



WOJEWODA OPOLSKI

ul. Piastowska 14
45-081 Opole

Opole, 12 sierpnia 2026 r.
FB.III.431.12.2026.JZ

**Pan
Daniel Palimąka
Starosta Nyski
Ul. Piastowska 33
48-300 Nysa**

Wystąpienie pokontrolne

I. Dane identyfikacyjne kontroli.

- 1) Nazwa i adres jednostki kontrolowanej: Powiat Nyski, ul. Piastowska 33, 48-300 Nysa (dalej: Powiat).
- 2) Podstawa prawna podjęcia kontroli:
 - art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej¹,
 - art. 175 ust. 1 pkt 2, ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych²,
 - § 2 umów dotacji Nr 9/2025 z 7 sierpnia 2025 r. oraz 9/2025 z 19 września 2025 r. pomiędzy Wojewodą Opolskim a Powiatem Nyskim.
- 3) Zakres kontroli:
 - a) przedmiot kontroli: prawidłowość wykorzystania dotacji celowej przeznaczonej na usuwanie skutków powodzi w wybranych rozdziałach i paragrafach,
 - b) okres objęty kontrolą: od 1 stycznia do 31 grudnia 2025 r.
- 4) Rodzaj kontroli: problemowa.
- 5) Tryb kontroli: zwykły.
- 6) Termin kontroli: od 8 czerwca do 17 lipca 2026 r.
- 7) Skład zespołu kontrolnego:
 - Justyna Zatajska, Starszy Inspektor Wojewódzki Oddziału Kontroli Finansowej w Wydziale Finansów i Budżetu Opolskiego Urzędu Wojewódzkiego działająca na podstawie upoważnienia nr FB.III.057.21.2026 z 1 czerwca 2026 r. – kierownik zespołu kontrolnego,
 - Agnieszka Pusz Inspektor Wojewódzki w Wydziale Finansów i Budżetu Opolskiego Urzędu Wojewódzkiego działająca na podstawie upoważnienia nr FB.III.057.23.2026 z 1 czerwca 2026 r.
- 8) Kierownik jednostki kontrolowanej:

¹ Dz. U. z 2026 r. poz. 158.

² Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.

- Daniel Palimąka – data objęcia stanowiska od 7 maja 2024 r. do nadal (dalej: Starosta).

[dowód str. 1]

- 9) Kontrolę wpisano do książki kontroli prowadzonej w jednostce kontrolowanej pod poz. nr 3/2026.

II. Ocena skontrolowanej działalności ze wskazaniem ustaleń, na których została oparta.

Oceną objęto działalność Powiatu w zakresie otrzymanych w 2025 r. środków z rezerwy celowej budżetu państwa w formie dotacji celowej, w tym prawidłowość wykorzystania i rozliczenia środków przeznaczonych na realizację zadań, w dziale 600 Transport i łączność, rozdziale 60078 Usuwanie skutków klęsk żywiołowych przeznaczonych na realizację zadań pn.:

- remont mostu w km 2+024 w ciągu DP 1555 O w miejscowości Włostowa,
 - remont parkingu podziemnego w ciągu drogi powiatowej nr 2177 O
- w związku z powodzią, która miała miejsce we wrześniu 2024 r.

W wyniku przeprowadzonej kontroli realizację zadań przez Powiat ocenia się jako pozytywną. Podstawą oceny pozytywnej było m.in.:

- wykorzystanie środków dotacji celowej zgodnie z przeznaczeniem,
 - wyodrębnienie w ewidencji księgowej środków otrzymanych i wydatkowanych z dotacji,
 - terminowe przekazanie rozliczeń jej wykorzystania do Wojewody Opolskiego.
- Powyższą ocenę uzasadniają przedstawione niżej ustalenia dotyczące kontrolowanych zagadnień.

