

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.890.2025

Łódź, 9 grudnia 2025 r.

Rada Miejska w Wieruszowie

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XII/58/2025 Rady Miejskiej w Wieruszowie z dnia 27 listopada 2025 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dla dróg, których zarządcą jest Gmina Wieruszów, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 5 grudnia 2025 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr XII/58/2025 Rady Miejskiej w Wieruszowie z dnia 27 listopada 2025 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dla dróg, których zarządcą jest Gmina Wieruszów, organ nadzoru powziął wątpliwość, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień przedmiotowej uchwały:

1) w § 1 pkt 5 uchwały rada postanowiła, że ustala wysokość stawek opłat za zajęcie pasa drogowego w celu udostępnienia kanału technologicznego, o którym mowa w art. 39 ust. 7i ustawy o drogach publicznych. Regulacja ta przekracza granice upoważnienia ustawowego zawartego w art. 40 ust. 8 i jest niezgodna z treścią art. 40 ust. 2 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 889), zwanej dalej ustawą. Zauważyć należy, że rada nie została upoważniona do ustalania w uchwale wysokości stawek opłat za udostępnienie kanału technologicznego, ponieważ kwestie te uregulowane są przez samego ustawodawcę w art. 39 ust. 7i ustawy. Powyższe zastrzeżenie dotyczy zatem również treści całego § 6 uchwały;

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: 561AC356-2A4C-41F5-9036-93134AB39BC0

2) w § 2 ust. 1 pkt 1, 2 i 3 uchwały rada ustaliła różne stawki opłaty (8,00 zł, 9,00 zł i 10,00 zł) za zajęcie pasa drogowego w celu prowadzenia robót w pasie drogowym, przy uwzględnieniu procentowej wielkości zajmowanej szerokości jezdni tj. do 20% szerokości jezdni, powyżej 20% do 50% i powyżej 50% do całkowitego zajęcia jezdni. Regulacja taka przekracza granice upoważnienia ustawowego zawartego w art. 40 ust. 8 ustawy, gdyż wskazanie pokrywających się zakresów stawek opłat (tj. dokładnie 20% i 50%) za każdy dzień zajęcia pasa drogowego – uzależnionego od szerokości jezdni powoduje, że zapis taki jest nieprecyzyjny i stwarza możliwość przyjęcia różnych opłat dla tożsamyh stanów faktycznych (zob. wyrok WSA w Łodzi z dnia 8 czerwca 2022 r., sygn. akt III SA/Łd 235/22). Regulacja ta narusza również zasady wskazane w załączniku do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), zwanego dalej Zasadami techniki prawodawczej. Zgodnie ze stosowanym odpowiednio do aktów prawa miejscowego § 6 Zasad techniki prawodawczej, przepisy ustawy redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy;

3) § 2 ust. 4 uchwały informujący, że za zajęcie pasa drogowego o powierzchni rzutu poziomego poniżej 1m² pobiera się opłatę jak za 1m² – stanowi nieuprawnioną modyfikację przepisu art. 40 ust. 10 ustawy. Jak stanowi § 118 w związku z § 143 Zasad techniki prawodawczej, w uchwale nie powtarza się przepisów ustawy upoważniającej oraz przepisów innych aktów normatywnych. W orzecznictwie sądowno-administracyjnym utrwalone jest słuszne stanowisko, iż powtórzenie regulacji ustawowych, bądź ich modyfikacja przez organy jednostek samorządu terytorialnego jest niezgodne z zasadami legislacji i stanowi wykroczenie poza zakres ustawowego upoważnienia;

4) § 4 uchwały nie wypełnia delegacji ustawowej zawartej w art. 40 ust. 8 w związku z art. 40 ust. 6 ustawy, ponieważ rada nie ustaliła wysokości stawki opłaty za zajęcie pasa drogowego w celu, o którym mowa w art. 40 ust. 2 pkt 3 ustawy – w odniesieniu do obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej, która to stawka nie może przekroczyć 0,20 zł;

5) w § 5 pkt 2 uchwały ustalona została dzienna stawka opłaty za 1m² powierzchni pasa drogowego zajętego na ogródki gastronomiczne, handlowe i usługowe. W ocenie organu nadzoru regulację powyższą należałoby uzupełnić o informację – o jakiego rodzaju ogródki gastronomiczne, handlowe i usługowe chodzi (będące obiektami budowlanymi, czy nie). Jeżeli bowiem zamiarem rady było ustalenie stawki opłaty dla ogródków gastronomicznych (handlowych, usługowych) stanowiących tymczasowe obiekty budowlane – które stanowią urządzenia obce, to regulacja ta winna znaleźć się w treści § 4, nie zaś w § 5 uchwały. Zapis § 5 pkt 2 uchwały jest prawidłowy natomiast wówczas, gdy ustalona stawka opłaty za zajęcie pasa drogowego na prawach wyłączności w celu umieszczenia w pasie drogowym ogródków gastronomicznych (handlowych, usługowych) dotyczy ogródków, które nie są tymczasowymi obiektami budowlanymi;

6) rada w § 5 uchwały nie wypełniła delegacji ustawowej określonej w art. 40 ust. 8 w związku z art. 40 ust. 4 ustawy, ponieważ nie ustaliła wysokości stawki opłaty za zajęcie pasa drogowego w celu, o którym mowa w art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy – w odniesieniu do obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej, która to stawka nie może przekroczyć 0,20 zł. Co prawda w § 5 pkt 4 uchwały rada ustaliła stawkę opłaty (4,00 zł), o której mowa w art. 40 ust. 4 ustawy, za zajęcie

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: 561AC356-2A4C-41F5-9036-93134AB39BC0

pasa drogowego na inne cele, jednakże stawka ta przekracza ustaloną przez ustawodawcę w art. 40 ust. 8 ustawy maksymalną kwotę tj. 0,20 zł. Powyższe oznacza, że nie została ustalona stawka opłaty za zajęcie pasa drogowego na prawach wyłączności w celach innych niż wymienione w pkt 1-3 art. 40 ust. 2 ustawy w odniesieniu do obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/enadzor albo ePUAP: /lodzuw/skrytka.

z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Piotr Cępa

**Radca Prawny - Koordynator
Oddziału nadzoru prawnego
i Wojewódzkiego Dziennika Urzędowego
w Wydziale Prawnym, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:

Burmistrz Wieruszowa

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: 561AC356-2A4C-41F5-9036-93134AB39BC0