



Warszawa, dnia 02 marca 2018 r.

RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER CYFRYZACJI

BM-WOP.072.15.2018

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu RP

Dot. pisma z 12 lutego 2018 r. Posłów na Sejm RP Panów Adama Ołdakowskiego i Jerzego Gosiewskiego w sprawie *planowanych regulacji cen za połączenia międzynarodowe w Unii Europejskiej* (interpelacja nr 19151)

Szanowny Panie Marszałku,

propozycja uregulowania usług międzynarodowych (połączeń głosowych, SMS i MMS) została przedstawiona przez Parlament Europejski w trakcie negocjacji Dyrektywy ustanawiającej Europejski Kodeks Łączności Elektronicznej. Proponowany zapis stanowi, że ceny usług międzynarodowych nie mogą być różne od cen tych samych usług realizowanych na terenie kraju (poza sytuacją, gdy różnica w cenach jest uzasadniona różnicami w stawkach za zakańczanie usługi w obcej sieci). Propozycja ta została przedstawiona bez odpowiedniej oceny skutków, a także bez analizy wpływu nowych przepisów na rynki poszczególnych Państw Członkowskich oraz na konsumentów.

Ministerstwo Cyfryzacji, w swoim stanowisku prezentowanym podczas dyskusji na grupach roboczych Rady Unii Europejskiej, sprzeciwiało się przyjęciu proponowanej regulacji. Zdaniem MC regulacja mogłaby w znaczący sposób wpłynąć na polski rynek, przynosząc istotny wzrost kosztów oraz spadek przychodów dla operatorów działających w Polsce. Nowe zapisy mogłyby spowodować, że część usług byłaby świadczona poniżej kosztu ich wytworzenia. Taka sytuacja mogłaby niekorzystnie wpłynąć na oferty dostępne na polskim rynku, które obecnie charakteryzują się niską ceną przy wysokich poziomach oferowanych usług. Jednocześnie korzyści dla użytkowników końcowych byłyby ograniczone - już obecnie bowiem osoby realizujące połączenia międzynarodowe bądź komunikujące się często z osobami z innych krajów mają do dyspozycji specjalne pakiety lub duży wybór bezpłatnych komunikatorów internetowych. Skutki nowej regulacji mogłyby się natomiast odbić na wszystkich użytkownikach usług mobilnych w kraju w postaci podniesienia cen bądź ograniczenia dostępnych pakietów. Regulacja cenowa jest bardzo mocną ingerencją w rynek i nie powinna być stosowana poza wyjątkowymi sytuacjami.

Odnosząc się do pytania o optymalne rozwiązania uwzględniające interesy zarówno polskich operatorów jak i ich klientów, Ministerstwo Cyfryzacji wskazuje na konieczność

Pismo jest zgodne z wymaganiami WCAG 2.0 dla systemów teleinformatycznych w zakresie dostępności dla osób niepełnosprawnych, określonymi w załączniku nr 4 do Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 kwietnia 2012 r. w sprawie Krajowych Ram Interoperacyjności, minimalnych wymagań dla rejestrów publicznych i wymiany informacji w postaci elektronicznej oraz minimalnych wymagań dla systemów teleinformatycznych (Dz. U. z 2017 poz. 2247)

wzmacniania konkurencji w zakresie usług telekomunikacyjnych realizowanych w obrocie międzynarodowym. W omawianym przypadku podejmowane działania powinny skupiać się na informowaniu klientów o możliwych alternatywach względem, potencjalnie dość drogich, połączeń i wiadomości międzynarodowych. Jedną z coraz popularniejszych alternatyw jest stosowanie różnego rodzaju komunikatorów, które wykorzystują internet do przesyłania wiadomości oraz prowadzenia rozmów (w tym umożliwiają transmisję wideo). Korzystanie z takich komunikatorów jest najczęściej bezpłatne, możliwe w ramach posiadanego pakietu danych. Fakt istotnej substytucji między tradycyjnymi usługami oraz komunikatorami został również zauważony przez prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej, który powołał się na to zjawisko wydając w lutym 2017 r. decyzje zdejmujące regulacje na rynku zakańczania krótkich wiadomości tekstowych (SMS). Informowanie o już dostępnych tańszych usługach substytucyjnych względem usług międzynarodowych może przynieść korzyść w postaci zmniejszenia kosztów dla użytkowników oraz obniżki cen usług.

Należy również dodać, że propozycja Parlamentu Europejskiego nie umożliwia odzyskania kosztów usług świadczonych przez operatorów. Zrównanie cen usług międzynarodowych z cenami usług krajowych spowoduje, że każde połączenie międzynarodowe oraz każdy SMS wysłany za granicę w ramach dostępnego pakietu usług będzie stanowił koszt netto dla polskiego operatora. Biorąc pod uwagę znaczny udział ofert typu *no limit* na polskim rynku oraz fakt, że ceny taryf są obecnie kształtowane w odpowiedzi na popyt krajowy, będzie to oznaczało konieczność świadczenia przynajmniej części usług poniżej kosztów ich wytworzenia. Dodatkowo należy podkreślić, że koszt zakańczania usług (połączenia głosowego bądź wiadomości SMS), wspomniany wprost w propozycji Parlamentu Europejskiego, nie jest jedynym kosztem przy realizacji połączenia międzynarodowego (dochodzą m.in. koszty tranzytu i sygnalizacji). Taka sytuacja, w której regulacje zmuszają usługodawcę do świadczenia usługi poniżej kosztów jej wytworzenia są, zdaniem Ministerstwa Cyfryzacji, niedopuszczalne.

W związku z powyższym Ministerstwo stoi na stanowisku, że bez zapewnienia możliwości odzyskiwania ponoszonych kosztów oraz godziwego zysku proponowana regulacja nie może zostać wprowadzona.

Z wyrazami szacunku,
z up. Marek Zagórski
Sekretarz Stanu
/podpisano elektronicznie/

Do wiadomości:

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów

Pismo jest zgodne z wymaganiami WCAG 2.0 dla systemów teleinformatycznych w zakresie dostępności dla osób niepełnosprawnych, określonymi w załączniku nr 4 do Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 kwietnia 2012 r. w sprawie Krajowych Ram Interoperacyjności, minimalnych wymagań dla rejestrów publicznych i wymiany informacji w postaci elektronicznej oraz minimalnych wymagań dla systemów teleinformatycznych (Dz. U. z 2017 poz. 2247)