1. Uwarunkowania organizacyjne kontrolowanej działalności mające związek z zakresem kontroli.

We wrześniu 2024 r. Powiat został dotknięty skutkami powodzi, w wyniku których doszło do uszkodzenia mostu we Włostowej oraz całkowitego zalania parkingu podziemnego w Nysie, co spowodowało zniszczenie instalacji wewnętrznych i wyposażenia. Zgodnie z art. 35 ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi³ w przypadku udzielania dotacji przeznaczonej na zadania własne związane z usuwaniem skutków powodzi nie stosuje się ograniczenia określonego w art. 128 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Dlatego wartość przekazanej dotacji stanowiła 100% wydatków kwalifikowalnych. Szacowanie strat oraz zasady i tryb udzielenia Powiatowi dotacji celowej z budżetu państwa na dofinansowanie zadań własnych odbywało się na podstawie wytycznych Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (dalej: Wytyczne):

- w sprawie zasad i trybu udzielania jednostkom samorządu terytorialnego dotacji celowych z budżetu państwa na dofinansowanie zadań własnych związanych z remontem, przebudową i odbudową obiektów budowlanych zniszczonych lub uszkodzonych w wyniku zdarzeń noszących znamiona klęski żywiołowej z 30 września 2024 r.,
- w sprawie szacowania strat oraz zasad i trybu udzielania jednostkom sektora finansów publicznych dotacji celowych z budżetu państwa na dofinansowanie zadań własnych związanych z remontem, przebudową i odbudową obiektów budowlanych zniszczonych lub uszkodzonych w wyniku powodzi we wrześniu 2024 roku i przywróceniem ich funkcjonalności z 10 października 2024 r.

Powiat posiadał dokumenty potwierdzające prawo do dysponowania nieruchomościami.

Zadania zgłoszone przez Powiat do dofinansowania ze środków dotacji były realizowane przez Starostwo Powiatowe w Nysie (dalej: Starostwo).

Zgodnie z § 3 ust. 2 Regulaminu organizacyjnego wprowadzonego Uchwałą Zarządu Powiatu w Nysie⁴ Starostwo jest jednostką budżetową przy pomocy, której Zarząd i Starosta wykonują zadania Powiatu. W okresie objętym kontrolą Skarbnik pełnił funkcję głównego księgowego Powiatu, natomiast Naczelnik Wydziału Finansowo- Budżetowego wykonywał obowiązki głównego księgowego Starostwa.

W kwestii merytorycznej zadanie było realizowane przez pracowników: do 31 października 2025 r. Naczelnika Wydziału Drogownictwa oraz Inspektora tego wydziału, od 1 listopada 2025 r. Naczelnika Wydziału Inwestycji, Planowania, Dróg i Rozwoju⁵ oraz osobę zatrudnioną na umowę zlecenie. Szczegóły znajdują się aktach kontroli.

[dowód str. 2-20]

2. Realizacja zadania.

2.1. Zawarcie umów na realizację zadania.

Warunkiem uzyskania dotacji przez Powiat, wskazanym w § 5 ust. 1 i 2 Wytocznych⁶, było przesłanie zgłoszenia potrzeb w Aplikacji do inwentaryzacji strat powodziowych 2024⁷ (dalej: Aplikacja) do Wojewody Opolskiego sporządzone na podstawie ustaleń komisji do spraw szacowania strat⁸ powołanej Zarządzeniem Starosty⁹.

Następnie potrzeby zgłoszone przez Starostwo zostały zweryfikowane przez wojewódzką komisję¹⁰ podczas wizji lokalnej. Ustalenia te opisano w:

- protokole weryfikacyjnym nr 332/2025 z 7 stycznia 2025 r., w zakresie zadania w aplikacji ID nr 1440,
- protokole weryfikacyjnym nr 3/2025 z 24 stycznia 2025 r.¹¹, w zakresie zadania w aplikacji ID nr 4856.

[dowód str. 21-29]

Wojewoda Opolski działając w oparciu o przepis art. 150 ustawy o finansach publicznych¹² zawarł z Powiatem umowy w sprawie przekazania w 2025 roku dotacji celowej z budżetu państwa na współfinansowanie zadań pn.

