



MINISTER FINANSÓW

**Wytyczne dotyczące stosowania jednolitych
wskaźników makroekonomicznych będących podstawą
oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw**

Aktualizacja – maj 2025 r.

ZATWIERDZAM

Andrzej Domański

Minister Finansów

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Warszawa, 06.05.2025 r.

1. Wstęp

Na podstawie art. 50 ust. a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), Minister Finansów przedstawia wytyczne zapewniające stosowanie jednolitych wskaźników makroekonomicznych, które będą stanowić podstawę oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw. Wytyczne służą do oszacowania maksymalnego limitu wydatków jednostek sektora finansów publicznych na dane zadanie. Przyjęte do wyliczenia tego limitu wartości wskaźników powinny być spójne z założeniami przedstawionymi w wytycznych.

Przyjęcie do przygotowania szacunku maksymalnego limitu wydatków innych wskaźników makroekonomicznych od przedstawionych w niniejszych wytycznych wymaga przedstawienia szczegółowego uzasadnienia takiego postępowania.

Zaleca się prezentację szacunku wydatków jednostek sektora finansów publicznych w układzie zadań w rozumieniu art. 2 pkt. 3 lit. a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

2. Założenia makroekonomiczne na lata 2025-2029

W związku z przyjęciem w dniu 29 kwietnia 2025 r. przez Radę Ministrów *Wieloletnich założeń makroekonomicznych na lata 2025-2029* (WZM) zaleca się, aby przy szacowaniu skutków projektowanych ustaw uwzględniony został scenariusz makroekonomiczny zgodny z WZM, co przedstawia tablica 1 w załączniku do niniejszych wytycznych.

3. Rekomendacja w przypadku wpływu poziomu kursu walutowego na wysokość skutków finansowych

W przypadku, gdy wynikiem proponowanych zmian legislacyjnych będzie powstanie skutków finansowych w dużym stopniu uzależnionych od poziomu kursu walutowego, **zaleca się przeprowadzenie dodatkowych symulacji przyjmując scenariusze 15% deprecjacji i aprecjacji kursu walutowego PLN/EUR w okresie 2025-2029 względem scenariusza bazowego**. Kurs walutowy charakteryzuje się znaczącą zmiennością, w związku z czym przygotowywane projekty ustaw lub symulacje stabilności finansowej jednostek sektora finansów publicznych powinny uwzględniać ryzyko kursowe. Proponowany 15% margines

bezpieczeństwa wydaje się być minimalnym odchyleniem, w ramach którego stabilność finansowa projektu lub danej jednostki nie może być zagrożona.

4. Wytyczne dla lat 2030-2060

W przypadku scenariusza kształtowania się produktu krajowego brutto przygotowanego na potrzeby niniejszych wytycznych zakłada się, że w latach 2030-2060 luka produktowa domknie się i w średnim okresie realne tempo wzrostu PKB będzie równe tempu wzrostu potencjalnego PKB. W przypadku inflacji prezentowany scenariusz zakłada, że wskaźnik CPI będzie znajdował się w środku celu inflacyjnego NBP, tj. 102,5. Przyjęto również, że realne tempo wzrostu wynagrodzeń w horyzoncie będzie zdeterminowane tempem wzrostu wydajności pracy.

W przypadku prognozy kursu walutowego, należy przyjąć scenariusz techniczny, zgodnie z którym po 2029 r. kurs złotego względem euro będzie utrzymywał się na poziomie z końca 2029 r. Podobnie jak w przypadku okresu do 2029 r., również w horyzoncie do 2060 r. zaleca się, aby w przypadku zmian legislacyjnych, których wynikiem będzie powstanie skutków finansowych w dużym stopniu uzależnionych od poziomu kursu walutowego lub w przypadku jednostek, w których udział zobowiązań walutowych jest większy niż 10% ogółu zobowiązań, **przeprowadzić dodatkowe symulacje przyjmując scenariusze 15% deprecjacji i aprecjacji kursu walutowego PLN/EUR** względem kursu prezentowanego w scenariuszu bazowym.

Załącznik do wytycznych dotyczących stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw.

Tablica 1. Podstawowe wskaźniki makroekonomiczne w latach 2024-2029.

