**ZARZĄDZENIE ZASTĘPCZE NR 19**

**WOJEWODY MAZOWIECKIEGO**

z dnia 21 czerwca 2021 r.

**w sprawie wprowadzenia obszarów udokumentowanych złóż kopalin do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Siennica**

Na podstawie art. 96 ust. 1 pkt 1, ust. 3 i 8 oraz art. 208 ust. 2, 3 i 5 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2020 r. poz. 1064, 1339 i 2320 oraz z 2021 r.   
poz. 234, 784 i 914) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** Do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy   
Siennica, przyjętego uchwałą nr XXXIII.0007.266.2014 Rady Gminy w Siennicy z dnia 26 czerwca 2014 r. w sprawie przyjęcia Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Siennica, wprowadza się obszary udokumentowanych złóż kopalin:

1. w części tekstowej i graficznej:
2. złoże surowców ilastych ceramiki budowlanej „Grzebowilk (zar.)” w miejscowości Grzebowilk,
3. złoże kruszywa naturalnego „Majdan” w miejscowości Majdan,
4. złoże kruszywa naturalnego „Nowy Starogród” w miejscowości Nowy Starogród,
5. złoże kruszywa naturalnego „Ptaki” w miejscowości Ptaki,
6. złoże kruszywa naturalnego „Siennica I” w miejscowości Siennica (nr MIDAS 5555 KN),
7. złoże kruszywa naturalnego „Siennica II” w miejscowości Siennica,
8. złoże kruszywa naturalnego „Stara Siennica II” w miejscowości Siennica,
9. złoże kruszywa naturalnego „Wojciechówka I” w miejscowości Wojciechówka,
10. złoże kruszywa naturalnego „Wólka Wiciejowska I” w miejscowości Boża Wola;
11. w części graficznej złoże:
12. złoże kruszywa naturalnego „Kulki I” w miejscowości Kulki,
13. złoże kruszywa naturalnego „Kulki II” w miejscowości Kulki,
14. złoże kruszywa naturalnego „Siennica I” w miejscowości Siennica (nr MIDAS 6886 KN),
15. złoże kruszywa naturalnego „Siodło” w miejscowości Siodło,
16. złoże kruszywa naturalnego „Stara Siennica I” w miejscowości Siennica,
17. złoże kruszywa naturalnego „Stara Siennica III” w miejscowości Siennica,
18. złoże kruszywa naturalnego „Stara Wieś” w miejscowości Stara Wieś.

**§ 2.** 1.Część studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego   
gminy Siennica określająca uwarunkowania obowiązuje łącznie z załącznikami do zarządzenia zastępczego, o których mowa w ust. 2 pkt 1 i 2.

2. Załącznikami do zarządzenia zastępczego są:

1) tekstowe określenie obszaru, o którym mowa w § 1 pkt 1, stanowiące załącznik nr 1   
do zarządzenia;

2) graficzne określenie obszaru, o którym mowa w § 1 pkt 1 i 2, stanowiące załącznik nr 2   
do zarządzenia;

3) dane przestrzenne stworzone dla studium gminy Siennica, stanowiące załącznik nr 3   
do zarządzenia.

**§ 3.** Koszty sporządzenia zmiany studium ponosi w całości gmina, której obszaru dotyczy zarządzenie zastępcze.

**§ 4.** Wykonanie zarządzenia powierza się Wójtowi Gminy Siennica.

**§ 5.**  Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

**UZASADNIENIE**

W dniu 1 stycznia 2012 r. weszła w życie ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze, dalej zwana p.g.g., która wprowadziła obowiązek ujawniania w studiach uwarunkowań   
i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin m. in. obszarów udokumentowanych złóż kopalin. Na podstawie art. 95 ust. 2 p.g.g. gmina ma obowiązek wprowadzić ww. element środowiska do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, zwanym dalej studium, w terminie do 2 lat od dnia zatwierdzenia dokumentacji geologicznej przez właściwy organ administracji geologicznej. Ustawodawca przewidział jednocześnie w art. 208 ust. 1 p.g.g.,   
że obszary złóż kopalin, dla których właściwy organ administracji geologicznej przyjął dokumentację geologiczną bez zastrzeżeń przed dniem wejścia w życie ww. ustawy i które nie zostały wprowadzone do studium – gmina wprowadza do aktu polityki przestrzennej, nie później niż w terminie 2 lat   
od dnia wejścia w życie ww. ustawy. Po bezskutecznym upływie ww. terminów obowiązek wprowadzenia udokumentowanych obszarów złóż kopalin do studium przechodzi na wojewodę, który wydaje w tej sprawie zarządzenie zastępcze (art. 96 ust. 1 pkt 1 p.g.g. oraz art. 208 ust. 2 p.g.g.).

Przepisy p.g.g. nie regulują jednocześnie szczegółowego trybu i zasad dotyczących wprowadzania przez wojewodę obszarów udokumentowanych złóż kopalin w formie zarządzeń zastępczych. Żaden z przepisów ww. ustawy nie wskazuje na konieczność stosowania   
przez wojewodę procedury planistycznej unormowanej w ustawie z dnia 23 marca 2003 r.   
o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2021 r. poz. 741 z późn. zm., dalej zwana p.z.p.). Przepisy p.g.g. normują natomiast, że zarządzenie zastępcze wydane w tym trybie, wywołuje skutki prawne takie jak studium oraz to, iż przepisy ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm., dalej zwana s.g. ) należy stosować odpowiednio.