- Remont mostu w km 2+024 w ciągu DP 1555 O w miejscowości Włostowa – umowa nr 9/2025 z 4 lipca 2025 r. o wartości 138 610,64 zł. Wydatki kwalifikowalne przewidziane do pokrycia ze środków dotacji, wyszczególnione we wniosku o dofinansowanie zadania (dalej: załącznik nr 1 do umowy).
- Remont parkingu podziemnego w ciągu drogi powiatowej nr 2177 O – umowa nr 9/2025 z 19 września 2025 r. o wartości 3 050 000,00 zł. Wydatki kwalifikowalne przewidziane do pokrycia ze środków dotacji, wyszczególnione w załączniku nr 1 do umowy.

[dowód str. 30-99]

4 Uchwała Nr 90/231/16 Zarządu Powiatu w Nysie z dnia 16 czerwca 2016 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Nysie z późn. zm.

5 Nazwa Wydziału obowiązuje od 1 listopada 2025 r. (Uchwała nr 94/357/2025 Zarządu Powiatu w Nysie z 22 października 2025 r.).

6 Wytoczne z 10 października 2024 r.

7 Aplikacja Odbudowa 2024.

8 Protokół nr 3DR/2024 oraz 9DR/2024 z 22 października 2024 Komisji ds. szacowania szkód w infrastrukturze komunalnej spowodowanych przez powódź, która wystąpiła w dniach 14 września 2024 r.

9 Zarządzenie nr 57/2024 Starosty Nyskiego z dnia 9 października 2024 r. w sprawie powołania Komisji do spraw szacowania strat powstałych w wyniku powodzi.

10 Zarządzenie Wojewody Opolskiego nr 148/24 z 3 października 2024 r. w sprawie powołania Wojewódzkiej Komisji do spraw weryfikacji strat w infrastrukturze jednostek samorządu terytorialnego powstałych w wyniku zdarzeń noszących znamiona klęski żywiołowej.

11 W protokole błędnie wskazano rok 2024 zamiast 2025.

12 Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm. – stan prawny na 31.12.2025 r.

2.2. Plan budżetu.

2.2.1. Zadanie pn. Remont mostu w km 2+024 w ciągu DP 1555 O w miejscowości Włostowa.

Wojewoda Opolski pismem z 10 kwietnia 2025 r. znak FB.I.3111.1.69.2025.ML¹³ poinformował Starostę o przyznaniu dotacji celowej na realizację przedmiotowego zadania w wysokości 142 040,00 zł (środki z rezerwy celowej budżetu państwa część 83, poz. 4).

Środki zostały wprowadzone do budżetu Uchwałą Nr 65/241/2025 Zarządu Powiatu w Nysie z 23 kwietnia 2025 r. w sprawie zmiany budżetu Powiatu Nyskiego na 2025 rok zwiększając plan dochodów budżetu w dziale 600, rozdziale 60078 § 2130 Dotacja celowa otrzymana z budżetu państwa na realizację bieżących zadań własnych powiatu i plan wydatków o ww. kwotę. W trakcie roku na podstawie decyzji Wojewody Opolskiego z 22 grudnia 2025 r. znak FB.I.3111.1.69.2025.RZ dokonano jednego zmniejszenia¹⁴ o kwotę 3 429,36 zł, co zostało wprowadzone do budżetu Uchwałą Nr 105/399/2025 Zarządu Powiatu w Nysie z 30 grudnia 2025 r. Operacje dotyczące planu i jego zmiany miały odzwierciedlenie w ewidencji księgowej Organu.

[dowód str. 100-101]

2.2.2. Zadanie pn. Remont parkingu podziemnego w ciągu drogi powiatowej nr 2177 O.

Wojewoda Opolski pismem z 6 maja 2025 r. znak FB.I.3111.6.17.2025.ML¹⁵ poinformował Starostę o zapewnieniu finansowania z budżetu państwa realizacji przedmiotowego zadania w wysokości 3 070 080,00 zł.

