



Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Gorzowie Wielkopolskim

Gorzów Wielkopolski, 17 lipca 2025 r.

WZŚ.420.15.2023.PK

DECYZJA

O ODMOWIE ZGODY NA REALIZACJĘ PRZEDSIĘWZIĘCIA

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Gorzowie Wielkopolskim, działając na podstawie art. 9 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 9 marca 2023 r. o zmianie ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 553, z późn. zm.) w zw. z art. 71 ust. 2 pkt 2, art. 75 ust. 1 pkt 1 lit. r ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t. j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1094, z późn. zm. – zwana dalej ustawa ooś) oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2024 r. poz. 572, z późn. zm. – zwana dalej jako Kpa), po rozpatrzeniu wniosku z 27 lutego 2023 r. RWE Energie Odnawialne Sp. z o. o. z siedzibą w Szczecinie, reprezentowanej przez pełnomocnika Krystiana Koniecznego, w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach,

odmawia zgody na realizację przedsięwzięcia

pn.: „Farma wiatrowa Skąpe”.

UZASADNIENIE

Do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Gorzowie Wielkopolskim wpłynął wniosek z 27 lutego 2023 r. (data wpływu: 3 marca 2023 r.) RWE Energie Odnawialne Sp. z o. o. z siedzibą w Szczecinie, reprezentowanej przez pełnomocnika Krystiana Koniecznego, w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pn.: „Farma wiatrowa Skąpe”.

Przedłożony do rozpatrzenia wniosek o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, spełniał wymagania formalne wynikające z art. 74 ust. 1 ustawy ooś.

Według oświadczenia inwestora, liczba stron w niniejszej sprawie przekracza 10, w związku z tym, na podstawie art. 74 ust. 3 ustawy ooś, stosuje się art. 49 Kodeksu postępowania administracyjnego, który stanowi, że strony mogą być zawiadamiane o decyzjach i innych czynnościach organu w formie publicznego obwieszczenia, w innej formie publicznego ogłoszenia zwyczajowo przyjętej w danej miejscowości lub przez udostępnienie pisma w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej właściwego organu administracji publicznej. Strony postępowania zostały zawiadomione o wszczęciu postępowania oraz o przysługujących im prawach i obowiązkach, poprzez obwieszczenie z 14 marca 2023 r. Obwieszczenie zostało udostępnione w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Gorzowie Wielkopolskim.

Ponadto informacja o wpłynięciu wniosku o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach została wpisana do publicznie dostępnego wykazu danych zawierających informacje o środowisku „Ekoportal”, prowadzonego na podstawie art. 22 ustawy ooś, pod numerem: 355/2023.

Planowane przedsięwzięcie polega na budowie farmy wiatrowej Skąpe, o łącznej mocy do 79,2 MW, w skład której wchodzić ma 8 turbin wiatrowych o mocy do 6,6 MW każda. Inwestycja zlokalizowana będzie na działkach nr 8, 44, 42/3, 45, 207/2, 207/3, 279, 205/1, 201/1, 228/1, 280, 217/1 obręb Darnawa, 294/4, 290, 294/3 obręb Niekarzyn, gmina Skąpe, powiat świebodziński, województwo lubuskie.

W związku z tym, że przedsięwzięcie dotyczy elektrowni wiatrowych, o których mowa w art. 2 pkt 1 ustawy z dnia 20 maja 2016 r. o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych (t. j. Dz. U. z 2024 r. poz. 317 – zwana dalej: ustawa IEW), organem właściwym do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, zgodnie z art. 75 ust. 1 pkt 1 lit. r ustawy ooś, jest Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Gorzowie Wielkopolskim.

Przedsięwzięcie, zgodnie z § 3 ust. 1 pkt 6 lit. b rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839, z późn. zm.) jest przedsięwzięciem mogącym potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, dla którego obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko może być stwierdzony na podstawie art. 63 ust. 1 ustawy ooś.

Zgodnie z art. 71 ust. 2 pkt 2 ustawy ooś, realizacja planowanego przedsięwzięcia mogącego potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko jest dopuszczalna wyłącznie po uzyskaniu decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, natomiast jej wydanie następuje przed uzyskaniem decyzji, wymienionych w art. 72 ust. 1 i przed dokonaniem zgłoszeń, o których mowa w art. 72 ust. 1a ustawy ooś. Decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach dla wnioskowanej inwestycji niezbędna jest do uzyskania m.in. decyzji o pozwoleniu na budowę.

Dla terenu przedsięwzięcia obowiązuje uchwała nr X/59/2011 Rady Gminy Skąpe z dnia 22 czerwca 2011 r. w sprawie przyjęcia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Skąpe dla lokalizacji elektrowni wiatrowych (Dz. U. Woj. Lubus. Nr 90, poz. 1801, z późn. zm.). Działki nr 8, 42/3, 44, 45, 209, 208, 207/3, 207/2, 205/1, 279, 201/1, 217/1, 280, 228/1 obręb 0002 Darnawa oraz nr 164/1, 290, 294/4 obręb 0005 Niekarzyn, położone są na terenie o funkcji podstawowej - tereny rolnicze, uzupełniającej - elektroenergetyka. Natomiast działka nr 294/3 obręb 0002 Darnawa, położona jest na terenie o funkcji podstawowej - tereny rolnicze, uzupełniającej - elektroenergetyka, a także na terenie rolniczym z zakazem zabudowy.

