

Łódź, 3 sierpnia 2023 r.

PNIK-I.4131.722.2023

Rada Gminy Paradyż

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.).

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LIV/347/2023 Rady Gminy Paradyż z dnia 17 lipca 2023 roku w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy Domowej, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 28 lipca 2023 r.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1249 z późn. zm.) zwana dalej ustawą, rada gminy określi, w drodze uchwały, tryb i sposób powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego.

Z powołanego wyżej przepisu wynika, że rada ma za zadanie unormować wyłącznie zagadnienia wynikające z delegacji ustawowej. Upoważnienie ustawowe należy interpretować w sposób ścisły, a zatem musi być ono wyraźne, a nie dorozumiane, zatem organ uchwałodawczy nie może regulować zagadnień innych, niż określone w przepisie ustawowym.

Mając na uwadze powyższy przepis zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień uchwały.

W § 1 ust. 2 uchwały Rada wskazała, że w celu powołania członków zespołu Wójt Gminy Paradyż, zwany dalej „Wójtem” występuje do osób zarządzających podmiotami, o którym mowa w art. 9a ust. 3 pkt 1-6 i ust. 4 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej o wyznaczenie osób do pracy w Zespole, a następnie po uprzednim otrzymaniu pisemnej zgody imiennych wskazanych osób na prace w zespole, podpisuje z tymi podmiotami porozumienie.

Kwestie dotyczące zawierania porozumień między Wójtem a podmiotami, o których mowa w art. 9a ust. 3, 3a lub 5 ustawy zostały uregulowane w art. 9a ust. 8 ustawy, co oznacza, że Rada przekroczyła delegację ustawową wynikającą z art. 9a ust. 15 ustawy.

Powyższe zastrzeżenia dotyczą także § 1 ust. 4 uchwały.

W § 1 ust. 5 uchwały Rada postanowiła, że w skład zespołu wchodzi także przedstawiciele Żandarmerii Wojskowej, jeżeli Żandarmeria Wojskowa złoży taki wniosek do Wójta Gminy Paradyż w związku z zamieszkiwaniem na obszarze Gminy Paradyż żołnierza pełniącego czynną służbę wojskową.

Zgodnie z delegacją ustawową wynikającą z art. 9a ust. 15 ustawy, Rada Gminy posiada wyłącznie kompetencje do określania trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego. Skład zespołu reguluje art. 9a ust. 3a- 5 ustawy zatem zapis wprowadzony przez Radę wykracza poza delegację ustawową wynikającą z art. 9a ust. 15 ustawy.

W § 2 ust. 1 uchwały Rada wskazała, że Wójt Gminy Paradyż odwołuje członka zespołu: 1) na wniosek członka zespołu, 2) na wniosek podmiotu, którego jest on przedstawicielem, 3) z urzędu, w przypadku skazania członka zespołu prawomocnym wyrokiem za przestępstwo umyślne lub umyślne przestępstwo skarbowe, bądź w przypadku zaprzestania wykonywania funkcji, działalności lub pracy w podmiocie, z którym związane jest członkostwo w zespole, 4) na pisemny wniosek przewodniczącego zespołu.

Organ nadzoru wskazuje, że Rada została upoważniona do uregulowania wyłącznie trybu i sposobu odwołania członków zespołu, a więc samej procedury pozbawienia członkostwa. Kompetencje pozostające w zakresie pojęć "sposobu" i "trybu" odnoszą się bowiem do zagadnień proceduralnych związanych z powoływaniem i odwoływaniem członków zespołu, zatem Rada nie jest uprawniona do wprowadzenia przesłanek odwołania członków zespołu (wyrok WSA w Łodzi z dnia 30 czerwca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 19/20; wyrok WSA w Łodzi z dnia 30 czerwca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 15/20; wyrok WSA w Łodzi z dnia 16 lipca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 75/20). Co więcej z przepisów ustawy nie wynika, aby jakkolwiek inny podmiot poza Wójtem mógł kształtować skład zespołu poprzez

wnioskowanie o odwołanie członka zespołu. Uprawnienia takiego nie posiada zarówno podmiot, który wskazał osobę na członka zespołu ani przewodniczący zespołu ani inny członek zespołu. Uprawnienie do kształtowania składu zespołu, w tym do odwołania jego członków, posiada wyłącznie Wójt (wyrok WSA w Łodzi z dnia 30 czerwca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 19/20).

Ponadto zdaniem organu nadzoru Rada nie uregulowała trybu odwołania członków zespołu interdyscyplinarnego, bowiem postanowienia zawarte w uchwale nie odzwierciedlają tego trybu.

Wobec powyższego, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 9 sierpnia 2023 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Piotr Cępa

**Radca prawny - Koordynator
Oddziału nadzoru prawnego
i Wojewódzkiego Dziennika Urzędowego
w Wydziale Prawnym, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:
Wójt Gminy Paradyż