Środki zostały wprowadzone do budżetu Uchwałą Nr XVI/140/2025 Rady Powiatu w Nysie z 30 maja 2025 r. w sprawie zmiany budżetu Powiatu Nyskiego na 2025 rok zwiększając plan dochodów budżetu w dziale 600, rozdziale 60078 § 6430 Dotacja celowa otrzymana z budżetu państwa na realizację inwestycji i zakupów inwestycyjnych własnych powiatu i plan wydatków o ww. kwotę. Uchwałą Nr XXIII/190/2025 Rady Powiatu w Nysie z 17 grudnia 2025 r. w sprawie zmiany budżetu Powiatu Nyskiego na 2025 rok skorygowano paragraf klasyfikacji budżetowej dochodów na 2130. W zakresie zmiany paragrafu klasyfikacji Starosta podał: (...) *środki dotacji celowej w kwocie 3 070 080,00 zł dotyczące zadania pn. remont parkingu podziemnego w ciągu drogi powiatowej nr 2177 O zostały ujęte w uchwale nr XVI/140/2025 Rady Powiatu w Nysie z 30 maja 2025 r., na podstawie wniosków złożonych przez ówczesny Wydział Drogownictwa, podpisanych przez Naczelnika wydziału (...). Zgodnie z tymi wnioskami powyższe środki zostały przyjęte do budżetu Powiatu jako dochody majątkowe sklasyfikowane w dziale 600 rozdziale 60078 § 6430 oraz jako wydatki bieżące sklasyfikowane w dziale 600 rozdziale 60078 § 4270 i tak też zostały zaksięgowane na kontach 991 oraz 980. Wnioski zostały sporządzone na podstawie decyzji Wojewody Opolskiego nr FB.I.3111.6.17.2025.ML z dnia 6 maja 2025 r. dotyczącej zapewnienia finansowania wydatków na powyższe zadanie, która to decyzja nie określała klasyfikacji budżetowej i pomyłkowo środki zakwalifikowano jako dochody majątkowe w paragrafie 6430. (...). Jednakże powyższa pomyłka została skorygowana w uchwale nr XXIII/190/2025 Rady Powiatu z 17 grudnia 2025 r., na podstawie wniosku wydziału merytorycznego (Wydział Planowania, Inwestycji, Dróg i Rozwoju) z dnia 28 listopada 2025 r. i ujęta w budżecie, jako dochody bieżące w paragrafie 2130. Równocześnie skorygowane zostały zapisy na koncie 991.*

[dowód str. 267]

13 Na podstawie decyzji Ministra Finansów z 10 kwietnia 2025 r. nr MF/FG5.4143.3.60.2025.MF.1514.

14 Na podstawie decyzji Ministra Finansów i Gospodarki z 19 grudnia 2025 r. nr MF/FG5.4143.3.60.2025.MF.1514.K01. Zmniejszenie wynikało z podpisania umowy z wyłonionym wykonawcą na kwotę niższą niż zaplanowano.

15 Na podstawie decyzji Ministra Finansów z 30 kwietnia 2025 r. nr MF/FG5.4143.25.1.2025.ZF.149.

W trakcie roku decyzją Wojewody Opolskiego¹⁶ z 9 września 2025 r. znak FB.I.3111.6.17.2025.RZ dokonano jednego zmniejszenia o kwotę 20 080,00 zł, co zostało wprowadzone do budżetu Uchwałą Nr XX/168/2025 Rady Powiatu w Nysie z 26 września 2025 r. Operacje dotyczące planu i jego zmiany miały odzwierciedlenie w ewidencji księgowej Organu.

