

Warszawa, 23 kwietnia 2026 roku

**Organizacja Pracodawców Rada Przedsiębiorców**

ul. Legionowa 2

01-343 Warszawa

Szanowny Pan

Andrzej Domański

Minister Finansów i Gospodarki

ul. Świętokrzyska 12 00-916 Warszawa

**Wniosek Organizacji Pracodawców Rada Przedsiębiorców o podjęcie inicjatywy legislacyjnej dotyczącej zmiany art. 106ni ustawy o podatku od towarów i usług**

Organizacja Pracodawców Rada Przedsiębiorców zwraca się do Pana Ministra z wnioskiem o podjęcie inicjatywy ustawodawczej zmierzającej do przesunięcia o jeden rok terminu wejścia w życie sankcji przewidzianych w art. 106ni ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług w zakresie Krajowego Systemu e-Faktur. W praktyce oznaczałoby to odroczenie momentu, od którego kary związane z naruszeniami obowiązków dotyczących KSeF miałyby obowiązywać od 1 stycznia 2027 r.

Wprowadzenie obowiązku stosowania Krajowego Systemu e-Faktur zostało przez Ministerstwo Finansów zapowiedziane jako proces stopniowy, uwzględniający potrzebę dostosowania się podatników do nowego i skomplikowanego narzędzia informatycznego. W przestrzeni publicznej wielokrotnie podkreślano, że pierwsze miesiące funkcjonowania systemu dla poszczególnych grup podatników mają mieć charakter adaptacyjny, a administracja skarbowa nie będzie koncentrować się na nakładaniu kar za błędy techniczne ani za nieprawidłowe stosowanie KSeF.

Zgodnie z obecnym harmonogramem od 1 lutego 2026 r. obowiązkiem wystawiania faktur w systemie KSeF zostali objęci podatnicy, którzy w 2024 roku przekroczyli wartość sprzedaży 200 mln zł. Od 1 kwietnia 2026 r. obowiązek ten objął podatników, których sprzedaż w 2024 roku nie przekroczyła 200 mln zł, z wyłączeniem najmniejszych przedsiębiorców wystawiających faktury w miesiącu na łączną kwotę brutto do 10 tys. zł. Tacy podatnicy będą zobowiązani do wystawiania faktur w KSeF od 1 stycznia 2027 r.

Na tym tle szczególne wątpliwości budzi sytuacja najmniejszych podatników, którzy zgodnie z obowiązującymi regulacjami zostaną objęci pełnym obowiązkiem wystawiania faktur ustrukturyzowanych od 1 stycznia 2027 r., a od tego samego dnia zaczną wobec nich obowiązywać sankcje za niewystawianie faktur w KSeF lub wystawianie ich niezgodnie z wymaganiami systemu. Oznacza to, że najmniejsi podatnicy nie otrzymają żadnego realnego okresu przejściowego, ochronnego ani adaptacyjnego pozwalającego im na bezpieczne sprawdzenie systemu w praktyce, mimo że skala i charakter prowadzonej przez nich działalności w oczywisty sposób ograniczają ich możliwości organizacyjne, techniczne i finansowe. Tacy podatnicy

to często osoby starsze, nierzadko mieszkające na prowincji lub w małych miejscowościach, którzy sporadycznie lub wcale korzystają z Internetu. Obecne brzmienie ustawy nie przewiduje w tym zakresie żadnego odrębnego mechanizmu ochronnego dla najmniejszych przedsiębiorców - nie ma zapowiedzi odrębnego wyłączenia sankcji po 1 stycznia 2027 roku.

Z jednej strony przedstawiciele Ministerstwa zwracają uwagę na dostępność środowiska testowego, które umożliwi naukę funkcjonowania systemu bez ryzyka nałożenia kar. Nie ulega przy tym wątpliwości, że możliwość testowania systemu nie jest równoznaczna z rzeczywistą gotowością do wejścia w pełny obowiązek jego stosowania. Przedsiębiorca mieć dostęp do środowiska testowego, a mimo to nie posiadać wystarczającego czasu, kompetencji ani zaplecza, aby właściwie przygotować się do wdrożenia nowych obowiązków. Doświadczenie pokazuje, że jedynie wykorzystanie systemu w praktyce już na potrzeby prowadzenia działalności pozwala ocenić kompetencje danej osoby do korzystania z systemu.

W ocenie Organizacji Pracodawców Rada Przedsiębiorców podatnicy, którzy zgodnie z obowiązującymi regulacjami zostaną objęci pełnym obowiązkiem wystawiania faktur ustrukturyzowanych od 1 stycznia 2027 rok nie powinni być objęci sankcją co najmniej przez okres roku. Czas ten powinien pełnić przede wszystkim funkcję rzeczywistego okresu adaptacyjnego, a nie czasu, w którym od pierwszego dnia pełnego obowiązku muszą jednocześnie liczyć się z ryzykiem sankcji. Takie rozwiązanie byłoby bardziej proporcjonalne, uwzględniałoby zróżnicowaną sytuację przedsiębiorców i lepiej realizowałoby deklarowany przez Ministerstwo Finansów cel stopniowego wdrażania KSeF.

Mając powyższe na uwadze, wnosimy o rozważenie podjęcia inicjatywy legislacyjnej zmierzającej do przesunięcia o jeden rok terminu wejścia w życie sankcji przewidzianych w art. 106ni ustawy o VAT, tak aby najmniejsi podatnicy mieli zapewniony realny czas na przygotowanie się do stosowania KSeF bez ryzyka natychmiastowego objęcia ich odpowiedzialnością sankcyjną.