

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.680.2025

Łódź, 6 października 2025 r.

Rada Gminy Ręczno

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XV.88.2025 Rady Gminy Ręczno z dnia 29 września 2025 r. w sprawie przyjęcia regulaminu korzystania z budynku i placu nieruchomości położonej przy ul. Głównej 60 w Ręcznie, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 30 września 2025 r.

Uzasadnienie

Rada Gminy Ręczno uchwałą Nr XV.88.2025 z dnia 29 września 2025 r. przyjęła regulamin korzystania z budynku i placu nieruchomości położonej przy ul. Głównej 60 w Ręcznie stanowiący załącznik do uchwały - dalej Regulamin.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą w pierwszej kolejności kompetencji Rady Gminy Ręczno do podjęcia przedmiotowej uchwały. W podstawie prawnej uchwały wskazano art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie którym rada gminy może wydać akt prawny w zakresie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej. W związku z powyższym wyjaśnienia wymaga, czy nieruchomość położona przy ul. Głównej w Ręcznie jest obiektem użyteczności publicznej. W regulaminie podano, że regulamin ma zastosowanie m. in. do najemców lokali mieszkalnych znajdujących się w tym budynku. W związku z powyższym wyjaśnienia wymaga czy budynek spełnia definicję budynku użyteczności publicznej o jakim mowa w § 3 pkt 6 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz. U. z 2022 r. poz. 1225 z późn. zm.), skoro służy on również na cele mieszkalne. Nadto według regulaminu parking przy budynku, nie jest przeznaczony dla ogółu lecz jedynie dla osób uprawnionych z tytułu zawarcia umowy najmu lub innej umowy dającej prawo do korzystania z lokalu znajdującego się budynku położonym na ww. nieruchomości.

Niezależnie od powyższego zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą § 1 ust. 4 i 5 Regulaminu, § 2 - 7 Regulaminu, § 8 ust. 2 zdanie drugie Regulaminu, § 8 ust. 4 zdanie drugie Regulaminu, § 8 ust. 5, 6, 8 i 9 Regulaminu, § 10 Regulaminu oraz § 11 ust. 5 Regulaminu, § 12 ust. 8 oraz ust. 9.

W Regulaminie zamieszczono szereg przepisów, które powtarzają lub modyfikują przepisy ustawy. Wydanie aktu prawa miejscowego na podstawie art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym polega na wprowadzeniu do porządku prawnego nowych przepisów, które albo w ogóle nie mają odpowiednika w przepisach obowiązujących, albo przepisy te uszczegóławiają w określonym zakresie, w ramach ustawowych upoważnień. W utrwalonym orzecznictwie sądowoadministracyjnym uznaje się, że powtórzenie regulacji ustawowych bądź ich modyfikacja i uzupełnienie przez przepisy gminne jest niezgodne z zasadami legislacji. Uchwała rady gminy (rady miejskiej) nie może regulować jeszcze raz tego, co jest już zawarte w obowiązującej ustawie. Taka uchwała, jako istotnie naruszająca prawo, jest nieważna. Zawsze bowiem tego rodzaju powtórzenie jest normatywnie zbędne, gdyż powtarzany przepis już obowiązuje. Jest też dezinformujące, trzeba bowiem liczyć się z tym, że powtórzony przepis będzie interpretowany w kontekście uchwały, w której go powtórzono, co może prowadzić do całkowitej lub częściowej zmiany intencji prawodawcy, a więc do naruszenia wymagania adekwatności. Uchwała organu gminy nie powinna zatem powtarzać przepisów ustawowych, jak też nie może zawierać postanowień sprzecznych z ustawą (wyrok NSA z dnia 14 maja 2015 r., sygn. akt II OSK 862/15).

W § 1 ust. 4 i 5 Regulaminu, § 2 - 7 Regulaminu, § 8 ust. 2 zdanie drugie Regulaminu, § 8 ust. 4 zdanie drugie Regulaminu oraz w § 11 ust. 5 Regulaminu uregulowano prawa i obowiązki stron umowy cywilnoprawnej oraz kwestie odpowiedzialności cywilnej. Delegacja zawarta w art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym nie obejmuje jednak upoważnienia do wprowadzania do aktu prawa miejscowego jakichkolwiek przepisów ustalających lub modyfikujących odpowiedzialność cywilną (wyrok WSA w Łodzi z dnia 5 listopada 2015 r., sygn. akt II SA/Łd 751/15).

W § 8 ust. 5 i 6 Regulaminu zakazano zanieczyszczania nieruchomości, pisania i drapania na ścianach budynków, uszkodzania koszy na śmieci, niszczenia zieleni i urządzeń zabawowych dla dzieci, wyrzucania przez okna śmieci oraz przedmiotów. Tymczasem zakaz zaśmiecania i zanieczyszczania wynika z art 145 Kodeksu wykroczeń, zakaz niszczenia cudzej rzeczy wynika z przepisów Kodeksu karnego, Kodeksu wykroczeń oraz Kodeksu cywilnego, a zakaz niszczenia zieleni wynika z art. 144 Kodeksu wykroczeń.

W § 10 Regulaminu zabroniono spożywania alkoholu i palenia papierosów na klatkach schodowych, piwnicach, na terenie placu wokół budynku i innych pomieszczeniach wspólnego

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

użytku. Zakaz spożywania alkoholu w miejscach publicznych wynika z art. 14 ust. 2a ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151 z późn. zm.). Zakaz palenia papierosów w pomieszczeniach dostępnych do użytku publicznego wynika z art. 5 ust. 1 pkt 11 ustawy z dnia 9 listopada 1995 r. o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1162 z późn. zm.), a dla terenów innych niż wymienione w art. 5 ust. 1 rada gminy może ustalić zakaz w postaci ustalenia na podstawie art. 5 ust. 4 ustawy strefy wolnej od dymu tytoniowego.

Odnośnie zakazu naprawiania pojazdów i ich mycia (§ 12 ust. 8 oraz ust. 9 Regulaminu), trzeba wskazać, że materia dotycząca mycia i naprawy pojazdów samochodowych poza myjniami i warsztatami naprawczymi powinna zostać uregulowana w regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, na podstawie art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. d ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733). Z tego względu nie jest właściwym powielanie tychże regulacji w innych aktach stanowiących przez radę gminy.

Kwestie normowane w § 8 ust. 8 oraz ust. 9 Regulaminu są regulowane również na podstawie aktów wolidacyjnych wydawanych na podstawie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku na terenie gminy.

Organ nadzoru zwraca również uwagę na naruszenie Zasad techniki prawodawczej, zgodnie z § 124 ust. 1 i 2 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283) podstawową jednostką redakcyjną rozporządzenia jest paragraf (§). Paragrafy można dzielić na ustępy, ustępy na punkty, punkty na litery, litery na tiret, a tiret na podwójne tiret. W świetle powyższych regulacji organ nadzoru stwierdza, że przyjęta przez radę technika legislacyjna nie odpowiada powyższym zasadom (vide § 1 ust. 1, ust. 6 Regulaminu).

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/enadzor albo ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłódzyńska

Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Wójt Gminy Ręczno

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.