[dowód str. 102-104]

2.3. Plan finansowy wydatków Starostwa.

2.3.1. Zadanie pn. Remont mostu w km 2+024 w ciągu DP 1555 O w miejscowości Włostowa.

Na podstawie zał. nr 1 do Uchwały nr 65/241/2025 Zarządu Powiatu w Nysie został zwiększony plan wydatków w dziale 600, rozdziale 60078, § 4270 o kwotę 142 040,00 zł. W trakcie roku dokonano jednego zmniejszenia¹⁷ o kwotę 3 429,36 zł i plan finansowy ostatecznie wyniósł 138 610,64 zł. Zmiany zostały ujęte na koncie 980 pn. Plan finansowy wydatków budżetowych prowadzonym wg podziałek klasyfikacji budżetowej.

[dowód str. 105]

2.3.2. Zadanie pn. Remont parkingu podziemnego w ciągu drogi powiatowej nr 2177 O.

Na podstawie zał. nr 9 do Uchwały Nr XVI/140/2025 Rady Powiatu w Nysie z 30 maja 2025 r. został zwiększony plan wydatków w dziale 600, rozdziale 60078, § 4270 o kwotę 3 070 080,00 zł. W trakcie roku dokonano jednego zmniejszenia¹⁸ o kwotę 20 080,00 zł, a plan finansowy ostatecznie wyniósł 3 050 000,00 zł. Zmiany zostały ujęte na koncie 980 pn. Plan finansowy wydatków budżetowych prowadzonym wg podziałek klasyfikacji budżetowej.

[dowód str. 106]

2.4. Ewidencja księgowa środków otrzymanych i wydatkowanych.

Ustalono, że kwoty dotacji celowej otrzymane od Wojewody Opolskiego na realizację przedmiotowych zadań zostały prawidłowo ujęte w odrębnej ewidencji księgowej w zakresie środków otrzymanych przez Powiat i wydatkowanych przez Starostwo, czym wypełniono dyspozycję § 2 ust. 6 zawartych umów oraz art. 152 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

2.4.1. Zadanie pn. Remont mostu w km 2+024 w ciągu DP 1555 O w miejscowości Włostowa.

Dotacja celowa w wysokości 138 610,64 zł została przekazana w całości przez Wojewodę Opolskiego na rachunek bankowy Powiatu 17 listopada 2025 r. na podstawie wniosku z 6 listopada 2025 r. Następnie środki zostały przekazane na rachunek bankowy wydatków Starostwa zapewniając terminowe regulowanie zobowiązań dotyczących przedmiotowego zadania.

[dowód str. 107-111]

2.4.2. Zadanie pn. Remont parkingu podziemnego w ciągu drogi powiatowej nr 2177 O.

Dotacja celowa została przekazana w 3 transzach w kwotach wynikających ze złożonych przez Powiat wniosków o wypłacenie środków. Na rachunek bankowy Powiatu Wojewoda Opolski przekazał dotację w wysokości 3 050 000,00 zł, z tego:

- 6 listopada 2025 r. – 1 334 510,89 zł,
- 8 grudnia 2025 r. – 755 108,57 zł,
- 18 grudnia 2025 r. – 960 380,54 zł.

¹⁶ Na podstawie decyzji Ministra Finansów i Gospodarki z 8 września 2025 r. nr MF/FG5.4143.25.1.2025.ZF.149.2025.K01.

¹⁷ Na podstawie Załącznika nr 1 do Uchwały nr 105/399/2025 Zarządu Powiatu w Nysie z 30 grudnia 2025 r.

¹⁸ Załącznik nr 14 do Uchwały Nr XX/168/2025 Rady Powiatu w Nysie z dnia 26 września 2025 r.

Następnie środki dotacji przekazywane były na rachunek bankowy wydatków Starostwa zapewniając terminowe regulowanie zobowiązań dotyczących przedmiotowego zadania.

[dowód str. 112-126]

2.5. Sposób udzielenia zamówienia i stosowanie obowiązujących w tym zakresie uregulowań.

1. Zakupy do 130 000,00 zł.

W okresie objętym kontrolą w Starostwie obowiązywało Zarządzenie nr 1/2021 Starosty Nyskiego z 4 stycznia 2021 r. w sprawie ustalenia zasad dokonywania zamówień na dostawę, roboty budowlane i usługi o wartości mniejszej niż 130 000,00 złotych w Starostwie Powiatowym w Nysie.

