

dnia 14 listopada 2024 r.

Do

Ministerstwa Finansów
Ul. Świętokrzyska 12
00-916 Warszawa

Autor petycji:

PETYCJA

Na podstawie art. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) składam petycję dotyczącą zmiany § 1 pkt 3) Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 13 listopada 2018 r. w sprawie obowiązku badania sprawozdań finansowych organizacji pożytku publicznego (Dz. U. z 2018 r., poz. 2148).

Uzasadnienie

W myśl rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie obowiązku badania sprawozdań finansowych organizacji pożytku publicznego (OPP), których sprawozdania finansowe nie podlegają badaniu zgodnie z przepisami o rachunkowości, mają obowiązek poddawania badaniu tych sprawozdań w przypadku, gdy spełniają następujące kryteria:

1. realizują zadania publiczne zlecone jako powierzone do wykonywania lub do wspierania zadania publicznego, oraz

2. otrzymały w roku obrotowym łączną kwotę dotacji na realizację zadań określonych w pkt 1 w wysokości co najmniej 100 000 zł oraz
3. osiągnęły w roku obrotowym przychody w wysokości co najmniej 3 000 000 zł.

Obowiązek badania dotyczy rocznych sprawozdań finansowych OPP sporządzonych za rok obrotowy następujący po roku, w którym organizacje te spełniły łącznie ww. warunki.

Z uwagi na koszty badania sprawozdania finansowego przez biegłego rewidenta (wynoszą one kilkadziesiąt tysięcy złotych) oraz zbyt niskie limity kwalifikujące do tego badania, proponujemy w § 1 pkt 3 rozporządzenia zwiększyć limity dla organizacji pozarządowych do 10 mln zł. W organizacjach, które mają przychody rzędu 3 mln (jedynie statutowe) i 100 tys. zadania zlecone często nie ma środków ogólnych na sfinansowanie biegłego rewidenta. Jest to bardzo duże obciążenie finansowe dla każdej organizacji w całej Polsce, w tym w naszej.

Posługując się przykładem naszego Stowarzyszenia, wspierającego osoby z niepełnosprawnościami i otrzymującego na ten cel dotacje z Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, należy zauważyć, że środki z dotacji są kontrolowane. PFRON wymaga badania audytorskiego każdego projektu o wartości powyżej 500 tys. zł (od przyszłego roku limit zostaje zmniejszony do kwoty 300 tys.), a w projektach o wartości powyżej 700 tys. zł członkiem zespołu audytorskiego musi być osoba posiadająca uprawnienia biegłego rewidenta.

Uważamy, że wydatkowanie środków publicznych powinno być kontrolowane i zazwyczaj jest narzucone projektowo lub (przy mniejszych wartościach środków) przeprowadzane bezpośrednio przez instytucję finansującą. W przypadku narzuconej przez instytucję finansującą formy kontroli, jej koszt może zostać pokryty z dotacji (np. koszt audytu zewnętrznego wymaganego przez PFRON). Koszt badanie biegłego rewidenta dotyczące całej organizacji nie może zostać uwzględniony w kwalifikowalnych kosztach projektowych. Według Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych i innych instytucji finansujących, to nie jest koszt niezbędny do realizacji danego projektu. Jest to w pewien sposób uzasadnione, ponieważ w dużej mierze byłoby to ponoszenie kolejnego wydatku dotyczącego tej samej czynności – organizacje nie prowadzące działalności gospodarczej mają bardzo niewielki zakres czynności poza projektowych (np. w naszym przypadku zakup bonów żywnościowych dla osób, które wspieramy), które są finansowane z 1,5% i darowizn osób prywatnych. Praktycznie tylko ten niewielki zakres nie podlega kontroli (w naszym przypadku nie będzie to nawet 1% obecnego limitu do badania biegłego rewidenta dla ngo). Większość środków, które otrzymujemy z 1,5% stanowi wkład własny finansowy w realizowanych projektach, co automatycznie sprawia, że są kontrolowane zewnętrznie. Zasadne by było więc kontrolowanie wyłącznie zakresu, który nie podlega już płatnej kontroli wewnętrznej i do tego zakresu ustalanie limitów wartościowych do badania biegłego rewidenta.

OPP, które podobnie jak Stowarzyszenie SPOZA, nie prowadzą działalności gospodarczej, utrzymują się z dotacji i darowizn, znajdują się niebawem lub już się znalazły w sytuacji, w której będą zmuszone przestać się rozwijać, podejmować nowe wyzwania, a wręcz ograniczyć dotychczasowe zadania, by nie przekroczyć 3 milionów przychodu. Rozwiązania polegające na

przeprowadzaniu zbiorów publicznych na koszt przeprowadzenia badania biegłego rewidenta mają bardzo niską szansę powodzenia – społeczeństwo wybiera zbiórki, które realnie i bezpośrednio pomagają, badanie biegłego rewidenta nie jest bezpośrednim, namacalnym wsparciem jakiejś inicjatywy, a dla osób, które nie znają zasad funkcjonowania 3 sektora może być wręcz zrażające do wpierania działań organizacji. Jest to poważny problem dla organizacji pożytku publicznego w naszym kraju.

Rozwiązaniem mogłoby również być systemowe wprowadzenie nieodpłatności obowiązku badania biegłego rewidenta dla organizacji OPP.

Zwrócić należy uwagę, że limity ustanowione rozporządzeniem nie były podnoszone od 2018 r. Przez okres 6 lat inflacja według danych z GUS¹ wyniosła ponad 40%. Powyższa sytuacja powoduje, że organizacje pożytku publicznego muszą ograniczać swoją pomoc, aby nie przekroczyć progu, gdyż nie stać ich na badanie sprawozdania finansowego.

Należy również zauważyć, że zgodnie z art. 64 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości² takie podmioty jak spółki z o.o., spółki cywilne, banki i inne określone w tym przepisie podmioty mają obowiązek badania sprawozdania finansowego grup kapitałowych oraz roczne sprawozdania finansowe – jeżeli kontynuują działalność w przypadku, gdy:

- a) średnioroczne zatrudnienie w przeliczeniu na pełne etaty wyniosło co najmniej 50 osób,
- b) suma aktywów bilansu na koniec roku obrotowego stanowiła równowartość w walucie polskiej co najmniej 2 500 000 euro,
- c) przychody netto ze sprzedaży towarów i produktów oraz operacji finansowych za rok obrotowy stanowiły równowartość w walucie polskiej co najmniej 5 000 000 euro.

Oznacza to, że kwota, która powoduje obowiązek badania sprawozdania finansowego w tych podmiotach (firmach) wynosi w przeliczeniu na złotówki około 21 mln zł. Nie zostało również wyjaśnione, dlaczego kwoty te są tak różne od siebie. W opinii stowarzyszenia powyższa sytuacja może prowadzić do naruszenia Konstytucji RP poprzez nierówne traktowanie.

Mając na uwadze powyższe wnosimy jak na wstępie.

¹ <https://stat.gov.pl/obszary-tematyczne/ceny-handel/wskazniki-cen/wskazniki-cen-towarow-i-uslug-konsumpcyjnych-pot-inflacja-roczne-wskazniki-cen-towarow-i-uslug-konsumpcyjnych/>

² Ustawa z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U z 2023 r., poz. 120 ze zm.).