



Minister Infrastruktury

Znak pisma: DDP-1.0530.2.2025
Warszawa, 24 kwietnia 2025

ZAWIADOMIENIE O SPOSOBIE ZAŁATWIENIA PETYCJI

Minister Infrastruktury działając na podstawie art. 13 *ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach* (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) zawiadamia, że petycja z dnia 28 stycznia 2025 r. w sprawie wprowadzenia regulacji prawnych dotyczących prywatnych parkingów pobierających opłaty, w zakresie właściwości Ministra Infrastruktury, została rozpatrzona negatywnie.

UZASADNIENIE

Na wstępie należy wyjaśnić, że należy odróżnić postój pojazdu w strefie płatnego parkowania, która jest ustanawiana na drogach publicznych, od postoju na drogach wewnętrznych tj. na prywatnych parkingach zlokalizowanych poza pasem drogowym drogi publicznej np. przed galeriami handlowymi, sklepami, szpitalami.

Zgodnie z art. 13 ust. 1 pkt 1 *ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych* (Dz. U z 2024 r. poz. 320 i 1222), co do zasady korzystający z dróg publicznych są obowiązani do ponoszenia opłat za postój pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefach płatnego parkowania, o ile takie strefy zostały ustanowione. Tym samym, jeśli chodzi o drogi publiczne to z obecnie obowiązujących przepisów ww. *ustawy* wynika generalna zasada odpłatności za postój pojazdów samochodowych na drogach publicznych, ale wyłącznie objętych strefą płatnego parkowania lub śródmiejską strefą płatnego parkowania. Przepis ten nie dotyczy zatem tych dróg publicznych, które znajdują się poza strefami płatnego parkowania oraz dróg wewnętrznych. Podkreślić zatem należy że odróżnić należy drogi publiczne i miejsca postojowe w pasach dróg publicznych od dróg wewnętrznych i miejsc postojowych na tych drogach.

Natomiast w przypadku stanowisk postojowych wyznaczanych poza drogami publicznymi (np. na drogach wewnętrznych tj. na parkingach przed galeriami czy szpitalami) zgodnie z art. 8 *ustawy o drogach publicznych*, decyzję o ich utworzeniu oraz zasady korzystania z tych miejsc postojowych (w tym kwestie uiszczania bądź też nie opłat za postój przez osoby niepełnosprawne) podejmuje zarządca terenu lub jego właściciel i to do niego należy kierować potrzebę zmiany tych zasad. Zgodnie bowiem z art. 8 ust. 1 i 2 *ustawy o drogach publicznych* drogi, parkingi oraz place przeznaczone do ruchu pojazdów, niezaliczone do żadnej z kategorii dróg publicznych i niezlokalizowane w pasie drogowym takiej drogi, są drogami wewnętrznymi. Budowa, przebudowa, remont, utrzymanie, ochrona i oznakowanie dróg wewnętrznych oraz zarządzanie nimi należy do zarządcy terenu, na którym jest zlokalizowana droga, a w przypadku jego braku - do właściciela tego terenu. Należy bowiem pamiętać, że drogi wewnętrzne np. parkingi mogą być własnością zarówno podmiotów publicznych, ale też osób prywatnych — fizycznych lub prawnych i to do nich należy decyzja na jakich zasadach udostępniają swój teren.

Do dróg wewnętrznych nie mają więc zastosowania przepisy *ustawy o drogach publicznych*, określające warunki ponoszenia opłat za korzystanie z dróg publicznych, np. za postój pojazdów w tzw. strefach płatnego parkowania. Oznacza to, że warunki korzystania z drogi wewnętrznej i znajdujących się na niej miejsc parkingowych regulować będzie umowa zawarta przez właściciela drogi/zarządcę terenu z użytkownikiem pojazdu oraz przepisy Kodeksu cywilnego (dalej KC). Umowa o korzystanie z miejsca parkingowego jest umową nienazwaną, niezdefiniowaną w przepisach KC. Niemniej jednak spośród istniejących umów nazwanych blisko tej umowie do umowy najmu. Zgodnie bowiem z art. 659 § 1 KC, przez umowę najmu wynajmujący zobowiązuje się oddać najemcy rzecz do używania przez czas oznaczony lub nieoznaczony, a najemca zobowiązuje się płacić wynajmującemu umówiony czynsz, co generalnie koresponduje z istotą umowy o korzystanie z miejsca parkingowego. Niezależnie jednak od tego, czy umowę o korzystanie z miejsca parkingowego uznamy za umowę najmu, czy też umowę nienazwaną, mamy zazwyczaj do czynienia z wzorcem umowy używanym przez zarządców parkingów. Wzorzec ten przybiera najczęściej formę regulaminu, wywieszonego na parkingu. Stosownie do art. 384 § 1 KC, ustalony przez jedną ze stron umowy wzorzec umowy, w szczególności ogół warunków, wzór umowy, regulamin, wiąże drugą stronę, jeżeli został jej doręczony przed zawarciem umowy, przy czym - zgodnie z § 2 tego artykułu - w razie gdy posługiwanie się wzorcem jest w stosunkach danego rodzaju zwyczajowo przyjęte, wiąże on także wtedy, gdy druga strona mogła się z łatwością dowiedzieć o jego treści. Nie dotyczy to jednak umów zawieranych z udziałem konsumentów, z wyjątkiem umów powszechnie zawieranych w drobnych, bieżących sprawach życia codziennego. W judykaturze wyrażony jest pogląd, w myśl którego umowę o korzystanie z miejsca parkingowego np. pod sklepem należy traktować jako dotyczącą drobnych, bieżących spraw życia codziennego, przy czym posługiwanie się wzorcem umowy w postaci regulaminu w przypadku parkingów jest zwyczajowo przyjęte, wobec czego jest on wiążący nie tylko wówczas, gdy został on doręczony konsumentowi przed zawarciem umowy, ale również wówczas, gdy mógł on z łatwością dowiedzieć się o jego treści (np. regulamin został wywieszony w widocznym miejscu na parkingu). Wskazane przez Pana parkingi takie jak parking przed supermarketem z reguły posiadają oznakowanie z informacją, że jest to parking płatny oraz wywieszonym do publicznej wiadomości regulaminem.

