

PROTOKÓŁ z XXIX posiedzenia Rady do Spraw Cyfryzacji, które odbyło się 17 kwietnia 2025 roku, o godzinie 10:00 w siedzibie Ministerstwa Cyfryzacji.

Otwarcie Posiedzenia – p. Agnieszka Jankowska, Przewodnicząca Rady ds. Cyfryzacji.

Pani Przewodnicząca powitała członków Rady ds. Cyfryzacji oraz zaproszonych na posiedzenie gości.

Ochrona małoletnich przed wykorzystywaniem seksualnym w sieci.

- Wprowadzenie- Pani Agnieszka Gryszczyńska, członkini Rady ds. Cyfryzacji.

Pani Agnieszka Gryszczyńska wprowadziła w temat ochrony małoletnich przed seksualnym wykorzystywaniem w sieci wskazując na istotę i ważność zagadnienia. Podziękowała zaproszonym gościom za przybycie, po czym oddała głos Pani Martynie Różyckiej, przedstawicielce NASK.

- Techniczna implementacja zadań Krajowego Planu Przeciwdziałania Przestępstwom Przeciwko Wolności Seksualnej i Obyczajności na Szkodę Małoletnich: Przygotowanie do wdrożenia i wdrożenie systemu wymiany informacji o wartościach hash (zadanie 2.1.12.) oraz przygotowanie do wdrożenia krajowej bazy materiałów przedstawiających wykorzystywanie seksualne dzieci (zadanie 2.4.2.)- Pani Martyna Różycka, Kierownik Działu Reagowania na Nielegalne Treści w Internecie Dyżurnet.pl w NASK

Pani Martyna Różycka wskazała, że materiały przedstawiające seksualne wykorzystywanie dzieci zostały podzielone na:

- zapis seksualnego wykorzystywania dziecka – materiały znane i nieznane;
- treści wytworzone przez dzieci – uwodzenie dziecka, szantaż na tle seksualnym, seksting;
- treści zmanipulowane i wytworzone z użyciem AI – prawdziwe dziecko, wygenerowana postać dziecka.

Omówiła także raporty z platform internetowych przesłane do poszczególnych krajów europejskich w zakresie potwierdzonych incydentów oraz otrzymanych zgłoszeń z kategorii CSAM, a także ogólnej liczby przeanalizowanych incydentów wszystkich kategorii.

Przedstawiono czas oczekiwania na opinię liczony w dniach od wydania postanowienia o dopuszczeniu dowodu z opinii biegłego (informatyka, antropologia, seksuologa, psychiatry, psychologa) dla materiałów CSAM.

Rozwiązaniami usprawniającymi wskazane kwestie jest budowa systemu Hash Check Servis oraz powstanie krajowej bazy materiałów przedstawiających wykorzystywanie seksualne dzieci. Ponadto, istotna jest szybka ocena dużych zbiorów danych w zakresie CSAM, standaryzacja klasyfikacji materiałów, identyfikacja pokrzywdzonych, sprawców, miejsc,

współpraca międzynarodowa w zwalczaniu przestępczości transgranicznej, zmniejszenie ekspozycji analityków na materiały.

Pani M. Różycka omówiła proces analizy zgłoszeń treści CSAM w Dyżurnet.pl ze wsparciem systemu APAKT (Automatyczne Przeszukiwanie Analiza i Klasyfikacja Treści) - to projekt finansowany przez Narodowe Centrum Badań i Rozwoju, w ramach programu badawczo-rozwojowego CyberSecIdent, ukierunkowanego na podniesienie bezpieczeństwa cyberprzestrzeni RP. Celem projektu jest budowa narzędzi opartych na sztucznej inteligencji, służących do rozpoznawania i klasyfikacji materiałów przedstawiających seksualne wykorzystywanie dzieci w Internecie. Ponadto, Pani M. Różycka wspomniała o projekcie opracowania prototypu Systemu do Analizy Obrazów (SPOX). Celem projektu jest opracowanie systemu wspomagającego użytkowników w analizie plików graficznych za pomocą automatycznych metod wykrywania i klasyfikacji określonych cech zdjęć. Projekt zakłada również realizację mechanizmów wspomagających pozyskiwanie danych, a w szczególności obrazów, z otwartych źródeł. Kolejne narzędzie to Universal Classification Schema - międzynarodowy język szybkiej wymiany informacji o przestępstwach seksualnych wobec dzieci online z uwzględnieniem powagi przestępstwa oraz różnic legislacyjnych w poszczególnych krajach. Projekt prowadzony przez stowarzyszenie zespołów hotline INHOPE realizowany we współpracy z organami ścigania i największymi platformami internetowymi.