Ustalono, że postępowanie na zadanie pn. Remont mostu w km 2+024 w ciągu DP 1555 O w miejscowości Włostowa było realizowane przez Biuro Zamówień Publicznych w trybie zamówienia o wartości przekraczającej 50 000,00 zł netto na formularzu stanowiącym załącznik do Zarządzenia (rozdział § 2 dokumentu)¹⁹. Z postępowania o udzielenie zamówienia sporządzono 22 lipca 2025 r. protokół²⁰. Zapytanie ofertowe wysłano do 5 wykonawców. Wpłynęła 1 oferta z firmy XXXXX, z którą podpisano umowę nr DR.R.42.2025 z 23 lipca 2025 r. na łączną kwotę 138 610,64 zł.

[dowód str. 127-143, 44-48]

2. Zamówienie udzielone w trybie ustawy prawo zamówień publicznych.

Kontroli nie podlegało postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego na Remont parkingu podziemnego w ciągu drogi powiatowej nr 2177 O, do którego miały zastosowanie przepisy ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo Zamówień Publicznych²¹.

Ustaień dokonano na podstawie protokołu postępowania w trybie podstawowym znak: ZP.272.2.20.2025.KM.

Z dokumentu wynika, że udzielenie zamówienia na ww. zadanie zostało przeprowadzone w trybie podstawowym bez negocjacji na podstawie art. 275 pkt 1 ustawy Prawo zamówień publicznych. Wpłynęła 1 oferta. W wyniku rozstrzygnięcia postępowania podpisano umowę nr DR.R.45.2025 z 8 sierpnia 2025 r. z firmą XXXXX.

[dowód str. 144-152, 62-76]

2.6. Wydatkowanie środków z dotacji.

Kontroli poddano wydatki w kwocie ogółem 3 188 610,64 zł (100% środków dotacji) poniesione w rozdziale 60078, § 4270 na zadania pn.:

- Remont mostu w km 2+024 w ciągu DP 1555 O w miejscowości Włostowa – 138 610,64 zł, co zostało zaewidencjonowane na koncie 130/05/20/W/02²²,
- Remont parkingu podziemnego w ciągu drogi powiatowej nr 2177 O – 3 050 000,00 zł, co zostało ujęte na koncie 130/05/20/W/05²³.

[akta kontroli str. 153-154]

2.6.1. Zadanie pn. Remont mostu w km 2+024 w ciągu DP 1555 O w miejscowości Włostowa.

Na podstawie umowy nr 9/2025 z 7 sierpnia 2025 r. środki dotacji wydatkowano w dziale 600, rozdziale 60078, § 4270 w wysokości 138 610,64 zł, które na podstawie faktury nr 20/2025 z 22 października 2025 r. zostały poniesione na:

19 Skarbnik dokonał kontroli wstępnej, o której mowa w art. 54 ust. 1 pkt 3 i ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

20 z postępowania o udzielenie zamówienia publicznego o wartości szacunkowej mniejszej niż 130 000,000 zł w trybie zapytania ofertowego.

21 Dz. U. z 2024 r. poz. 1320 z późn. zm.

22 Konto 130/05/20/W/02 pn. Rachunek- Remont mostu w km 2+024 w ciągu DP 1555 O w miejscowości Włostowa.

23 Konto 130/05/20/W/0523 pn. Rachunek- Remont parkingu podziemnego w ciągu drogi powiatowej nr 2177 O.

- rozbiórkę i odtworzenie uszkodzonego wspornika podporęczowego,
- odtworzenie uszkodzonej skarpy oraz stożka nasypowego,
- umocnienie koryta cieku wzdłuż przyczółków,
- uzupełnienie i odtworzenie przestrzeni pomiędzy przyczółkiem a korpusem drogowym wraz z odtworzeniem konstrukcji nawierzchni oraz izolacji ściany przyczółka.

