



Opole, 14 kwietnia 2026 r.

BOU.I.0111.1.2026.BN

**Opinia dotycząca wniosku o nadanie statusu miasta miejscowości  
Skarbimierz – Osiedle**

Rada Gminy Skarbimierz, podobnie jak w latach ubiegłych, tj. w 2018 r., 2019 r., 2020 r. i 2022 r. wystąpiła do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, za pośrednictwem Wojewody Opolskiego z wnioskiem o nadanie statusu miasta miejscowości Skarbimierz – Osiedle. Wniosek podpisany przez Przewodniczącego Rady Gminy wpłynął do Opolskiego Urzędu Wojewódzkiego z zachowaniem obowiązującego terminu w dniu 19 marca 2026 r.

Podstawą złożenia wniosku jest uchwała Nr XX/141/2026 Rady Gminy Skarbimierz z dnia 11 marca 2026 r. w sprawie wyrażenia opinii oraz wystąpienia z wnioskiem o nadanie statusu miasta miejscowości Skarbimierz – Osiedle. Nie wniesiono w stosunku do niej środków nadzorczych przewidzianych w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 ze zm.). Równocześnie, dnia 19 marca 2026 r., Przewodniczący Rady Gminy Skarbimierz złożył wniosek w sprawie zmiany urzędowej nazwy miejscowości „**Skarbimierz -Osiedle**” na „**Skarbimierz -Miasto**”, co niewątpliwie stanowi swego rodzaju niespójność wnioskowania w dwóch odmiennych trybach postępowania administracyjnego.

Zgodnie z *Wykazem urzędowych nazw miejscowości i ich części*, miejscowość Skarbimierz - Osiedle to osiedle w gminie Skarbimierz w powiecie brzeskim w województwie opolskim (Dz. U. z 2019 r. poz. 2360).

Zgodnie z ustawą z dnia 29 sierpnia 2003 r. o urzędowych nazwach miejscowości i obiektów fizjograficznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1443) termin **osiedle** jest to zespół mieszkaniowy stanowiący integralną część miasta lub wsi.





# Wojewoda Opolski

## Monika Jurek

Wydanie niniejszej opinii, poprzedzone zostało wnikliwą analizą treści wniosku jak i dokumentów do niego załączonych pod względem formalno – prawnym, mając na uwadze treść § 2 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 sierpnia 2001 r. w sprawie trybu postępowania przy składaniu wniosków dotyczących tworzenia, łączenia, dzielenia, znoszenia i ustalania granic gmin, nadawania gminie lub miejscowości statusu miasta, ustalania i zmiany nazw gmin i siedziby ich władz oraz dokumentów wymaganych w tych sprawach (Dz. U. z 2014 r. poz. 310). Zważano na wszystkie aspekty proponowanej zmiany, z uwzględnieniem argumentacji oraz z poszanowaniem zasad prawdy obiektywnej i równości.

Przedmiotem niniejszej opinii jest ocena spełnienia przez miejscowość Skarbimierz – Osiedle kryteriów miejskiej jednostki osadniczej w związku ze złożonym wnioskiem o nadanie tej miejscowości statusu miasta.

Zgodnie z art. 4 ust. 4 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 ze zm.) nadanie gminie lub miejscowości statusu miasta, ustalenie jego granic i ich zmiana dokonywane są w sposób uwzględniający infrastrukturę społeczną i techniczną oraz układ urbanistyczny i charakter zabudowy. Definicję legalną miasta formułuje ustawa z 29 sierpnia 2003 r. o urzędowych nazwach miejscowości i obiektów fizjograficznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1443). Zgodnie z art. 2 pkt 3 ww. ustawy, przez miasto należy rozumieć: **jednostkę osadniczą o przewadze zwartej zabudowy i funkcjach nierolniczych**, posiadającą prawa miejskie bądź status miasta nadany w trybie określonym odrębnymi przepisami.

Powyższe przepisy, a także literatura przedmiotu<sup>1</sup>, wskazują na następujące cechy miejskich jednostek osadniczych, którymi powinna się legitymować miejscowość ubiegająca się o nadanie statusu miasta:

- miejskie cechy zabudowy – układ o cechach urbanistycznych, czyli o zwartej zabudowie typu miejskiego (bez przewagi zabudowy zagrodowej, miejska parcelacja i zabudowa działek), z rynkiem, wykształconym centrum

<sup>1</sup> W. Czarnecki „Planowanie miast i osiedli” Warszawa-Poznań, Państwowe Wydawnictwo Naukowe, 1964.