W kontekście powyższego, należy zwrócić uwagę, na to, iż zarządzenie zastępcze wprowadzające do studium obszary udokumentowanych złóż kopalin, ma na celu jedynie   
uzupełnienie jego zapisów o pojedyncze ustalenia. Obowiązek wprowadzania obszarów udokumentowanych złóż kopalin, który powstaje w przypadku zaniechania gminy w tym przedmiocie, sprowadza się *de facto* jedynie do naniesienia odpowiednich elementów   
w warstwie informacyjnej studium, które są pochodną przyjętej dokumentacji geologicznej   
przez właściwe organy administracji geologicznej. Kierując się bowiem wykładnią językową, sformułowanie „wprowadza” należy rozumieć jako czynność naniesienia poprawki, uzupełnienia czegoś itp. Z uwagi na powyższe wojewoda wprowadza udokumentowane obszary złóż kopalin jedynie do części uwarunkowań, tj. części będącej inwentaryzacją dotychczasowego stanu faktycznego i prawnego. Natomiast zmiana kierunków rozwoju terenu leży w wyłącznej kompetencji gminy, składającej się na władztwo planistyczne, co wynika z dyspozycji art. 3 ust. 1 p.z.p. W myśl przywołanego przepisu kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy, należy do zadań własnych gminy. Natomiast zgodnie z art. 85 i 87 s.g., nadzór nad działalnością gminną sprawowany jest na podstawie kryterium zgodności z prawem, a organ nadzoru może wkraczać   
w działalność gminną tylko w przypadkach określonych ustawami. Tym samym wojewoda nie może ingerować w uprawnienia gminy w tym przedmiocie i decydować o kierunkach zmian w strukturze przestrzennej gminy, tj. o przeznaczeniu tych terenów, gdzie są zlokalizowane obszary udokumentowanych złóż kopalin. Uzasadnionym wydaje się zatem, że zmiana studium wprowadzona zarządzeniem zastępczym jest dokonywana jedynie w części zawierającej uwarunkowania. Powyższe wspiera również stanowisko, że zarządzenie zastępcze dokonujące wymuszonej aktualizacji studium w zakresie obszarów udokumentowanych złóż kopalin jedynie w części uwarunkowań, nie powinno być poprzedzone długotrwałą (angażującą inne organy i instytucje oraz społeczeństwo) i kosztowną procedurą, w trybie p.z.p. Dodać należy, iż w sposób jednoznaczny, co do braku podstaw prawnych stosowania procedury wynikającej z p.z.p., w przedmiocie zmiany studium dokonywanej zarządzeniem zastępczym wojewody, wypowiedział się Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku   
z dnia 21 sierpnia 2015 r., sygn. akt II OSK 1178/15.

W związku z powyższym w przeciwieństwie do gminy, która nowelizując studium   
z uwagi na konieczność uwzględnienia w nim występowania obszarów udokumentowanych złóż kopalin na terenie gminy, musi stosować procedurę wynikającą z p.z.p. (art. 33), wojewoda sam określa zakres i tryb wprowadzania ww. obszarów do studium.

Po przeprowadzonej analizie studium gminy Siennica, wykazu obszarów udokumentowanych złóż kopalin dla terenu województwa mazowieckiego sporządzonego przez Państwowy Instytut Geologiczny - Państwowy Instytut Badawczy, w oparciu o dane zgromadzone w Systemie Gospodarki i Ochrony Bogactw Mineralnych MIDAS i Narodowym Archiwum Geologicznym PIG, a także decyzji zatwierdzających dokumentację geologiczną przez właściwe organy administracji geologicznej, stwierdzono, że ww. studium w części tekstowej i graficznej określającej uwarunkowania, powinno być uzupełnione o informacje dotyczące nieujawnionych dotychczas obszarów udokumentowanych złóż kopalin: „Grzebowilk (zar.)”, „Majdan”, „Nowy Starogród”, „Ptaki”, „Siennica I” (nr MIDAS 5555 KN), „Siennica II”, „Stara Siennica II”, „Wojciechówka I” oraz „Wólka Wiciejowska I” oraz graficznej: „Kulki I”, „Kulki II”, „Siennica I” (nr MIDAS 6886 KN), , „Siodło”, „Stara Siennica I”, „Stara Siennica III” oraz „Stara Wieś”.

