



WOJEWODA DOLNOŚLASKI

PS-P.862.35.2025.PK

**Pan
Jan Serkies
Burmistrz Miasta Chojnowa
Plac Zamkowy 1
59-225 Chojnów**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

(Jednostka kontrolowana nie wniosła zastrzeżeń do projektu wystąpienia pokontrolnego)

Wrocław, dnia 04 marca 2026 r.

I. Informacje organizacyjne

Jednostka kontrolowana	Urząd Miejski w Chojnowie
Kierownik jednostki kontrolowanej	Jan Serkies – Burmistrz Miasta Chojnowa
Zakres kontroli	Wykorzystanie przez gminę środków Funduszu Pracy na dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników. Okres objęty kontrolą: od 01.01.2024 r. do dnia rozpoczęcia kontroli.
Podstawa prawna kontroli	Ustawa z dnia 20 marca 2025 r. o rynku pracy i służbach zatrudnienia (Dz.U. z 2025 r. poz. 620), ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (t.j. Dz.U z 2020 r. poz. 224 ze zm.), ustawa z dnia 14 grudnia 2016 r. prawo oświatowe (t.j. Dz.U. z 2025 r. poz. 1043 ze zm.), ustawa z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (t.j. Dz.U. z 2025 r. poz. 468), ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 572 ze zm.), rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 24 sierpnia 2017 r. w sprawie praktycznej nauki zawodu (Dz.U. z 2017 r. poz.1644), rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 22 lutego 2019 r. w sprawie praktycznej nauki zawodu (Dz.U. z 2019 r. poz. 391), rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 28 maja 1996 r. w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych i ich wynagradzania (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 2010 ze zm.), rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 20 marca 2007 r. w sprawie zaświadczeń o pomocy de minimis i pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz.1546), rozporządzenie w sprawie sprawozdań o udzielonej pomocy publicznej, informacji o nieudzieleniu takiej pomocy oraz sprawozdań o zaległościach przedsiębiorców we wpłatach świadczeń należnych na rzecz sektora finansów publicznych z dnia 7 sierpnia 2008 r. (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 161 ze zm.). (Kontrola realizowana była zgodnie z zatwierdzonym w dniu 27 czerwca 2025 r., przez Wojewodę Dolnośląskiego okresowym planem kontroli na II półrocze 2025 r.)

Data rozpoczęcia i zakończenia czynności kontrolnych 02.12.2025 r. – 31.12.2025 r.

Kontrolerzy **Paweł Kuchalski – inspektor wojewódzki**

- Upoważnienie nr 521/2025 z dnia 28 listopada 2025 r. sygn. PS-P.0030.521.2025.PK,

Dominika Aleksandrowicz – specjalista

- Upoważnienie nr 525/2025 z dnia 1 grudnia 2025 r. sygn. PS-P.0030.525.2025.PK

(akta kontroli str. 4-7)

II. Ocena kontrolowanej jednostki

Ogólna ocena kontrolowanej jednostki jest **pozytywna**.

III. Ustalenia kontroli

Przedmiotem kontroli było ustalenie stanu faktycznego, udokumentowanie i ocena działalności podmiotu kontrolowanego w zakresie wykorzystania przez gminę środków Funduszu Pracy na dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników.

W kontrolowanym okresie zadania będące przedmiotem kontroli realizowane były w Wydziale Organizacyjnym, Oświaty i Zdrowia Urzędu Miejskiego w Chojnowie.

