

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.967.2025

Łódź, 9 stycznia 2026 r.

Rada Gminy Kowiesy

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XVIII/110/25 Rady Gminy Kowiesy z dnia 30 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Kowiesy, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 31 grudnia 2025 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli legalności uchwały Nr XVIII/110/25 Rady Gminy Kowiesy z dnia 30 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Kowiesy, organ nadzoru powziął wątpliwość, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień przedmiotowej załącznika do przedmiotowej uchwały zwanej dalej "Regulaminem":

- 1) § 2 ust. 1 pkt 2 Regulaminu w zakresie wyrazu "strumieni" przekracza upoważnienie ustawowe z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733) - zwanej dalej ustawą i jednocześnie narusza Zasady Techniki Prawodawczej. Zgodnie z treścią § 6 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), przepisy uchwały redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

prawodawcy. Przepis prawa miejscowego musi być zatem sformułowany w sposób precyzyjny i czytelny. Organ nadzoru w pełni zgadza się ze stanowiskiem Naczelnego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 6 czerwca 1995 r., sygn. akt SA/Gd 2949/94, zgodnie z którym uchwały podejmowane przez organy samorządowe muszą zawierać sformułowania jasne, wyczerpujące, uniemożliwiające stosowanie niedopuszczalnego, sprzecznego z prawem luzu interpretacyjnego. Powyższa uwaga dotyczy także § 8 ust. 1 pkt 5 i 6 Regulaminu, w zakresie wyrazów "należytej", "niezwłocznego";

- 2) § 2 ust. 1 pkt 2 lit. d Regulaminu, w którym rada wskazała na odpady "papieru i tektury" jako frakcję odpadów zbieranych selektywnie. Powyższe stanowi niespójność z § 5 ust. 1 pkt 2 Regulaminu, w którym rada wymieniła jedynie "papier";
- 3) § 2 ust. 1 pkt 2 lit. m Regulaminu, w którym rada wskazała na "odpadów budowlanych i rozbiórkowych" jako frakcję odpadów zbieranych selektywnie. Powyższe stanowi przekroczenie delegacji ustawowej wynikającej z art. 4 ust. 2 pkt 1 lit b ustawy, bowiem ustawodawca wskazuje jako frakcję "odpadów budowlanych i rozbiórkowych z gospodarstw domowych";
- 4) w § 2 ust. 8 Regulaminu rada postanowiła, że "Naprawy pojazdów samochodowych poza warsztatami naprawczymi mogą się odbywać pod warunkiem, że prace związane z naprawą pojazdów nie będą powodowały zanieczyszczenia środowiska". W ocenie organu nadzoru regulacja ta nie wypełnia delegacji ustawowej z art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. d ustawy. W powołanym przepisie ustawodawca upoważnił radę gminy do określenia warunków utrzymania porządku i czystości w zakresie napraw pojazdów samochodowych poza warsztatami naprawczymi. Zatem chodzi tu przede wszystkim o wprowadzenie warunków tych napraw poza warsztatami naprawczymi;
- 5) § 4 ust. 5 Regulaminu w zakresie wyrazów "oraz instruowanie użytkowników nieruchomości o sposobie korzystania z pojemnika" przekracza delegację ustawową zawartą w art. 4 ust. 2 pkt 2 ustawy (por. wyrok WSA w Łodzi z dnia 10 lipca 2020 r., sygn. akt II SA/Łd 15 /20);
- 6) § 4 ust. 7 Regulaminu w zakresie braku wskazania wymagań na czym ma polegać utrzymanie w odpowiednim stanie sanitarnym i porządkowym miejsc gromadzenia odpadów np. "poprzez ich bieżące sprzątanie oraz niedopuszczanie do pozostawienia odpadów poza wyznaczonymi do ich gromadzenia pojemnikami lub workami". Powyższy brak stanowi o nie wypełnieniu delegacji ustawowej z art. 4 ust. 2 pkt 2a ustawy;
- 7) w § 8 ust. 3 Regulaminu rada postanowiła, że "Na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej, zwierzęta gospodarskie mogą być utrzymywane na prywatnych posesjach, w przypadku gdy utrzymywanie zwierząt gospodarskich jest podstawowym źródłem utrzymania rodziny, a także na potrzeby własnego gospodarstwa domowego". Regulacja powyższa stanowi przekroczenie granic upoważnienia ustawowego z art. 4 ust. 2 pkt 7 ustawy. W ocenie organu nadzoru powyższa regulacja stanowi naruszenie Zasad Techniki Prawodawczej ponieważ modyfikuje przepisy Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz. U. z 2002 r. poz. 1225 ze zm.);

- 8) w § 7 Regulaminu rada postanowiła, że "Osoby utrzymujące zwierzęta domowe zobowiązane są do niezwłocznego usuwania zanieczyszczeń pozostawionych przez te zwierzęta w miejscach publicznych". Postanowienie to w zakresie wyrazu "niezwłocznego" przekracza granice upoważnienia ustawowego z art. 4 ust. 2 pkt 6 ustawy. Przepis ten stanowi, że rada gminy ma określić w Regulaminie obowiązki osób utrzymujących zwierzęta domowe, mające na celu ochronę przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku. W żadnym miejscu tego przepisu nie ma jednak mowy o możliwości określenia czasu, w jakim realizacja tych obowiązków ma nastąpić.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/enadzor albo ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska

Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Wójt Gminy Kowiesy

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.