- [Postępowania karne dotyczące seksualnego wykorzystywania małoletnich](#) - Pan nadinsp. Adam Cieślak, Komendant Centralnego Biura Zwalczania Cyberprzestępczości.

Pan Komendant wymieniał kategorie cyberprzestępstw:

- Cyber-dependent crime - zaawansowane technicznie przestępstwa, które nie mogą być popełnione bez wykorzystania technologii informatycznych: Hacking, Ransomware, Ataki DDoS, Malware, Bulletproof hosting;
- Cyber-enabled crime - tradycyjne przestępstwa, które można popełnić bez komputera, ale w pewnych okolicznościach są możliwe dzięki technologii informatycznej: Oszustwa internetowe (straty powyżej 200 tyś. złotych), Sklepy internetowe z nielegalnym towarem, Phishing, Przestępstwa inwestycyjne;
- CSA/CSE (Child Sexual Abuse / Exploitation) - wykorzystywanie seksualne dzieci w sieci Internet.

Jednym z zadań policjantów Centralnego Biura Zwalczania Cyberprzestępczości jest walka z seksualnym wykorzystaniem osób małoletnich i przeciwdziałanie udostępnianiu materiałów przedstawiających takie wykorzystanie w Internecie. Pan Komendant omówił sześć przeprowadzonych akcji oraz wskazał m.in liczbę przeszukań, zabezpieczonych plików z nielegalnymi treściami, postawienia zarzutów oraz tymczasowo aresztowanych.

W dalszej części wypowiedzi, przedstawione zostały przykłady zatrzymań osób posiadających materiały CSAM, a także liczba wszczętych postępowań w sprawach w latach 2023-2025 dot. CSAM. Wskazane zostały także narzędzia do walki z tą kategorią przestępstw: CPS, ICA CCOPS,

RoundUP. Wspomniano o wyzwaniach - Krajowym Planie Przeciwdziałania Przestępstwom Przeciwko Wolności Seksualnej i Obyczajności na Szkodę Małoletnich na lata 2023-2026. Zauważono, że obecnie brakuje krajowej bazy HASH oraz systemowej decyzji o wyliczeniu wartości i ich gromadzeniu, a także iż wartości HASH nie są uznawane jako materiał dowodowy. Ponadto, brakuje przepisów pozwalających na stworzenie repozytorium oraz osób przeszkolonych z zakresu klasyfikacji materiału CSAM i brak regulacji prawnych. Pan Komendant wskazał także, iż średni czas trwania postępowania przygotowawczego to 6-9 miesięcy. Wspomniął o kosztach powołania biegłego (informatyka oraz antropologia) oraz kosztach administracji i zarządzania serwerami obsługującymi bazę HASH i repozytorium.

Pani Naczelnik Aneta Ceglińska omówiła dane statystyczne z okresu lat 2022-2024 oraz styczeń – marzec 2025 w obszarze seksualnego wykorzystania małoletniego z podziałem na artykuły kodeksu karnego, stwierdzone przestępstwa oraz podejrzanych.

- Krajowy Plan Przeciwdziałania Przestępstwom Przeciwko Wolności Seksualnej i Obyczajności na Szkodę Małoletnich i inne działania podejmowane w celu ochrony małoletnich przed seksualnym wykorzystywaniem- Pani Małgorzata Kluz, Prokurator, Departament Postępowania Przygotowawczego w Prokuraturze Krajowej oraz Pani Katarzyna Sienkiewicz, Specjalista w Departamencie Cyberbezpieczeństwa w Ministerstwie Cyfryzacji.