W okresie objętym kontrolą badane zagadnienie zostało uregulowane w Regulaminie Organizacyjnym Urzędu Miejskiego w Chojnowie wprowadzonym Zarządzeniem Nr 62/2007 Burmistrza Miasta Chojnowa z dnia 22 maja 2007 r., zmienionym kolejno:

- Zarządzeniem Nr 146/2008 Burmistrza Miasta Chojnowa z dnia 5 listopada 2008 r. w sprawie zmiany Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miejskiego w Chojnowie;
- Zarządzeniem Nr 22/2009 Burmistrza Miasta Chojnowa z dnia 27 lutego 2009 r. w sprawie zmiany Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miejskiego w Chojnowie;
- Zarządzeniem Nr 25/2011 Burmistrza Miasta Chojnowa z dnia 31 marca 2011 r. w sprawie zmiany Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miejskiego w Chojnowie;
- Zarządzeniem Nr 137/2012 Burmistrza Miasta Chojnowa z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie zmiany Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miejskiego w Chojnowie;

- Zarządzeniem Nr 132/2013 Burmistrza Miasta Chojnowa z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie zmiany Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miejskiego w Chojnowie;
- Zarządzeniem Nr 69/2015 Burmistrza Miasta Chojnowa z dnia 29 czerwca 2015 r. w sprawie zmiany Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miejskiego w Chojnowie;
- Zarządzeniem Nr 31/2016 Burmistrza Miasta Chojnowa z dnia 10 marca 2016 r. w sprawie zmiany Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miejskiego w Chojnowie;
- Zarządzeniem Nr 157/2017 Burmistrza Miasta Chojnowa z dnia 14 grudnia 2017 r. w sprawie zmiany Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miejskiego w Chojnowie;
- Zarządzeniem Nr 70/2019 Burmistrza Miasta Chojnowa z dnia 21 maja 2019 r. w sprawie zmiany Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miejskiego w Chojnowie;
- Zarządzeniem Nr 135/2019 Burmistrza Miasta Chojnowa z dnia 04 października 2019 r. w sprawie zmiany Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miejskiego w Chojnowie;
- Zarządzeniem Nr 46/2021 Burmistrza Miasta Chojnowa z dnia 23 marca 2021 r. w sprawie zmiany Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miejskiego w Chojnowie;
- Zarządzeniem Nr 21/2022 Burmistrza Miasta Chojnowa z dnia 24 stycznia 2022 r. w sprawie zmiany Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miejskiego w Chojnowie;
- Zarządzeniem Nr 93/2023 Burmistrza Miasta Chojnowa z dnia 07 czerwca 2023 r. w sprawie zmiany Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miejskiego w Chojnowie.

(akta kontroli str. 22-59, dowód nr 1 – kserokopia Regulaminu Organizacyjnego Urzędu miejskiego w Chojnowie oraz kserokopie zarządzeń zmieniających powyższy Regulamin)

Urząd Miejski w Chojnowie realizował zadania związane z dofinansowaniem pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników ze środków Funduszu Pracy przekazywanych przez Kuratorium Oświaty we Wrocławiu. Środki przekazane były na podstawie odrębnych wniosków Burmistrza Miasta Chojnowa, po uprzednim zawarciu umowy w sprawie wysokości i trybu przekazywania środków Funduszu Pracy z przeznaczeniem dla gmin na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników oraz ich rozliczenia.

Umowy dotyczące wysokości oraz trybu przekazywania środków Funduszu Pracy przeznaczonych dla gmin na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników, a także zasady ich rozliczania w 2024 i 2025 roku, zawarte były pomiędzy Wojewodą Dolnośląskim, reprezentowanym przez Dolnośląskiego

Kuratora Oświaty, a Gminą Miejską Chojnów reprezentowaną przez Burmistrza Miasta Chojnowa. Środki Funduszu Pracy przekazywane były Gminie z przeznaczeniem na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników w zakresie i na zasadach określonych w przepisach ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (t.j. Dz.U. z 2025 r. 1043 ze zm.), zwanej dalej „PrOśw”, z uwzględnieniem stanu prawnego obowiązującego w kontrolowanym okresie.

(akta kontroli str. 60-90, dowód nr 2 – kserokopie umów w sprawie wysokości i trybu przekazywania w roku 2024 i 2025 środków Funduszu Pracy z przeznaczeniem dla gmin na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników oraz ich rozliczania, kserokopie wniosków w sprawie przekazania środków Funduszu Pracy na wyodrębniony rachunek bankowy gminy na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników oraz kserokopie aneksów do umowy z dnia 14 kwietnia 2025 r.)