Postanowieniem z 28 kwietnia 2023 r. organ prowadzący postępowanie stwierdził obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko oraz ustalił zakres raportu. Następnie postanowieniem z 30 maja 2023 r. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Gorzowie

Wielkopolskim zawiesił postępowanie do czasu przedłożenia raportu oddziaływania na środowisko.

Pismem z 20 grudnia 2023 r. (data wpływu: 29 grudnia 2023 r.) pełnomocnik inwestora przedłożył raport o oddziaływaniu na środowisko dla rozpatrywanego przedsięwzięcia. W związku z tym, postanowieniem z 9 stycznia 2024 r. podjęto postępowanie w sprawie.

Pismem z 15 marca 2024 r. wezwano do uzupełnienia raportu. Pełnomocnik inwestora pismem z 26 czerwca 2024 r. (data wpływu: 1 lipca 2024 r.) przedłożył wyjaśnienia i uzupełnienia do raportu. Pismem z 25 lipca 2024 r. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Gorzowie Wielkopolskim poinformował, że przekazane pismem z 27 czerwca 2024 r. uzupełnienia do raportu nie dopełniają obowiązku przedłożenia jednolitej wersji tego dokumentu w dwóch egzemplarzach (także w wersji elektronicznej). 26 sierpnia 2024 r. wpłynęły uzupełnienia.

Pismem z 24 października 2024 r. wezwano do uzupełnienia raportu. 6 grudnia 2024 r. wpłynęły stosowne uzupełnienia. 13 lutego 2025 r. wezwano kolejny raz do uzupełnienia dokumentacji. Wnioskodawca przedłożył odpowiedzi w piśmie z 15 kwietnia 2025 r. (data wpływu: 22 kwietnia 2025 r.).

Obwieszczeniem z 8 maja 2025 r. organ poinformował strony o zebraniu całości materiału dowodowego w sprawie, możliwości wypowiedzenia się i zapoznania z dokumentacją, a także na podstawie art. 79a k.p.a. wskazał, że wnioskodawca nie wykazał spełnienia wymogu określonego w art. 4 ust. 1 ustawy IEW. Żadna ze stron nie wniosła uwag czy zapoznawała się z aktami sprawy.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Gorzowie Wielkopolskim, zważył co następuje.

Należy dodać, że w trakcie prowadzonego postępowania (tj. od dnia jego wszczęcia) weszła w życie ustawa z dnia 13 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2023 r. poz. 1890, dalej:

ustawa zmieniająca). Przepis art. 15 ust. 1 ustawy zmieniającej wskazuje, że do spraw prowadzonych na podstawie ustawy zmienianej w art. 1 (tj. ustawy ooś) wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, tj. 16 października 2023 r., stosuje się przepisy ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu dotychczasowym, z wyjątkiem przepisów art. 61 ust. 1, art. 66 ust. 1 pkt 5, art. 82 ust. 1 oraz art. 86f ust. 2 i 4 ustawy zmienianej w art. 1, które stosuje się w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

Zważywszy na to, podstawą wydania niniejszej decyzji jest ustawa ooś, natomiast uwzględniono przepisy art. 61 ust. 1 i art. 66 ust. 1 pkt 5 w brzmieniu ustawy zmienionej, tj. ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t. j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1112).

Mając na uwadze, że obowiązujący miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego został uchwalony przed dniem wejścia w życie ustawy IEW, zgodnie z art. 15 ust. 2 zachowuje on moc.

Natomiast zgodnie z art. 9 ust. 2 pkt 2 ustawy zmieniającej z 9 marca 2023 r., jeżeli w planie miejscowym, o którym mowa w art. 15 ust. 2 przewiduje się lokalizację elektrowni wiatrowej, organ prowadzący postępowanie w sprawie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach odmawia zgody na realizację przedsięwzięcia, jeżeli inwestycja w zakresie elektrowni wiatrowej nie spełnia wymogu zachowania odległości nie mniejszej niż 700 metrów od budynku mieszkalnego lub budynku o funkcji mieszanej. ustawy zmienianej w art. 1,

Tym samym, oznacza to obowiązek spełnienia wymogu zachowania odległości nie mniejszej niż 700 metrów od budynku mieszkalnego lub budynku o funkcji mieszanej dla elektrowni wiatrowej, dla której obowiązuje miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego, który wszedł w życie wcześniej niż ustawa IEW.