Pani Katarzyna Sienkiewicz z Departamentu Cyberbezpieczeństwa MC przedstawiła obszar zadań Ministerstwa Cyfryzacji w ramach Krajowego Planu Przeciwdziałania Przestępstwom Przeciwko Wolności Seksualnej i Obyczajności na Szkodę Małoletnich. Omówiła kwestię legislacji krajowej i europejskiej w celu wzmocnienia ochrony małoletnich przed czynami zabronionymi przeciwko wolności seksualnej i obyczajności. Wspomniała na temat bazy hash oraz bazy materiałów przedstawiających seksualne wykorzystanie dzieci. Nawiązała także do kwestii badania możliwości w zakresie proaktywnego przeszukiwania Internetu i ujawniania CSAM, a także przeciwdziałania niewłaściwemu wykorzystaniu produktów i usług społeczeństwa informacyjnego do działań przeciwko wolności seksualnej i obyczajności na szkodę małoletnich. Wskazane zostało, że Ministerstwo Cyfryzacji oprócz implementacji koordynuje prace grupy monitorującej realizację Krajowego Planu w obszarze Polityka i Zarządzanie.

W dalszej części wypowiedzi Pani K. Sienkiewicz omówiła status Rozporządzenia CSAM. Komisja Europejska zaproponowała projekt Rozporządzenia w lipcu 2022. Etap procesu legislacyjnego w UE to obecnie stanowisko Parlamentu Europejskiego, przy braku stanowiska Rady. Wspomniane zostało, że odbyło się ponad 30 spotkań na szczepku Rady – grupa LEWP, a także o braku większości kwalifikowanej dla propozycji kompromisowej kolejnych Prezydencji.

Pani K. Sienkiewicz wskazała prognozowane zależności między przepisami unijnymi a krajowymi bazami hash i materiałów przedstawiających seksualne wykorzystanie dzieci - to

m.in. powołanie Unijnego Centrum, bazy wskaźników (ang. indicators), organ/organy właściwe oraz organ koordynujący wyznaczane przez Państwa Członkowskie.

Podsumowując, zauważone zostało, że na szczeblu europejskim powstał plan stworzenia „europejskiego NCMEC”. Ponadto wskazano, że materiałów CSAM będzie więcej i w związku z tym potrzebna jest zdolność do ich przyjmowania. Wyrażono zdanie, że cyberbezpieczeństwo nie jest rozłączne z ochroną dzieci, a wspólne wysiłki online i offline zwiększą poziom ochrony.

Pani Agnieszka Matysek zreferowała obszary i najważniejsze działania Krajowego Planu Przeciwdziałania Przystępstwom Przeciwko Wolności Seksualnej i Obyczajności na Szkodę Małoletnich. Krajowy Plan zawiera 6 obszarów:

- Obszar 1: Polityka i zarządzanie

Dział 1.1. Badania, analizy, gromadzenie danych statystycznych

- Kompleksowe gromadzenie danych statystycznych; prowadzenie badań aktowych. Opracowanie sprawozdań, badań, w tym badań społecznych, ekspertyz oraz analiz dotyczących czynów zabronionych z rozdziału XXV Kodeksu karnego, w tym w cyberprzestrzeni.

Dział 1.2. Działania legislacyjne

- Prowadzenie prac legislacyjnych w celu wzmocnienia ochrony małoletnich przed czynami zabronionymi przeciwko wolności seksualnej i obyczajności.

- Obszar 2: Organy ścigania i wymiar sprawiedliwości

Dział 2.1. Wspecjalizowane organy ścigania

- Wzmocnienie dostępu do bazy ICSE (International Child Sexual Exploitation database);
- Specjalizacja funkcjonariuszy; szkoleń z języka angielskiego;
- Szkolenia z zakresu identyfikacji osoby pokrzywdzonej;
- Przygotowanie do wdrożenia i wdrożenie systemu wymiany informacji o wartościach hash między Policją, NASK – PIB/Dyżurnet.pl oraz sektorem prywatnym.

Dział 2.3. Dostęp do baz wizerunków

- Opracowanie dobrych praktyk w obszarze klasyfikacji materiałów przedstawiających wykorzystywanie seksualne małoletnich;
- Przygotowanie do wdrożenia krajowej bazy materiałów przedstawiających wykorzystywanie seksualne małoletnich.

- Obszar 3: Wsparcie i ochrona osoby pokrzywdzonej oraz członków ich rodzin

- Obszar 4: Profilaktyka ogólnospołeczna, diagnoza społeczna i edukacja społeczna

- Obszar 5: Działania związane z przeciwdziałaniem przestępstwom seksualnym na szkodę małoletnich prowadzone w sektorze gospodarki
- Obszar 6: Etyczny przekaz medialny

Dział 6.1. Etyczny i świadomy przekaz medialny

- Opracowanie wytycznych dla mediów z zakresu przedstawiania problematyki wykorzystania seksualnego małoletnich oraz upowszechnianie terminologii wrażliwej na osobę skrzywdzoną i szanującą jej godność;
- Organizacja szkoleń/webinariów dla dziennikarzy na temat przestępczości przeciwko wolności seksualnej i obyczajności na szkodę małoletnich, unikania działań powodujących wtórną wiktymizację małoletnich, poszanowania ich prywatności.