W kontrolowanym okresie Urząd Miejski w Chojnowie posiadał odrębny rachunek bankowy do obsługi środków przeznaczonych na refundację kosztów kształcenia młodocianych pracowników. Zgodnie z art. 122 ust. 15 PrOśw, Wojewoda Dolnośląski otrzymane środki na dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników przekazał na wskazany rachunek bankowy Gminy.

W dniu 27 marca 2024 r. zawarto umowę pomiędzy Wojewodą Dolnośląskim a Gminą Miejską Chojnów, na kwotę 100 000,00 zł. Jednostka kontrolowana w 2024 roku zawnioskowała o przyznanie środków w wysokości 11 543,78 zł, ostatecznie wykorzystano całą wnioskowaną kwotę.

W dniu 14 kwietnia 2025 r. zawarto umowę w sprawie wysokości i trybu przekazywania w 2025 roku środków Funduszu Pracy z przeznaczeniem dla gmin na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników oraz ich rozliczenia na kwotę 88 000,00 zł. Do przedmiotowej umowy zostały zawarte następujące aneksy:

- Aneks z dnia 5 listopada 2025 r. zmieniający kwotę wskazaną w umowie na 107 868, 00 zł;
- Aneks z dnia 14 listopada 2025 r. zmieniający kwotę wskazaną w umowie na 127 661,00 zł;
- Aneks z dnia 26 listopada 2025 r. zmieniający kwotę wskazaną w umowie na 138 485,00 zł

Zgodnie z treścią zestawienia danych statystycznych sporządzonego przez jednostkę kontrolowaną, do dnia rozpoczęcia kontroli, Gmina pozyskała kwotę 127 660,83 zł z czego wydatkowała kwotę 97 043,25 zł.

W 2024 roku do Urzędu Miejskiego w Chojnowie wpłynął 1 wniosek o dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników. W efekcie przeprowadzonych procedur administracyjnych wydano 1 decyzję administracyjną z rozstrzygnięciem pozytywnym.

W 2025 roku do Urzędu Miejskiego w Chojnowie wpłynęło 17 wniosków o dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników. Do dnia rozpoczęcia czynności kontrolnych wydano 17 decyzji administracyjnych, wszystkie zawierały pozytywne rozstrzygnięcie.

(akta kontroli str. 62,72, 91, dowód nr 3 – kserokopia umowy w sprawie wysokości i trybu przekazywania w roku 2024 środków Funduszu Pracy z przeznaczeniem dla gmin na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników oraz ich rozliczania, kserokopia aneksu do umowy z dnia 14 kwietnia 2025 r., zestawienie danych statystycznych sporządzone przez jednostkę kontrolowaną)

W toku czynności kontrolnych dokonano przeglądu i analizy 1 wniosku, który wpłynął do kontrolowanej jednostki w 2024 roku oraz 7 wniosków, które wpłynęły do kontrolowanej jednostki w 2025 roku.

(akta kontroli str. 92, dowód nr 4 – zestawienie danych statystycznych sporządzone przez jednostkę kontrolowaną)

Wnioski o dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników były składane przez pracodawców do Urzędu Miejskiego w Chojnowie we właściwym terminie, tj. w ciągu 3 miesięcy od dnia ogłoszenia wyników egzaminu, zgodnie z przepisami ustawy – Prawo oświatowe. Zgodnie z art. 122 ust. 11 PrOśw, do wniosków dołączone zostały wymagane załączniki tj. m.in :

1) kopie dokumentów potwierdzających spełnienie warunku posiadania kwalifikacji, o których mowa w ust. 8 PrOśw;

2) kopie umów o pracę z młodocianymi pracownikami zawartych w celu przygotowania zawodowego;

3) zaświadczenia o pomocy de minimis i pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie.

Wnioski o dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników wraz z wymaganymi załącznikami, zostały poddane weryfikacji pod względem formalnym i merytorycznym przez osoby kontrolujące.