# Wojewoda Opolski

## Monika Jurek

- administracyjno-usługowym, miejskim układem drogowym (nawierzchnie, kanalizacja burzowa, oświetlenie),
- odpowiednio rozwinięta infrastruktura techniczna: wodociągowa, kanalizacyjna, teleinformatyczna, ciepłownicza, gazownicza,
  - struktura zatrudnienia ludności – poza działami rolnictwa,
  - siedziba instytucji o charakterze miastotwórczym (instytucje kultury, nauki) i ponadlokalnym,
  - polityka przestrzenna zawarta w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy i realizowana w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego winna rozwijać i wzmacniać powyższe cechy miejskie.

Dodatkowymi atutami miejscowości pretendującej do statusu miasta mogą być historyczne uwarunkowania jej rozwoju, takie jak posiadanie w przeszłości praw miejskich, herbu, pozostałości historycznych elementów zagospodarowania i zabudowy (np. murów miejskich).

Miejscowość Skarbimierz-Osiedle stanowi nową jednostkę administracyjną, wyodrębnioną na terenach po byłej bazie wojskowej Federacji Rosyjskiej. Obszar ten, o łącznej powierzchni 656,48 ha<sup>2</sup>, historycznie związany jest z kompleksem lotniskowym funkcjonującym od 1916 r., a w latach 1945–1991 eksploatowanym przez wojska radzieckie jako jedna z największych baz lotniczych w Polsce.

Proces komunalizacji mienia po jednostkach Federacji Rosyjskiej rozpoczęto w 1991 r. Na podstawie decyzji Wojewody Opolskiego Gmina Skarbimierz objęła teren części lotniska składający się z 21 działek w skład których wchodziły nieruchomości tj. budynki mieszkalne, hangary i magazyny. Następnie powołano nową jednostkę administracyjną Skarbimierz - Osiedle na której ustalono siedzibę urzędu gminy.

---

<sup>2</sup> Załącznik nr 14 do wniosku o nadanie statusu miasta miejscowości Skarbimierz – Osiedle





# Wojewoda Opolski

## Monika Jurek

Jak wskazano we wniosku, Skarbimierz – Osiedle, według stanu na 31 grudnia 2025 r., liczy 2514<sup>3</sup> mieszkańców zameldowanych na pobyt stały oraz około 500 osób niezameldowanych wynajmujących okresowo lokale mieszkalne.

Wniosek nie zawiera prognoz demograficznych ani analizy struktur zatrudnienia ludności, poza tabelami ze statystykami<sup>4</sup> mieszkańców Skarbimierz-Osiedla wg wieku i płci na pobyt stały oraz ogólnymi stwierdzeniami, cyt.: „Mieszkańcy Skarbimierz – Osiedla to przeważnie młode małżeństwa z dwojgiem dzieci (około 70% zameldowanych) i niewielka ilość emerytów” oraz cyt. „Korzystna struktura wieku wynika z napływu ludzi młodych, poszukujących lepszej pracy i dobrych warunków mieszkaniowych”, a także cyt. „Większość mieszkańców Skarbimierza-Osiedla jak i pozostałych sołectw zatrudniona jest w różnych gałęziach gospodarki, zarówno w strefie inwestycyjnej Skarbimierza-Osiedla jak i w gminach ościennych”. We wniosku występuje analiza prowadzonych działalności gospodarczych związana ze strukturą zatrudnienia, jednakże wskazane w wniosku stwierdzenia dotyczące tej struktury, mogą mieć związek m.in. z bliskim sąsiedztwem do przylegającego miasta – Brzegu. Ponadto jak wynika z poprzednich analiz mieszkańców zameldowanych na pobyt stały, tendencja wzrostowa jest niewielka: na dzień 31 grudnia 2017 r. wynosiła 2096 osób, na 31 grudnia 2019 r. – 2168 osób, na dzień 31 grudnia 2021 r. – 2340 osób, tj. w ciągu 8 lat wzrosła o 418 mieszkańców.

W układzie przestrzennym Skarbimierza – Osiedle dominują wielohektarowe, zdegradowane tereny po zlikwidowanej jednostce wojskowej. W obowiązującym studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Skarbimierz, przyjętym uchwałą Nr XXXVI/258/2010 Rady Gminy Skarbimierz z dnia 25 lutego 2010 r., dla byłych terenów wojskowych przewiduje się funkcje usługowe (w tym usługi publiczne), produkcyjne oraz mieszane, produkcyjnousługowe.