Prawidłowość wykonania przedmiotu umowy została potwierdzona protokołem odbioru końcowego z 22 października 2025 r. podpisanym bez uwag i zastrzeżeń przez upoważnionych przedstawicieli obu stron.

Faktura została terminowo opłacona, zawierała elementy wymienione w art. 21 ust.1 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości²⁴ oraz opis wymagany umową.

[dowód str. 155-159]

Na podstawie przedłożonej dokumentacji ustalono, że:

- Powiat wykonał zakres rzeczowy wskazany w umowie zawartej z Wojewodą Opolskim,
- dotacja celowa w wysokości 138 610,64 zł (tj. 100% kwoty wydatkowanej) została wykorzystana zgodnie z przeznaczeniem, stosownie do dyspozycji art. 154 ust. 7 ustawy o finansach publicznych,
- wydatki dokonywane były w sposób celowy i oszczędny wypełniając dyspozycję art. 44 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

2.6.2. Zadanie pn. Remont parkingu podziemnego w ciągu drogi powiatowej nr 2177 O.

Na podstawie umowy nr 9/2025 z 19 września 2025 r. środki dotacji wydatkowano w dziale 600, rozdziale 60078, § 4270 w kwocie 3 050 000,00 zł. Wykonawca wystawił 3 faktury:

- FV/7532132088/2025/10/1 z 28 października 2025 r. na kwotę 1 334 510,89 zł,
- FV/7532132088/2025/11/1 z 25 listopada 2025 r. – 755 108,57 zł,
- FV/7532132088/2025/12/1 z 12 grudnia 2025 r. – 960 380,54 zł.

Na tej podstawie poniesiono wydatki za wykonanie m.in. następujących prac: oczyszczenie i umycie szyby windowego, wymiana uszkodzonej windy na nową, budowa sieci monitoringu, montaż nowego oświetlenia, montaż nowej bramy wjazdowej, wymiana systemu podgrzewania zjazdu, remont nawierzchni parkingu, dezynfekcja i malowanie całego obiektu, wymiana instalacji (i urządzeń z nimi związanych): wentylacyjnej, przeciwpożarowej, detekcji gazów, zajętości parkingu, elektrycznej.

Prawidłowość wykonania przedmiotu umowy została potwierdzona protokołem odbioru częściowego (do faktur z października i listopada) oraz końcowego, które podpisano bez uwag i zastrzeżeń przez upoważnionych przedstawicieli obu stron.

Faktury zostały terminowo zapłacone oraz zawierały elementy wymienione w art. 21 ust.1 ustawy o rachunkowości oraz opis wymagany umową.

Na podstawie przedłożonej dokumentacji ustalono, że:

- Powiat wykonał zakres rzeczowy wskazany w umowie zawartej z Wojewodą Opolskim,
- dotacja celowa w wysokości 3 050 000,00 zł (tj. 100% kwoty wydatkowanej) została wykorzystana zgodnie z przeznaczeniem, stosownie do dyspozycji art. 154 ust. 7 ustawy o finansach publicznych,
- wydatki dokonywane były w sposób celowy i oszczędny wypełniając dyspozycję art. 44 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

[dowód str. 160-206]

2.6.3. Oględziny.

Kontrolujące przeprowadziły oględziny, w wyniku których stwierdzono, że zadania pn.:

- Remont mostu w km 2+024 w ciągu DP 1555 O w miejscowości Włostowa,
- Remont parkingu podziemnego w ciągu drogi powiatowej nr 2177 O

zostały zrealizowane zgodnie z umowami dotacji oraz wnioskiem nr 1 do umów.

Z oględzin sporządzono protokoły, które znajdują się w aktach kontroli.