W wyniku przeprowadzonej analizy stwierdzono, iż dokumentacja była kompletna, zgodna z obowiązującymi przepisami prawa, a wnioski nie zawierały uchybień, które mogłyby stanowić podstawę do odmowy przyznania dofinansowania.

(akta kontroli str. 93-124, dowód nr 5 – kserokopia wniosku o dofinansowania kosztów kształcenia młodocianego pracownika wraz z załącznikami)

Wszystkie skontrolowane decyzje administracyjne zostały wydane na podstawie wcześniej złożonych przez pracodawców wniosków o dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników i wydane uprawnionym podmiotom, tj. pracodawcom spełniającym wymagania ustawowe.

Wszystkie decyzje zawierały prawidłowe oznaczenie organu administracji publicznej, tj. Burmistrza Miasta Chojnowa oraz stron postępowania.

Skontrolowane decyzje zawierały prawidłowe powołanie podstawy prawnej, zgodne z obowiązującymi przepisami prawa materialnego, z uwzględnieniem regulacji dotyczących udzielania pomocy publicznej.

Sentencje decyzji zostały sformułowane w sposób jednoznaczny, precyzyjny i odpowiadający wymogom art. 107 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, zwanego dalej „k.p.a.” oraz zawierały rozstrzygnięcie w sprawie przyznania dofinansowania wraz z określeniem jego wysokości.

Uzasadnienia faktyczne i prawne zawarte w decyzjach były kompletne i rzeczowe, odnosiły się zarówno do stanu faktycznego ustalonego na podstawie przedłożonych dokumentów, jak i do zastosowanych przepisów prawa.

Pouczenia zawarte w decyzjach, były zgodne z przepisami k.p.a. i zawierały informację o trybie oraz terminie wniesienia odwołania.

Ponadto decyzje wydane zostały w ustawowych terminach przewidzianych przepisami k.p.a., w szczególności z uwzględnieniem art. 35 § 1 i 3 oraz art. 36, określającymi terminy załatwiania spraw bez zbędnej zwłoki i przekazane stronom.

(akta kontroli str. 125-128, dowód nr 6 – kserokopia decyzji administracyjnej przyznającej dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianego pracownika wraz ze zwrotnym potwierdzeniem odbioru)

Decyzje zostały podpisane przez osobę do tego upoważnioną, tj. Burmistrza Miasta Chojnowa, co potwierdza stosowna dokumentacja znajdująca się w aktach sprawy.

(akta kontroli str. 129-132, dowód nr 7 – kserokopia dokumentacji potwierdzającej wybór Burmistrza Miasta Chojnowa)

Nie odnotowano opóźnień w realizacji wypłat, a ich wysokość była zgodna z kwotami określonymi w rozstrzygnięciach decyzji.

(akta kontroli str. 133-136, dowód nr 8 – wyciąg z rachunku bankowego)

Na podstawie art. 5 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, jednostka kontrolowana sporządzała zaświadczenia o udzielonej pomocy de minimis, które opatrzone podpisem osoby upoważnionej do reprezentowania organu.

(akta kontroli str. 137-138, dowód nr 9 – kserokopia zaświadczenia o udzielonej pomocy de minimis)

Sprawozdania z udzielonej pomocy publicznej zostały przekazane do Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w Warszawie za pośrednictwem systemu SHRiMP, w terminie wskazanym w § 6 ust. 2 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 sierpnia 2008 r. w sprawie sprawozdań o udzielonej pomocy publicznej, informacji o nieudzieleniu takiej pomocy oraz sprawozdań o zaległościach przedsiębiorców we wpłatach świadczeń należnych na rzecz sektora finansów publicznych.

(akta kontroli str. 139-146, dowód nr 10 – wydruki z systemu SHRIMP 2)

IV. Pozostałe informacje i pouczenie

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach. Jeden egzemplarz przekazano Burmistrzowi Miasta Chojnowa.

Od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

Magdalena Stefańska

Dyrektor Wydziału Polityki Społecznej

/-podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/