Główne funkcje miejskie – mieszkaniowe i usługowo – administracyjne, skupione są w północno – wschodniej części wsi. Na jej zasób mieszkaniowy składa się kilkanaście budynków wielorodzinnych przejętych po jednostce wojskowej oraz

<sup>3</sup> Załącznik nr 1 do wniosku o nadanie statusu miasta miejscowości Skarbimierz – Osiedle

<sup>4</sup> Wniosek o nadanie statusu miasta miejscowości Skarbimierz – Osiedle str. 6- 7





# Wojewoda Opolski

## Monika Jurek

zabudowa mieszkaniowa jednorodzinna. Nie występuje tu typowa, jak w innych wsiach Opolszczyzny, zabudowa zagrodowa z charakterystycznym dla niej rozplanowaniem i zagospodarowaniem.

Elementami centrum miejscowości wyróżnionymi we wniosku są takie obiekty jak: urząd gminy – ratusz, baza oświatowa z dwoma budynkami szkolnymi, dwiema halami sportowymi, dwoma obiektami przedszkolnymi oraz żłobkiem, stadion z boiskami sportowymi, dwa place zabaw, zielona siłownia, kościół z parkiem, posterunek policji, placówki opieki zdrowotnej, poczta, oddział banku, baza noclegowa, inne obiekty usług i handlu oraz przemysłu. Zdaniem wnioskującej Gminy strefa ta posiada cechy miejskiego centrum, co stanowić ma kolejny argument za nadaniem Skarbimierzowi – Osiedlu statusu miasta.

Po dokonaniu analizy przestrzennej tej części miejscowości odnotować należy, że posiada ona czytelny układ, oparty na przecinających się prostopadle drogach zbiorczych (ulice Akacyjowa i Parkowa). Nie występuje tu jednak typowo miejska zabudowa pierzejowa, wyznaczająca granice przestrzeni publicznych, zwłaszcza najważniejszej w postaci rynku. Brak tu też innych miejsc, które ze względu na swoją historię, walory estetyczne i położenie byłyby miejscem kształtującym lokalną tożsamość i sprzyjały nawiązywaniu kontaktów społecznych. „Obszarów przestrzeni publicznej” w rozumieniu ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. z 2020 r. poz. 293) – nie wskazano nawet w studium gminnym z 2010 r.

Analiza funkcjonalna – przestrzenna wskazuje również, że układ miejscowości Skarbimierz-Osiedle jest w dużej mierze podporządkowany funkcji mieszkaniowej i przemysłowej, silnie powiązane ze strefą gospodarczą, co znajduje swoje potwierdzenie w kierunkach rozwoju przestrzennego, zapisanych w studium gminnym. Przesądzone wydaje się być przeznaczenie terenów powojkowych, wchodzących w skład Wałbrzyskiej Strefy Ekonomicznej pod funkcje przemysłowe i produkcyjne, co wiąże się z ograniczeniem przestrzennego rozwoju Centrum Skarbimierza – Osiedla w kierunkach zachodnim i południowym. Przeprowadzona





# Wojewoda Opolski

## Monika Jurek

analiza wskazuje również brak wyraźnie rozwiniętego centrum usługowego oraz większego zróżnicowania funkcji takich jak kultura, administracja i edukacja wyższego rzędu. Miasto powinno być strukturą wielofunkcyjną, a nie dominującą jedną lub dwiema funkcjami. Wyraźne jest również rozdzielenie funkcji przemysłowej od mieszkaniowej, pozbawione płynnych przejść funkcjonalnych. W nowoczesnym planowaniu miejskim dąży się do integracji funkcji (mieszkanie – usługi – praca ) przy ograniczeniu monofunkcyjnych stref.

Reasumując, w granicach obszaru objętego wnioskiem wyróżnić można zasadniczo trzy strefy:

- zwartej zabudowy usługowo – mieszkaniowej (określonej we wniosku jako „Centrum”) o stosunkowo wysokiej intensywności zabudowy, z koncentracją podstawowych usług dla mieszkańców,
- strefę przemysłowo – usługową, kilkakrotnie przewyższającą powierzchnią strefę mieszkaniowo – usługową,
- grunty rolnicze opasujące tereny zabudowane od północy i wschodu, w skali miejscowości o niewielkiej powierzchni i potencjale produkcyjnym.

Podczas nadawania praw miejskich należy również wskazać ryzyko sztucznej urbanizacji, czyli sytuacji kiedy nadanie praw miejskich wyprzedza faktyczny rozwój urbanistyczny. W konsekwencji mogłoby dojść do utrwalenia monofunkcyjnego układu miejscowości Skarbimierz-Osiedle poprzez „usankcjonowanie” obecnego układu jako wystarczająco miejski, a następnie zahamować potrzebę dalszej transformacji przestrzennej, rozwój usług i przestrzeni publicznych.

