wykorzystania nowych usług cyfrowych.

Z wyrazami szacunku

Prezes Zarządu

Stefan Kamiński

Signature Not Verified
Dokument podpisany przez Stefan Kamiński
Data: 2026.08.12 09:56:48 CEST
Powód: Złożenie podpisu