



MINISTER ENERGII
Krzysztof Tchórzewski

Warszawa, 18 września 2018 r.

DSM.II.5102.15.2018
IK: 269799

Pan Miguel Arias Cañete
Komisarz ds. Energii i Klimatu
Komisja Europejska

Pani Margrethe Vestager
Komisarz ds. Konkurencji
Komisja Europejska

Szanowne Państwo,

Pragnę zwrócić uwagę Pana Komisarza i Pani Komisarz na **nadmierne zmiany cen, które zostały zaobserwowane na europejskim rynku handlu uprawnieniami do emisji.**

Zaledwie kilka dni temu, cena uprawnień do emisji dwutlenku węgla (EUAs) osiągnęła najwyższy w ostatniej historii poziom wynoszący 25,58 euro za tonę (10.09.2018). Zgodnie z naszymi szacunkami, rynek handlu uprawnieniami do emisji jest narażony na ryzyko zmiany cen, które mogą negatywnie wpłynąć na przewidywalność i wiarygodność europejskiego systemu handlu uprawnieniami do emisji (EU ETS). Należy również odnotować, że zmiany cen EUAs znajdują bezpośrednie przełożenie na ceny energii elektrycznej, co oddziałuje negatywnie na konkurencyjność całej gospodarki europejskiej – w szczególności, w odniesieniu do sektora energetycznego i przemysłu energochłonnego. Koszt zakupu uprawnień do emisji zostanie przeniesiony na cenę towarów i usług. Biorąc powyższe pod uwagę, nadmierne zmiany cen uprawnień do emisji, w sposób pośredni będą dotyczyć również tych gospodarstw domowych, które obecnie i tak są zagrożone ubóstwem energetycznym.

Ostatnio zaobserwowana dynamika zmian cen uprawnień do emisji nie koresponduje ze zmianą zasadniczych cech rynku. Rezerwa stabilizacji rynku (MSR) zacznie funkcjonować od 1.01.2019 r. Określona na początku obecnego, trzeciego okresu rozliczeniowego (2013-2020) liczba uprawnień do emisji nie została zatem jeszcze zmniejszona. Wzrost cen uprawnień do emisji może być związany z faktem, że uprawnienia do emisji stanowią instrumenty finansowe, które są przedmiotem obrotu w celu maksymalizacji spodziewanego zysku. Ryzyko wzrostu cen uprawnień do emisji jest nieodłącznie związane z funkcjonowaniem systemu EU ETS. Jednakże ten oparty o zasady rynkowe mechanizm powinien być przewidywalny w takim stopniu, w jakim wahania cen są odzwierciedlone przez relację popytu i podaży. Ostatnio zaobserwowane wahania cen nie są powiązane ze zwiększonym popytem, który mógłby zostać uzasadniony, gdyby doszło do zwiększenia emisji z sektorów objętych EU ETS.

Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 13 października 2003 r. 2003/87/WE ustanawiająca system handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych w Unii **wprowadziła w art. 29a szczególny przepis dotyczący środków w przypadku nadmiernych zmian cen**. Środek ten, jeżeli spełnione są określone w nim warunki, umożliwia Komisji Europejskiej zwołanie posiedzenia Komitetu ds. Zmian Klimatu, który powinien podjąć decyzję w sprawie:

- i) środka, który umożliwia państwom członkowskim przyspieszenie sprzedaży na aukcji części liczby uprawnień, która ma zostać sprzedana na aukcji, lub
- ii) środka, który umożliwia państwom członkowskim sprzedaż do 25% uprawnień z rezerwy dla nowych instalacji.

Obowiązek zwołania posiedzenia i zaproponowania bezpośredniego środka nałożono na Komisję Europejską jako pełniącą funkcję przewodniczącego Komitetu. Przedmiotowe zobowiązanie staje się skuteczne, jeżeli przez okres dłuższy niż sześć kolejnych miesięcy ceny uprawnień są ponad trzykrotnie wyższe od średniej ceny uprawnień na europejskim rynku uprawnień do emisji dwutlenku węgla w dwóch poprzednich latach. Zgodnie z naszymi szacunkami, **warunek ten najprawdopodobniej zostanie spełniony w dniu 5 października 2018, jeśli koszt emisji dwutlenku węgla utrzyma się powyżej 22 euro za tonę**. Ze względu na bezwarunkowe brzmienie art. 29a ust. 1 zwracam się do Komisji o:

a) przedstawienie szacunków Komisji, kiedy warunek, o którym mowa w art. 29a dyrektywy 2003/87/WE zostanie spełniony, biorąc pod uwagę poziom dynamiki zmian cen;

b) rozpoczęcie koniecznych przygotowań dla podjęcia odpowiednich środków na wypadek nadmiernej zmian cen.

Uprzejmie proszę, aby KE zbadała, czy nie dochodziło do niedozwolonych praktyk rynkowych między podmiotami spoza sektora wytwarzania energii elektrycznej lub spoza jednostek objętych systemem handlu emisjami.

Mam nadzieję, że szczerą współpracą w razie wystąpienia w najbliższym czasie nadmiernej zmiany cen, pomoże przeciwdziałać ryzykom ucieczki emisji („carbon leakage”) oraz zjawisku ubóstwa energetycznego w Europie. W związku z tym, jesteśmy otwarci na prowadzenie konstruktywnego dialogu w celu znalezienia właściwego rozwiązania mającego na celu złagodzenie efektów obserwowanych ostatnio zmian cen uprawnień do emisji dwutlenku węgla.

 poważaniem

Do wiadomości:

Pan Mateusz Morawiecki, Prezes Rady Ministrów

Pan Jacek Czaputowicz, Minister Spraw Zagranicznych