Bliskość takiego miasta jak Brzeg sprawia, że miejscowość Skarbimierz-Osiedle pełni obecnie funkcję satelitarną, uzupełniającą. Zmiana w postaci nadania praw miejskich, mogłaby stworzyć sztuczną konkurencję, co w kolejności spowodowałoby zdublowanie funkcji oraz rozproszenie inwestycji i usług, a następnie zaburzyć spójność systemu osadniczego zamiast go wzmocnić. Przeczy to założeniom Koncepcji Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030, które





# Wojewoda Opolski

## Monika Jurek

zakładają dążenie do rozwoju policentrycznej sieci osadniczej, wzmocnienia istniejących ośrodków miejskich i racjonalnego rozmieszczania funkcji.

Do wniosku dołączono plansze<sup>5</sup> przedstawiającą wartości kulturowe gminy Skarbimierz, w tym zestawienie zabytków rejestrowanych. Natomiast nie dołączono informacji dot. stanu technicznego tej zabudowy.

W zakresie przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami, stwierdza się, iż wymóg przeprowadzenia konsultacji, w związku z proponowaną zmianą został spełniony.

Konsultacje odbyły się w oparciu o uchwałę Nr XXXVII/233/2009 Rady Gminy Skarbimierz z dnia 15 października 2009 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami Gminy Skarbimierz oraz uchwałę Nr XIX/129/2025 Rady Gminy Skarbimierz z dnia 17 grudnia 2025 r. w sprawie przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami dotyczącymi nadania miejscowości Skarbimierz -Osiedle statusu miasta. Nie wniesiono w stosunku do nich środków nadzorczych przewidzianych w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 i 583).

Konsultacje z mieszkańcami gminy Skarbimierz odbyły się w dniach od 16 lutego 2026 r. do 2 marca 2026 r. Na podstawie zarządzenia Nr ZW/0050/18/RI-5/2026 Wójta Gminy Skarbimierz z dnia 2 marca 2026 r. została powołana komisja ds. ich przeprowadzenia. W wyniku prac komisji powstał raport z dnia 4 marca 2026 r. podsumowujący konsultacje społeczne w sprawie nadania miejscowości Skarbimierz – Osiedle statusu miasta<sup>6</sup>. Według raportu, w konsultacjach wzięło udział **2807** mieszkańców Gminy Skarbimierz czyli 41% osób uprawnionych do głosowania, które opowiedziały się w **85 %** za nadaniem miejscowości Skarbimierz – Osiedle statusu miasta.

<sup>5</sup> Załącznik nr 21 do wniosku o nadanie statusu miasta miejscowości Skarbimierz – Osiedle

<sup>6</sup> Załącznik nr 24 do wniosku o nadanie statusu miasta miejscowości Skarbimierz – Osiedle





# Wojewoda Opolski

## Monika Jurek

### Wyniki konsultacji przeprowadzonych w Gminie Skarbimierz

Jednostka pomocnicza gminy	Liczba uprawnionych do udziału w konsultacjach	Liczba osób, które wzięły udział w konsultacjach		Głosy za		Głosy przeciw		Głosy wstrzymujące się		Głosy nieważne
		osób	%	osób	%	osób	%	osób	%	
Skarbimierz Osiedle	1938	619	32%	439	71%	139	22%	40	6%	1
Bierzów	155	129	83%	109	84%	6	5%	13	10%	0
Brzezina	464	79	17%	78	99%	0	0%	1	1%	0
Kopanie	120	101	84%	100	99%	0	0%	0	0%	1
Kruszyna	215	87	40%	67	77%	13	15%	7	8%	0
Lipki	601	209	35%	193	92%	9	4%	6	3%	1
Łukowice Brzeskie	417	199	48%	186	93%	10	5%	3	2%	0
Małujowice	340	223	66%	182	82%	34	15%	6	3%	1
Pawłów	358	167	47%	156	93%	2	1%	9	5%	0
Pępice	260	87	33%	73	84%	6	7%	7	8%	1
Prędocin	162	82	51%	77	94%	3	4%	2	2%	0
Skarbimierz	180	126	70%	86	68%	27	21%	13	10%	0
Zielęcice	428	256	60%	236	92%	16	6%	4	2%	0
Zwanowice	301	94	31%	70	74%	12	13%	12	13%	0
Żłobizna	842	349	41%	324	93%	11	3%	14	4%	1
<b>Gmina Skarbimierz razem</b>	<b>6781</b>	<b>2807</b>	<b>41%</b>	<b>2376</b>	<b>85%</b>	<b>288</b>	<b>10%</b>	<b>137</b>	<b>5%</b>	<b>6</b>

