



WOJEWODA ŁÓDZKI

RPS-I.431.21.2024

Łódź, 15 stycznia 2025 r.

Pan

Adrian Galach

Starosta Rawski

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 186 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej¹ w związku z art. 25¹ ust. 12 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa², w dniach 9 i 19 grudnia 2024 r. przeprowadzona została planowana³ kontrola⁴ Powiatu Rawskiego w zakresie zapewnienia przez Powiat Rawski pomocy psychologicznej dzieciom i osobom z ukraińskiej pieczy zastępczej, przebywającym na terenie Powiatu Rawskiego, obejmująca okres od 1 lipca 2024 r. do 30 listopada 2024 r.

Kontrolę w trybie uproszczonym na podstawie upoważnień⁵ wydanych 28 listopada 2024 r. przez Dyrektora Wydziału Rodziny i Polityki Społecznej Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi, działającego z upoważnienia Wojewody Łódzkiego przeprowadzili pracownicy Oddziału do Spraw Rodziny Wydziału Rodziny i Polityki Społecznej Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi:

1. Małgorzata Pytko – zastępca kierownika Oddziału do Spraw Rodziny (inspektor kierujący zespołem inspektorów),
2. Milena Herman – inspektor wojewódzki (członek zespołu inspektorów).

W okresie objętym kontrolą kierownikiem jednostki kontrolowanej był Starosta Rawski Pan Adrian Galach wybrany na to stanowisko Uchwałą Nr I/4/2024 Rady Powiatu Rawskiego w Rawie Mazowieckiej z dnia 7 maja 2024 r. Czynności kontrolne przeprowadzono w siedzibie Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Rawie

¹ (Dz. U. z 2024 r., poz. 177, ze zm.), dalej: ustawa

² (Dz. U. z 2024 r. poz. 167 ze zm.), dalej: ustawa o pomocy lub specustawa

³ poz. 109 Planu kontroli Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na 2024 r.

⁴ akta kontroli w formie elektronicznej w systemie EZD

⁵ Nr 155/2024 i 156/2024

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Mazowieckiej⁶, jednostki organizacyjnej powiatu, utworzonej na podstawie Uchwały Nr VIII/39/99 Rady Powiatu Rawskiego z dnia 30 marca 1999 r. Ustaleń dokonano w oparciu o zebraną dokumentację (w tym własną) oraz pisemne⁷ wyjaśnienia Dyrektora PCPR w Rawie Mazowieckiej Pani Haliny Bartkowicz-Błazejewskiej. Na ich podstawie ustalono, co następuje.

PCPR w Rawie Mazowieckiej działa na podstawie statutu nadanego uchwałą Nr V/40/2021 Rady Powiatu Rawskiego w Rawie Mazowieckiej z 29 marca 2011 r., zmienionego uchwałą Nr XIII/89/2012 z 31 stycznia 2012 r. oraz regulaminu organizacyjnego przyjętego uchwałą Nr 738/2024 Zarządu Powiatu Rawskiego z 29 kwietnia 2024 r. Jako jednostka organizacyjna powiatu, wykonująca zadania z zakresu pieczy zastępczej, na podstawie art. 25¹ ust. 2 ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa, PCPR w Rawie Mazowieckiej, sprawuje nadzór nad realizacją praw i obowiązków opiekuna ustanowionego dla dzieci z ukraińskiej instytucjonalnej pieczy zastępczej.

Określenie „ukraińska instytucjonalna piecza zastępcza” zostało dodane art. 27e ustawy z dnia 15 maja 2024 r. o zmianie ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa⁸ i oznacza odpowiednio:

- 1) dzieci lub osoby pełnoletnie, które bezpośrednio przed przyjazdem do Rzeczypospolitej Polskiej były umieszczone na terytorium Ukrainy w instytucjach zapewniających całodobowy pobyt, różnych typów, form własności i podporządkowania, i które przybyły do Rzeczypospolitej Polskiej w ramach zorganizowanej ewakuacji tych instytucji;
- 2) osoby zatrudnione w instytucjach, o których mowa w pkt 1, które przybyły do Rzeczypospolitej Polskiej w celu sprawowania opieki nad osobami wymienionymi w pkt 1;
- 3) osoby będące członkami rodzin osób, o których mowa w pkt 2, które przybyły wraz z nimi do Rzeczypospolitej Polskiej.

