

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.793.2025

Łódź, 17 listopada 2025 r.

Rada Miejska w Koluszkach

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XIX/115/2025 Rady Miejskiej w Koluszkach z dnia 27 października 2025 r. w sprawie uchwalenia regulaminów korzystania z obiektów sportowych zlokalizowanych na terenie Stadionu Miejskiego w Koluszkach przy ul. Zagajnikowej 11., która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 30 października 2025 r.

Uzasadnienie

Wątpliwości organu nadzoru budzi:

1. § 7 ust. 2. Załącznika Nr 1 do uchwały, w którym określono, że zarządca nie odpowiada za rzeczy pozostawione przez korzystających z obiektu.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

2. § 7 ust. 3. Załącznika Nr 1 do uchwały, w którym określono, że odpowiedzialność cywilną za wszelkie wypadki i zdarzenia powstałe podczas użytkowania obiektu ponoszą organizatorzy zajęć zorganizowanych (imprezy, treningi) oraz osoby indywidualne korzystające z obiektu.

3. § 6 ust. 2 Załącznika Nr 2 do uchwały, w którym określono, że zarządca nie odpowiada za rzeczy pozostawione przez korzystających z obiektu.

4. § 6 ust. 3 Załącznika Nr 2 do uchwały, w którym określono, że odpowiedzialność cywilną za wszelkie wypadki i zdarzenia powstałe podczas użytkowania obiektu ponoszą organizatorzy zajęć zorganizowanych (imprezy, treningi) oraz osoby indywidualne korzystające z obiektu.

5. § 6 ust. 2 Załącznika Nr 3 do uchwały, w którym określono, że zarządca nie odpowiada za rzeczy pozostawione przez korzystających z bieżni.

6. § 6 ust. 3 Załącznika Nr 3 do uchwały, w którym określono, że odpowiedzialność cywilną za wszelkie wypadki i zdarzenia powstałe podczas użytkowania obiektu ponoszą organizatorzy zajęć zorganizowanych (imprezy, treningi) oraz osoby indywidualne korzystające z obiektu.

7. § 6 ust. 2 Załącznika Nr 4 do uchwały, w którym określono, że zarządca nie odpowiada za rzeczy pozostawione przez korzystających z kortu.

8. § 6 ust. 3 Załącznika Nr 4 do uchwały, w którym określono, że odpowiedzialność cywilną za wszelkie wypadki i zdarzenia powstałe podczas użytkowania obiektu ponoszą organizatorzy zajęć zorganizowanych (imprezy, treningi) oraz osoby indywidualne korzystające z obiektu.

W ocenie organu nadzoru Rada Miejska w Koluszkach ustalając ww. kwestie odpowiedzialności cywilnoprawnej w Załączniku Nr 1-4 do uchwały wkroczyła w tym zakresie w materię uregulowaną przepisami Kodeksu cywilnego. Delegacja zawarta w art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym nie obejmuje upoważnienia do wprowadzania do aktu prawa miejscowego jakichkolwiek przepisów ustalających lub modyfikujących odpowiedzialność cywilną (wyrok WSA w Łodzi z dnia 5 listopada 2015 r., sygn. akt II SA/Łd 751/15).

9. § 7 ust. 1 Załącznika Nr 1, § 6 ust. 1 Załącznika Nr 2, Nr 3, Nr 4 do uchwały, w którym określono, że wszystkich użytkowników obowiązują zachowania zgodnie z niniejszym regulaminem.

Zgodnie z art. 87 ust. 2 Konstytucji RP, źródłami powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej są na obszarze działania organów, które je ustanowiły, akty prawa miejscowego. Przedmiotowa uchwała stanowi akt prawa miejscowego, ma charakter powszechnie obowiązujący na terenie gminy i jest adresowana do nieokreślonego kręgu osób, obejmując swymi postanowieniami sytuacje powtarzalne i regulując we wskazanym zakresie prawa i obowiązki podmiotów, które spełnią hipotezę norm zawartych w załącznikach do uchwały. Zatem ww. zapisy określające, że wszystkich użytkowników obowiązują zachowania zgodnie z niniejszym regulaminem są przepisami normatywnie zbędnymi, ponieważ regulamin stanowi akt prawa miejscowego obowiązujący na terenie gminy i zobowiązuje każdego korzystającego z obiektu do stosowania się do niego.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/enadzor albo ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłędzińska

Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Burmistrz Koluszek

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.