W dalszej części wypowiedzi Pani A. Matysek wspomniała o Zespole do Spraw Ochrony Małoletnich i wskazała podstawę prawną działania Zespołu:

- Art. 22s–22w ustawy o przeciwdziałaniu zagrożeniom przestępczością na tle seksualnym i ochronie małoletnich¹
- Rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości w sprawie Zespołu do Spraw Ochrony Małoletnich²

Następnie, zostały wymienione zadania Zespołu, do których należy w szczególności:

- 1) opracowywanie:
 - Krajowego Planu Przeciwdziałania Przemocy na Szkodę Małoletnich,
 - Krajowego Planu Przeciwdziałania Przestępstwom Przeciwko Wolności Seksualnej i Obyczajności na Szkodę Małoletnich oraz ocena postępów ich realizacji;
- 2) analiza rozwiązań prawnych mających na celu ochronę małoletnich przed krzywdzeniem oraz inicjowanie zmian przepisów w tym zakresie;
- 3) sporządzanie sprawozdań z realizacji krajowych planów;
- 4) przygotowywanie wytycznych do opracowania standardów i aktualizowanie tych wytycznych co 2 lata.

Pani Przewodnicząca poinformowała, że na temat rozporządzenia CSAM powstanie stanowisko Rady. Kolejne posiedzenie, którego przedmiotem obrad będzie temat dezinformacji zostało zaplanowane na 25 kwietnia br.

¹ Ustawa z dnia 13 maja 2016 r. o przeciwdziałaniu zagrożeniom przestępczością na tle seksualnym i ochronie małoletnich (Dz. U. z 2023 r., poz. 1304 i 1606).

² Rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości z dnia 25 października 2023 r. w sprawie Zespołu do Spraw Ochrony Małoletnich (Dz. U. z 2023 r., poz. 2411).

Uczestnicy posiedzenia:

Członkowie Rady:

1. Izabela Albrycht
2. Andrzej Dulka
3. Agnieszka Gryszczyńska
4. Agnieszka Jankowska – Przewodnicząca
5. Jolanta Jaworska
6. Michał Kanownik
7. Jarosław Mojsiejuk
8. Krzysztof Silicki
9. Bianka Siwińska

Zaproszeni goście:

10. Adam Cieślak, Komendant Centralnego Biura Zwalczania Cyberprzestępczości
11. Małgorzata Kluz, Prokurator Prokuratury Regionalnej, Departament Postępowania Przygotowawczego w Prokuraturze Krajowej
12. Katarzyna Sienkiewicz, Specjalista w Departamencie Cyberbezpieczeństwa w Ministerstwie Cyfryzacji
13. Martyna Różycka, Kierownik Działu Reagowania na Nielegalne Treści w Internecie Dyżurnet.pl w NASK
14. Natalia Bender, Zastępca Dyrektora Departamentu Analiz i Strategii w Ministerstwie Sprawiedliwości
15. Aneta Ceglińska, Naczelnik Wydziału do walki z Handlem Ludźmi Biura Kryminalnego Komendy Głównej Policji
16. Konrad Ciesiołkiewicz, Członek Państwowej Komisji ds. przeciwdziałania wykorzystaniu seksualnemu małoletnich poniżej lat 15
17. Piotr Kubiak, Ekspert Wydziału do walki z Handlem Ludźmi Biura Kryminalnego Komendy Głównej Policji
18. Agnieszka Matysek, Główny Specjalista – Sędzia, Wydział Praw Dziecka i Ochrony Pokrzywdzonych, Departament Spraw Rodzinnych i Nieletnich w Ministerstwie Sprawiedliwości

Sekretariat Rady i pracownicy Ministerstwa Cyfryzacji:

19. Marzena Sawicka, Dyrektor Departamentu Telekomunikacji w MC

20. Michał Pukaluk, Zastępca Dyrektora Departamentu Cyberbezpieczeństwa w MC
21. Karolina Taczalska, Biuro Ministra w MC
22. Joanna Gójska, Biuro Ministra w MC