Na terenie Powiatu Rawskiego, osoby pochodzące z ukraińskiej instytucjonalnej pieczy zastępczej, zakwaterowane są w budynku Centrum Konferencyjno-Szkoleniowego Ossa, mieszczącym się w miejscowości: Ossa 1, 96 – 200 Rawa Mazowiecka⁹. Obiekt ten zgodnie z ustawą o pomocy, pełni funkcję zakwaterowania zbiorowego. Według stanu na 13 marca

⁶ dalej: PCPR w Rawie Mazowieckiej

⁷ złożonych pismem z 19.12.2024 r. znak:PCPR.071.2.32.2024

⁸ (Dz.U. z 2024 r. poz. 854), obowiązującej od 1 lipca 2024 r.

⁹ Dalej: CKS OSSA

2022 r. w obiekcie zakwaterowanych było 720 osób¹⁰. W wyniku relokacji ukraińskiej instytucjonalnej pieczy zastępczej rozpoczętej w marcu 2023 r. poza granice Rzeczypospolitej Polskiej i w ramach jej granic, liczba dzieci i osób zakwaterowanych w CKS OSSA w okresie objętym kontrolą¹¹ sukcesywnie zmniejszała się. Według stanu na 31 lipca 2024., 31 sierpnia 2024r. 30 września 2024 r. 31 października 2024 r. 30 listopada 2024 r. w ww. obiekcie przebywało odpowiednio: 309, 299, 297, 276 i 264 osób. Szczegółowy stan liczbowy ukraińskiej instytucjonalnej pieczy zastępczej w okresie od 31 lipca 2024 r. do 30 listopada 2024 r. na terenie powiatu rawskiego przedstawia tabela:

Liczba dzieci i osób pełnoletnich , która bezpośrednio przed przyjazdem do Rzeczypospolitej Polskiej była umieszczona na terytorium Ukrainy w instytucjach zapewniających całodobowy pobyt i która przybyła do Rzeczypospolitej Polskiej w ramach zorganizowanej ewakuacji i przebywała na terenie powiatu rawskiego w okresie od 1.07.2024 r. do 30.11.2024 r. według stanu na :				
31.07.2024 r.	31.08.2024 r.	30.09.2024 r.	31.10.2024 r.	30.11.2024 r.
266	258	256	236	229

Liczba osób zatrudnionych w instytucjach zapewniających całodobowy pobyt, która przybyła do Rzeczypospolitej Polskiej w ramach zorganizowanej ewakuacji i przebywała na terenie powiatu rawskiego w okresie od 1.07.2024 r. do 30.11.2024 r. w celu sprawowania opieki nad dziećmi i osobami pełnoletnimi według stanu na:				
31.07.2024 r.	31.08.2024 r.	30.09.2024 r.	31.10.2024 r.	30.11.2024 r.
30	30	30	29	27

Liczba osób będących członkami rodzin osób zatrudnionych w instytucjach zapewniających całodobowy pobyt, która przybyła wraz z nimi do Rzeczypospolitej Polskiej w ramach zorganizowanej ewakuacji i przebywała na terenie powiatu rawskiego w okresie od 1.07.2024 r. do 30.11.2024 r. według stanu na:				
31.07.2024 r.	31.08.2024 r.	30.09.2024 r.	31.10.2024 r.	30.11.2024 r.
13	11	11	11	8