Reasumując należy wyjaśnić, że prowadzenie prywatnych parkingów oparte jest na przepisach kodeksu cywilnego (tj. poprzez zawarcie umowy korzystania z miejsca postojowego na podstawie regulaminu). W przypadku stanowisk postojowych wyznaczanych poza drogami publicznymi, zgodnie z art. 8 *ustawy o drogach publicznych*, decyzję o ich utworzeniu oraz zasady korzystania z tych miejsc postojowych (w tym kwestie uiszczania opłat) podejmuje zarządca terenu lub jego właściciel i to do niego należy kierować potrzebę zmiany tych zasad, w tym w zakresie prawidłowego oznakowania. Natomiast resort infrastruktury, w chwili obecnej, nie przewiduje wprowadzania nowych regulacji prawnych nakładających na właścicieli parkingów prywatnych obowiązki czy to w zakresie oznakowania czy też zabezpieczenia terenu parkingu poprzez obowiązek jego groduzenia.

Jednocześnie resort infrastruktury pragnie zauważać, że Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów (UOKiK) jest centralnym organem administracji rządowej odpowiedzialnym za kształtowanie oraz realizację polityki ochrony konkurencji i konsumentów w Polsce (w tym zakresie prawidłowego wykonywania usług). Wszelkie nieprawidłowości w regulaminach parkingowych należy zgłaszać do UOKiK, który w ostatnim czasie nałożył na kolejnego operatora parkingów komercyjnych, m.in. przy szpitalach i centrach handlowych stosowną decyzję zobowiązującą do zakończenia naruszeń oraz usunięcia ich skutków.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 13 ust. 2 *ustawy o petycjach* sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Dokument podpisany elektronicznie przez:

Z upoważnienia

MINISTRA INFRASTRUKTURY

Beata Leszczyńska

Zastępca Dyrektora

Departamentu Dróg Publicznych

Informacja na temat przetwarzania danych osobowych

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1), informuję, że:

- 1) administratorem Pani/Pana danych osobowych jest minister właściwy do spraw transportu z siedzibą w Warszawie, przy ul. Chałubińskiego 4/6, 00-928 Warszawa, zwany dalej „Administratorem danych”;
- 2) Pani/Pana dane osobowe przetwarzane będą w celu rozpatrzenia petycji na podstawie ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) oraz ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572);
- 3) podstawą przetwarzania Pani/Pana danych osobowych jest konieczność wypełnienia obowiązków prawnych ciążących na Administratorze danych wynikających z ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach oraz ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego. W przypadku wyrażenia przez Panią/Pana zgody na udostępnienie imienia i nazwiska na stronie internetowej podmiotu rozpatrującego petycję lub urzędu go obsługującego, podstawą prawną przetwarzania jest udzielona zgoda;
- 4) Administrator danych przewiduje możliwość powierzenia przetwarzania danych innym podmiotom świadczącym na rzecz Administratora danych usługi z zakresu IT;
- 5) podanie danych osobowych jest dobrowolne, ale konsekwencją niepodania danych będzie pozostawienie petycji bez rozpoznania zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach;
- 6) posiada Pani/Pan prawo do:
 - żądania dostępu do treści swoich danych osobowych, ich sprostowania lub ograniczenia przetwarzania,
 - wniesienia sprzeciwu wobec przetwarzania danych osobowych w zakresie w jakim przetwarzanie nie wynika z obowiązku prawnego ciążącego na Administratorze danych,
 - cofnięcia zgody i usunięcia danych w zakresie udostępnienia imienia i nazwiska na stronie internetowej podmiotu rozpatrującego petycję lub urzędu go obsługującego, co jednak nie będzie miało wpływu na zgodność z prawem przetwarzania, którego dokonano na podstawie zgody przed jej wycofaniem,
 - wniesienia skargi do organu nadzorczego - Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych;
- 7) Pani/Pana dane osobowe nie podlegają zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji, w tym profilowaniu;
- 8) Pani/Pana dane osobowe w zakresie rozpatrywania petycji będą przechowywane przez Administratora danych przez okres niezbędny do załatwienia sprawy, a następnie przez okres 25 lat, zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. z 2020 r. poz. 164), po tym czasie wraz z dokumentacją zostaną przekazane do właściwego archiwum państwowego jako materiał archiwalny;
- 9) dane kontaktowe do Inspektora ochrony danych w Ministerstwie Infrastruktury: Inspektor ochrony danych, Ministerstwo Infrastruktury, ul. Chałubińskiego 4/6, 00-928 Warszawa, adres e-mail: inspektor.RODO@mi.gov.pl. Z Inspektorem ochrony danych można się kontaktować we wszystkich sprawach dotyczących przetwarzania przez Administratora danych Pani/Pana danych osobowych oraz korzystania z praw związanych z tym przetwarzaniem danych.