Wyszczególnienie	jedn.	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Procesy realne							
PKB	%	102,9	103,7	103,5	103,0	102,7	102,6
Eksport	%	102,0	102,4	102,8	103,0	103,1	103,1
Import	%	104,2	103,8	104,0	103,8	103,6	103,4
Popyt krajowy	%	104,2	104,4	104,1	103,3	102,9	102,7
Spożycie	%	104,3	103,3	103,2	103,2	102,8	102,7
- prywatne	%	103,0	103,3	103,5	103,4	103,0	102,9
- publiczne	%	108,2	103,2	102,4	102,4	102,4	102,1
Akumulacja	%	104,0	109,4	107,8	104,0	103,0	102,8
- nakłady brutto na środki trwałe	%	97,8	108,9	107,9	104,0	103,0	102,8
PKB w cenach bieżących	mld zł	3641,2	3930,2	4223,1	4476,8	4725,2	4967,8
Ceny							
Dynamika cen towarów i usług konsumpcyjnych							
- średnioroczna	%	103,6	104,5	103,8	103,0	102,8	102,5
Dynamika cen produkcji sprzedanej przemysłu							
- średnioroczna	%	93,2	100,3	101,7	101,9	102,0	102,0
Deflator PKB	%	103,6	104,1	103,8	103,0	102,8	102,5
Wynagrodzenia							
Przeciętne wynagrodzenie brutto w gospodarce narodowej	zł	8 182	8 849	9 518	10 171	10 822	11 487
- w sektorze przedsiębiorstw	zł	8 266	8 966	9 656	10 331	10 998	11 667
Rynek pracy							
Przeciętne zatrudnienie w gospodarce narodowej	tys. etatów	11 045	11 008	11 007	11 007	10 996	10 980
- w sektorze przedsiębiorstw	tys. etatów	6 504	6 482	6 477	6 471	6 465	6 457
Liczba zarejestrowanych bezrobotnych (koniec okresu)	tys. osób	786	767	763	764	774	786
Stopa bezrobocia rejestrowanego (koniec okresu)	%	5,1	4,9	4,9	4,9	5,0	5,1
Kurs walutowy*							
PLN/EUR (średni w roku)	PLN	4,31	4,17	4,16	4,16	4,16	4,16
Stopy procentowe**							
Stopa referencyjna NBP (średnio w okresie)	%	5,8	5,4	4,1	3,5	3,5	3,5
Bilans płatniczy na bazie transakcji							
Saldo obrotów bieżących do PKB	%	0,2	-0,7	-0,8	-0,8	-1,5	-1,6

* Założenie techniczne dotyczące stabilizacji kursów walutowych w horyzoncie prognozy na poziomie średnich z okresu od 24.02.2025 r. do 7.03.2025 r.

** Założenie oparte na oczekiwaniach rynkowych dostępnych w trakcie opracowania prognozy (ankieta *Refinitiv* II'25).

Tablica 2. Scenariusz podstawowych wskaźników makroekonomicznych w latach 2030-2060.

Wyszczególnienie	Jedn.	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038	2039	2040	2041	2042	2043	2044	2045	2046	2047	2048	2049	2050	2051	2052	2053	2054	2055	2056	2057	2058	2059	2060
PKB, dynamika realna	%	102,6	102,4	102,3	102,0	101,9	101,9	101,8	101,6	101,5	101,3	101,1	100,9	100,8	100,6	100,6	100,6	100,6	100,7	100,7	100,6	100,6	100,6	100,6	100,6	100,7	100,8	100,8	100,8	100,9	100,9	101,0
CPI - dynamika średnioroczna	%	102,5	102,5	102,5	102,5	102,5	102,5	102,5	102,5	102,5	102,5	102,5	102,5	102,5	102,5	102,5	102,5	102,5	102,5	102,5	102,5	102,5	102,5	102,5	102,5	102,5	102,5	102,5	102,5	102,5	102,5	102,5
Dynamika realna wynagrodzenia brutto w gospodarce narodowej	%	103,4	103,3	103,2	103,1	102,9	102,8	102,7	102,6	102,4	102,3	102,2	102,1	102,0	102,0	101,9	101,9	101,9	101,9	101,9	101,8	101,8	101,8	101,7	101,7	101,7	101,7	101,7	101,6	101,6	101,6	101,6
Stopa bezrobocia rejestrowanego (koniec okresu)	%	5,2	5,4	5,6	5,7	5,9	5,9	5,9	5,9	5,9	5,9	5,9	5,9	5,9	5,9	5,9	5,9	5,9	5,9	5,9	5,9	5,9	5,9	5,9	5,9	5,9	5,9	5,9	5,9	5,9	5,9	5,9
Kurs walutowy PLN/EUR (średni w roku)	PLN	4,16	4,16	4,16	4,16	4,16	4,16	4,16	4,16	4,16	4,16	4,16	4,16	4,16	4,16	4,16	4,16	4,16	4,16	4,16	4,16	4,16	4,16	4,16	4,16	4,16	4,16	4,16	4,16	4,16	4,16	4,16
Kurs walutowy PLN/EUR po uwzględnieniu 15% deprecjacji	PLN	4,78	4,78	4,78	4,78	4,78	4,78	4,78	4,78	4,78	4,78	4,78	4,78	4,78	4,78	4,78	4,78	4,78	4,78	4,78	4,78	4,78	4,78	4,78	4,78	4,78	4,78	4,78	4,78	4,78	4,78	4,78
Kurs walutowy PLN/EUR po uwzględnieniu 15% aprecjacji	PLN	3,53	3,53	3,53	3,53	3,53	3,53	3,53	3,53	3,53	3,53	3,53	3,53	3,53	3,53	3,53	3,53	3,53	3,53	3,53	3,53	3,53	3,53	3,53	3,53	3,53	3,53	3,53	3,53	3,53	3,53	3,53