W odniesieniu do relokacji ukraińskiej instytucjonalnej pieczy zastępczej, które odbyły się w okresie od 1.07.2024 r. do 30.11.2024 r. na terenie powiatu rawskiego, ustalono, że nastąpiły one w każdym przypadku za zgodą Ambasady Ukrainy w Rzeczypospolitej Polskiej na zaproszenie Miasta Łódź, reprezentowanego przez Centrum Administracyjne Pieczy Zastępczej w Łodzi - jednostkę organizacyjną miasta Łodzi. Relokacje odbywały się zgodnie z procedurami zawartymi w piśmie Biura Pełnomocnika Rządu do Spraw Polityki

¹⁰ Źródło: pismo Wojewody Łódzkiego do MSWiA znak: ZK.6333.3.2024. Z 26.02.2024

¹¹ od 1.07.2024 r. do 30.11.2024 r.

Demograficznej MRiPS z 18 października 2023 r. znak: BPD-VI.070.4.2023.DR. W badanym okresie¹² z CKS OSSA na teren miasta Łodzi relokowano 27 osób.

Weryfikacji poddano zapewnianie przez powiat pomocy psychologicznej dzieciom oraz osobom z ukraińskiej instytucjonalnej pieczy zastępczej. Zadanie to uregulowane w art. 25¹ ust. 6 specustawy jest zadaniem zleconym z zakresu administracji rządowej¹³ finansowanym lub dofinansowywanym ze środków Funduszu Pomocy w celu realizacji zadań na rzecz pomocy obywatelom Ukrainy. Na podstawie przedłożonej dokumentacji ustalono, że każdy z 19 ukraińskich opiekunów w dniu 2 sierpnia 2024 r. złożył pisemne oświadczenie, w którym wskazał, że nie wyraża zgody na wsparcie psychologiczne ze strony PCPR w Rawie Mazowieckiej. Pełna treść tego oświadczenia brzmi: *Oświadczam, że nie wyrażam zgody na wsparcie psychologa z Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Rawie Mazowieckiej. Wsparcie psychologiczne zapewnione jest przez ukraińskich opiekunów, którzy posiadają kwalifikacje do zapewnienia ww. pomocy dzieciom. Jednocześnie informuję, że jeżeli zajdzie taka potrzeba, to zwrócimy się do PCPR o zapewnienie pomocy psychologicznej.* Oświadczenie sporządzono w języku polskim i ukraińskim. W związku ze złożonymi oświadczeniami, zespół inspektorów wniósł o przedłożenie informacji, czy ukraińscy opiekunowie faktycznie swoimi zasobami kadrowymi udzielali małoletnim obywatelom pomocy psychologicznej, a jeżeli tak, to jaka była skala i zakres tej pomocy?

Z przedstawionych wyjaśnień zawartych w raportach statystycznych o pracy psychologów z uczniami w wieku przedszkolnym i szkolnym za okres od sierpnia 2024 r. do listopada 2024 r. wynika, że zespół psychologiczno – pedagogiczny przeprowadzał:

- a. badanie gotowości dzieci do szkoły;
- b. badanie procesów psychicznych i emocjonalnych dzieci;
- c. pracę korekcyjną nad gotowością do szkoły;
- d. pracę korekcyjno – rozwojową z dziećmi zagrożonymi;
- e. pracę korekcyjno-rozwojową w zakresie umiejętności psychomotorycznych;
- f. indywidualną pracę z każdym dzieckiem;
- g. badanie diagnostyczne dzieci podczas wizyty monitorującej UNICEF ;
- h. indywidualną psychodiagnozę, konsultacje, poradnictwo;
- i. grupową edukację psychologiczną,
- j. poradnictwo na życzenie, poradnictwo grupowe,

¹² 2.07.2024r., 11.09.2024 r., 24.10.2024 r.

¹³ art. 25¹ ust. 10 specustawy

Powyższymi badaniami objęto łącznie 148 dzieci.