Zgodnie z art. 5 ust. 1 ustawy IEW przez odległość między elektrownią a budynkami mieszkalnymi rozumie się **najkrótsze odcinki między** obiektami budowlanymi, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 1 ustawy IEW i terenami, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2, 2a, 3

ustawy IEW, a **linią rozgraniczającą teren**, którego sposób zagospodarowania określony w planie miejscowym dopuszcza budowę elektrowni wiatrowej - w przypadku lokalizowania elektrowni wiatrowej (art. 5 ust. 1 pkt 6).

Przenosząc powyższe na grunt rozpatrywanej sprawy, należy wskazać, że pomimo dwukrotnego wezwania, wnioskodawca na dzień rozstrzygnięcia sprawy nie wykazał, że planowana inwestycja spełnia przesłankę odległości w zakresie zachowania wymogu 700 m.

Inwestor przedłożył jedynie analizę faktycznej odległości, tj. między okręgiem, którego promień jest równy połowie średnicy wirnika wraz z łopatami, a środek jest środkiem okręgu opisanego na obrysie wieży (środek określony współrzędnymi geograficznymi), a rzutem poziomym istniejącego budynku mieszkalnego, granicą terenu objętego decyzją WZ oraz linią rozgraniczającą teren, którego sposób zagospodarowania określony w planie miejscowym dopuszcza realizację zabudowy mieszkaniowej.

Organ nie podziela stanowiska wnioskodawcy, który w piśmie z 25 marca 2025 r., uzupełnionego pismem z 15 kwietnia 2025 r., wskazał, że „Spółka prawidłowo wykazała spełnienie wymogu zachowania odległości planowanych w ramach inwestycji „Farma wiatrowa Skąpe” elektrowni wiatrowych od zabudowy mieszkalnej albo o funkcji mieszanej posługując się regułami wynikającymi z art. 5 ust. 1 pkt 1-3 oraz pkt 4 Ustawy odległościowej. (...) nie jest uzasadnione, aby Spółka miała wykazać zachowanie ustawowych wymogów odległości przy stosowaniu wytycznych z art. 5 ust. 1 pkt 1-3 oraz pkt 6 Ustawy odległościowej, tym bardziej z uwagi na fakt, że zgodnie z MPZP granice obszarów oznaczonych symbolem „R/E” nie spełniają wymogu określonego w art. 4 ust. 1 Ustawy odległościowej (i zgodnie z obowiązującymi przepisami spełniać tego wymogu nie muszą)”.

Wątpliwości organu budzi lokalizacja elektrowni oznaczonej symbolem EW08 usytuowanej na działce nr 294/4 obręb 0005 Niekarzyn, gmina Skąpe (współrzędne geograficzne w układzie PL-92 Y:236228, X:481406), na terenie oznaczonym w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego symbolem „07R/E”, dla którego ustalono przeznaczenie podstawowe - tereny rolnicze, a także uzupełniające – elektroenergetyka. W ramach przeznaczenia terenu

elektroenergetyka dopuszczono lokalizację elektrowni wiatrowych w ilości nie więcej niż 3 wieże.

Według ustaleń własnych organu odległość granicy terenu oznaczonego symbolem 07R/E od najbliższego terenu oznaczonego w miejscowym planie symbolem MN (o przeznaczeniu podstawowym - zabudowa mieszkaniowa jednorodzinna) wynosi ok. 465 m. Zatem nie jest spełniona przesłanka wynikająca z przepisu art. 4 ust. 1 ustawy IEW, liczona w sposób określony w art. 5 ust. 1 pkt 3 i 6 ustawy IEW, co z resztą podkreślił Wnioskodawca (cytat powyżej).

Zatem, uwzględniając art. 9 ust. 2 pkt 2 ustawy zmieniającej z 9 marca 2023 r., wskazany przepis obliguje Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Gorzowie Wielkopolskim, do odmowy zgody na realizację wnioskowanego przedsięwzięcia z powodu nie spełnienia przez inwestycję warunku zachowania wymaganej odległości. Powoduje to, iż brak jest możliwości określenia środowiskowych uwarunkowań dla planowanej inwestycji zgodnie z wnioskiem inwestora. Stanowisko to znajduje potwierdzenie w orzecznictwie, np. wyrok NSA z dnia 8 października 2019 r., II OSK2769/17.

W związku z powyższym oraz w oparciu o cytowane na wstępie przepisy rozstrzygnięto jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej decyzji służy stronom prawo wniesienia odwołania do Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska, za pośrednictwem Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Gorzowie Wielkopolskim, w terminie 14 dni od daty doręczenia.

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Agnieszka Nowak
p.o. Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Gorzowie Wielkopolskim
/-dokument podpisany elektronicznie-/

Otrzymują:

1. Krystian Konieczny, RWE Energie Odnawialne Sp. z o.o., Plac Rodła 8, 70-419 Szczecin.
2. Pozostałe strony – w trybie 49 k.p.a.,
3. ad acta.

Do wiadomości:

1. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Świebodzinie,
2. Dyrektor Zarządu Zlewni w Zielonej Górze.