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych zawartych we wniosku Rady Gminy Skarbimierz o nadanie statusu miasta miejscowości Skarbimierz – Osiedle

Warto odnotować spadkową tendencję zainteresowania mieszkańców gminy nadaniem miejscowości Skarbimierz – Osiedle statusu miasta. W 2018 roku w konsultacjach społecznych wzięło udział 67% uprawnionych, z czego 94% opowiedziało się za zmianą, a jedynie 4% było przeciw. Obecnie frekwencja spadła do 41%, przy czym odsetek głosów przeciwnych wzrósł do 10%.

Zaproponowana zmiana statusu miasta Skarbimierz - Osiedle wiąże się z koniecznością poniesienia kosztów jednorazowych. Koszty jednorazowe wprowadzenia proponowanej zmiany związane są z wymianą tablic informacyjnych, pieczęci urzędowych, materiałów promocyjnych oraz materiałów graficznych i szacuje się na kwotę 30 tys. zł. Wnioskodawca nie przewiduje ponoszenia kosztów stałych w związku z proponowaną zmianą.





# Wojewoda Opolski

## Monika Jurek

### Do wniosku dołączono dokumenty:

- zaświadczenie Starosty Powiatu Brzeskiego z 23.01.2026r. nr G.6621.4.10.2026, który potwierdza dane dotyczące powierzchni obszaru objętego wnioskiem (załącznik nr 14),
- opinię Głównego Geodety Kraju z 16.02.2026 r. nr KN-PRGNG.430.112.2026 potwierdzająca przebieg granic gminy Skarbimierz (załącznik nr 10),
- mapę topograficzną w skali 1:10000 (załącznik nr 16) z zaznaczeniem granic obszaru objętego wnioskiem,
- mapę topograficzną w skali 1:25000 (załącznik nr 17),
- mapę ewidencyjną w skali 1:5000 (załącznik nr 18). Przedłożona mapa ewidencyjna zawiera numery działek ewidencyjnych znajdujących się na obszarze objętym wnioskiem.

### Podsumowując powyższe:

W wyniku przeprowadzonej analizy formalnoprawnej wniosku o nadanie statusu miasta miejscowości Skarbimierz - Osiedle stwierdzić należy, że zawiera on wymagane dokumenty geodezyjne i zaświadczenia. Biorąc jednak pod uwagę układ urbanistyczny i charakter zabudowy analizowanego obszaru należy uznać, iż miejscowość Skarbimierz – Osiedle nie posiada istotnych cech miasta lecz przypomina dobrze rozwinięte osiedle. Układ urbanistyczny miejscowości w dużej mierze opiera się na zabudowie przemysłowej i usługowej a siatka osadnicza jest mało rozwinięta. Nie występuje tu typowo miejska zabudowa pierzejowa, wyznaczająca granice przestrzeni publicznych, zwłaszcza najważniejszej w postaci rynku. Brak tu też innych miejsc, które ze względu na swoją historię, walory estetyczne i położenie byłyby miejscem kształtującym lokalną tożsamość i sprzyjały nawiązywaniu kontaktów społecznych.

Bliskość takiego miasta jak Brzeg sprawia, że miejscowość Skarbimierz-Osiedle pełni obecnie funkcję satelitarną, uzupełniającą. Zmiana w postaci nadania praw miejskich, mogłaby stworzyć sztuczną konkurencję, co w kolejności





# Wojewoda Opolski

## Monika Jurek

---

spowodowałyby zdublowanie funkcji oraz rozproszenie inwestycji i usług, a następnie zaburzyć spójność systemu osadniczego zamiast go wzmacniać.

Mając powyższe na uwadze, **negatywnie** opiniuję wniosek Rady Gminy Skarbimierz w sprawie o nadanie statusu miasta miejscowości Skarbimierz – Osiedle.

**Wojewoda Opolski**

**Monika Jurek**



ul. Piastowska 14,  
45-081 Opole  
NIP: 754-11-16-953  
REGON: 000514325

tel. 77 45 24 125  
fax 77 45 24 705  
email: [bok@opole.uw.gov.pl](mailto:bok@opole.uw.gov.pl)  
www: [www.opole.uw.gov.pl](http://www.opole.uw.gov.pl)