Z informacji uzyskanych z PCPR w Rawie Mazowieckiej wynika również, że w okresie objętym kontrolą do jednostki nie wpłynął żaden sygnał, czy wniosek o zorganizowanie i udzielenie pomocy psychologicznej na terenie CKS OSSA w formie indywidualnej, czy grupowej. Nie dotarła też żadna niepokojąca informacja o trudnościach wśród ukraińskiej instytucjonalnej pieczy zastępczej zidentyfikowana ze strony Komendy Powiatowej Policji w Rawie Mazowieckiej, Komisariatu Policji w Białej Rawskiej, czy Miejsko - Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Białej Rawskiej. Z pismem przekazywania informacji o problemach, które mogą występować na terenie CKS OSSA, PCPR w Rawie Mazowieckiej w związku z art. 25¹ ust. 2 ustawy o pomocy, wystąpiło do ww. podmiotów w dniu 13 sierpnia 2024 r. Do dnia kontroli żadna z ww. instytucji nie dokonała zgłoszenia w tym zakresie.

W toku czynności kontrolnych ustalono, że 19 ukraińskich opiekunów tymczasowych posiadało do pomocy dodatkową osobę przy sprawowaniu opieki nad małoletnimi. Grupy dzieci były zróżnicowane pod względem ich liczebności, wieku oraz stanu zdrowia. Stwierdzono, że grup¹⁴, w których przebywało powyżej 14 osób było 6. W najliczniejszej grupie 22 osobowej, dodatkową opiekę sprawowały 2 osoby. Pisemne oświadczenia w powyższym zakresie opiekunowie w 17 przypadkach złożyli 2 sierpnia 2024 r. a w dwóch 4 listopada 2024 r. i 9 października 2024 r. Nadto opiekunowie pisemnie oświadczyli, że w grupach małoletnich nie występują problemy opiekuńczo-wychowawcze. Zgodnie z art. 25¹ ust. 8 specustawy, *w przypadku gdy na jedną osobę, o której mowa w art. 27e pkt 2, przypada więcej niż 14 osób, o których mowa w art. 27e pkt 1, kierownik powiatowego centrum pomocy rodzinie zatrudnia, na podstawie umowy o pracę lub umowy zlecenia, realizowanych w wymiarze co najmniej 40 godzin w tygodniu, na każdą grupę 14 osób, o których mowa w art. 27e pkt 1, liczoną począwszy od 15. osoby, o których mowa w art. 27e pkt 1, osobę do pomocy w sprawowaniu opieki. Kierownik powiatowego centrum pomocy rodzinie, biorąc pod uwagę wiek osób, o których mowa w art. 27e pkt 1, lub stan ich zdrowia, może zatrudnić dodatkową osobę do pomocy w sprawowaniu opieki.*

Na podstawie dokonanych ustaleń, działalność w badanym zakresie należy ocenić **pozytywnie** i odstąpić od wydania zaleceń pokontrolnych.

¹⁴ 22, 22, 17, 16, 16 16

Zgodnie z § 14 ust. 1 Rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 21 sierpnia 2015 r. w sprawie przeprowadzania kontroli przez wojewodę oraz wzoru legitymacji uprawniającej do przeprowadzania kontroli (Dz. U. z 2015 r., poz. 1477), zastrzeżenia do wystąpienia pokontrolnego, w tym wystąpienia niezawierającego zaleceń pokontrolnych, składa się na zasadach określonych w art. 197d ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden pozostawiono w aktach sprawy, drugi przekazano Staroście Rawskiemu.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

\$imie_nazwisko
**\$stanowisko Rodziny i Polityki
Społecznej**

Zespół inspektorów:

Małgorzata Pytko
Zastępca Kierownika Oddziału do Spraw Rodziny

Milena Herman
Inspektor wojewódzki Oddziału do Spraw Rodziny

(podpisano elektronicznie)

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.