[dowód str. 207, 268-270]

3. Prawdliwość sporządzania i przekazywania rozliczeń dotacji celowej.

3.1. Rozliczenie wykorzystania dotacji.

Powiat, w celu rozliczenia końcowego zadań oraz dotacji, wypełnił dyspozycję § 4 ust. 2 umów, tj. w terminie do 15 stycznia 2026 r.²⁵ złożył Wojewodzie Opolskiemu:

- rozliczenia końcowe kosztów zadań stanowiące zał. nr 2 do umowy wraz z potwierdzonymi za zgodność z oryginałem fakturami oraz dowodami dokonania zapłaty,
- protokoły rzeczowo-finansowe końcowego odbioru zadania²⁶,
- wydruki wyodrębnionej ewidencji księgowej.

[dowód str. 208-264]

W zakresie rozliczenia końcowego zadania pn. Remont parkingu podziemnego w ciągu drogi powiatowej nr 2177 O stwierdzono uchybienie polegające na wskazaniu, że zadanie zostało zrealizowane w ramach umowy dotacji nr 18/2025 z 23 października 2025 r. zamiast umowy dotacji nr 9/2025 z 19 września 2025 r.

Starosta podał, że przez niedopatrzenie pracownika doszło do wskazania nieprawidłowego numeru umowy.

[dowód str. 265]

Ustalono, że dane zawarte w rozliczeniach końcowych zadań i dotacji są zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej.

Ponadto Powiat podjął działania informacyjne wypełniając dyspozycję § 5 zawartych umów w zakresie informowania o realizacji zadania z udziałem środków budżetu państwa.

Informacja o realizacji zadań z udziałem środków budżetu państwa została umieszczona na tablicach informacyjnych przy moście we Włostowej i parkingu podziemnym w Nysie oraz opublikowana na stronie internetowej Powiatu²⁷.

[dowód str. 262, 268]

III. Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych w wyniku kontroli nieprawidłowości oraz osoby odpowiedzialne za nieprawidłowości – nie dotyczy.

IV. Informacja o zastrzeżeniach zgłoszonych do projektu wystąpienia pokontrolnego i wyniku ich rozpatrzenia lub o niezgłoszeniu zastrzeżeń. Do projektu wystąpienia pokontrolnego nie wniesiono zastrzeżeń.

V. Zalecenia lub wnioski dotyczące usunięcia nieprawidłowości lub usprawnienia funkcjonowania jednostki kontrolowanej.

W celu usprawnienia funkcjonowania jednostki kontrolowanej należy:

1. Zwiększyć nadzór nad poprawnością danych wykazywanych w sprawozdaniu końcowym z realizacji zadania sfinansowanego ze środków dotacji.

²⁵ Korekta/uzupełnienie z 19 grudnia 2025 r. o dodatkowe dokumenty rozliczenia zadania dotyczącego remontu mostu.

²⁶ Protokół odbioru końcowego z 22 października 2025 r. w zakresie remontu mostu we Włostowej oraz protokoły odbioru końcowego z 4 grudnia 2025 r. i 11 grudnia 2025 r. w zakresie remontu parkingu podziemnego w Nysie.

²⁷ https://powiat.nysa.pl/aktualnosc-10218-remont_parkingu_podziemnego_w_ciagu.html; https://powiat.nysa.pl/aktualnosc-10207-remont_mostu_w_km_2_024_w_ciagu_dp_1555.html.

VI. Ocena wskazująca na niezasadność zajmowania stanowiska lub pełnienia funkcji przez osobę odpowiedzialną za stwierdzone nieprawidłowości: nie dotyczy.

VII. Na podstawie art. 49 oraz art. 46 ust. 3 pkt 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej, proszę o przekazanie pisemnej informacji o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystaniu wniosków lub przyczynach ich niewykorzystania, o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia, albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości, w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego dokumentu.

VIII. Zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej, od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

wz. Wojewody Opolskiego

Piotr Pośpiech

I Wicewojewoda Opolski

Wystąpienie pokontrolne zostało wydane w postaci elektronicznej i podpisane kwalifikowanym podpisem elektronicznym.