Dokumentacje geologiczne zatwierdzające złoża kruszywa naturalnego:

* „Grzebowilk (zar.)” – decyzja Wojewody Siedleckiego znak: GT.8510/4/77 z dnia 21.07.1977 r.,
* „Kulki I” – decyzja Starosty Mińskiego znak OR.7511/20/00 z dnia 15.09.2000 r.,
* „Kulki II” – zawiadomienie Starosty Mińskiego o przyjęciu bez zastrzeżeń dokumentacji geologicznej znak OR 7511/5/2004 z dnia 16.11.2004 r.,
* „Majdan” – decyzja Wojewody Siedleckiego znak GT-IV-8513/7/81 z dnia 22.08.1981 r.,
* „Nowy Starogród” – decyzja Starosty Mińskiego znak WS.6528.3.2012 z dnia 22.05.2012 r.,
* „Ptaki” – zawiadomienie Starosty Mińskiego o przyjęciu bez zastrzeżeń dokumentacji geologicznej znak WS.6528.10.2011 z dnia 12.09.2011 r.,
* „Siennica I” – decyzja Wojewody Siedleckiego znak OS.G.7510/3/95 z dnia 01.03.1995 r.   
  (nr MIDAS 6886 KN),
* „Siennica I” – decyzja Wojewody Siedleckiego znak OS.G.7512/10/92 z dnia 01.09.1992 r.,   
  (nr MIDAS 5555 KN)
* „Siennica II” – decyzja Starosty Mińskiego znak WS.6528.1.2019 z dnia 25.02.2019 r.,
* „Siodło” – zawiadomienie Starosty Mińskiego o przyjęciu bez zastrzeżeń dokumentacji geologicznej znak WS.6528.3.2011 z dnia 03.06.2011 r.,
* „Stara Siennica I” – decyzja Wojewody Siedleckiego znak OS.G.7510/14/98 z dnia 27.02.1998 r.,
* „Stara Siennica II” – zawiadomienie Starosty Mińskiego o przyjęciu bez zastrzeżeń dokumentacji geologicznej znak OR 7511/7/2004 z dnia 22.02.2005 r.,
* „Stara Siennica III” – zawiadomienie Starosty Mińskiego o przyjęciu bez zastrzeżeń dokumentacji geologicznej znak OR 7511/6/01 z dnia 04.10.2001 r., zmienione dodatkiem nr 1 do dokumentacji geologicznej tj. decyzją Starosty Mińskiego znak WS.6528.15.2013 z dnia 11.10.2013 r.,
* „Stara Wieś” – decyzja Wojewody Siedleckiego znak OS.G.7510/6/98 z dnia 27.04.1998 r.,
* „Wojciechówka I” – decyzja Starosty Mińskiego znak OR.7511/8/00 z dnia 11.10.2000 r., zmieniona dodatkiem nr 1 do dokumentacji geologicznej tj. zawiadomieniem Starosty Mińskiego o przyjęciu dokumentacji geologicznej bez zastrzeżeń znak OR 7511/8/00 z dnia 13.11.2006 r.,
* „Wólka Wiciejowska I” – zawiadomienie Marszałka Województwa Mazowieckiego o przyjęciu bez zastrzeżeń dokumentacji geologicznej znak PŚ.II.7512-13/07 z dnia 29.05.2007 r..

Gmina w przewidzianym w art. 95 ust. 2 i 208 ust. 1 p.g.g. terminie nie wprowadziła   
ww. obszarów złóż kopalin do studium. W tym miejscu wyjaśnić należy, iż przez wprowadzenie udokumentowanych obszarów złóż kopalin do studium, należy rozumieć ujawnienie tych złóż   
z co najmniej podaniem ich nazwy w części tekstowej oraz graficznej wraz z oznaczeniem ich granic w części graficznej studium. Tymczasem o złożach: „Grzebowilk (zar.)”, „Majdan”, „Nowy Starogród”, „Ptaki”, „Siennica I” (nr MIDAS 5555 KN), „Siennica II”, „Stara Siennica II”, „Wojciechówka I” i „Wólka Wiciejowska I” nie ma w ogóle wzmianki w części tekstowej studium dotyczącej uwarunkowań. W części graficznej zaś (załącznik nr 2 do uchwały nr XXXIII.0007.266.2014) w ogóle nie odzwierciedlono obszarów udokumentowanych złóż kopalin: „Grzebowilk (zar.)”, „Majdan”, „Nowy Starogród”, „Ptaki”, „Siennica I” (nr MIDAS 5555 KN), „Siennica I” (nr MIDAS 6886 KN), „Siennica II”, „Stara Siennica I”, „Stara Siennica II”, „Siodło”, „Wojciechówka I” oraz „Wólka Wiciejowska I”. Nie zilustrowano również granic obszarów udokumentowanych złóż: „Stara Siennica III”, „Kulki I”, „Kulki II” i „Stara Wieś”.   
W rejonach ich występowania zilustrowano bowiem „obszary górnicze” lub/i ”tereny górnicze”. Granice obszarów czy terenów górniczych często jednak nie pokrywają się z granicami udokumentowanych obszarów złóż kopalin, co wyraźnie widać w przypadku złoża: „Stara   
Siennica III”. Zaznaczony na załączniku nr 2 do uchwały, teren górniczy „Stara Siennica III” jest mniejszy i znacznie przesunięty względem granic udokumentowanego obszaru złóż kopaliny „Stara Siennica III” wynikających z zatwierdzonej dokumentacji geologicznej. Należy zatem podkreślić,   
że z woli samego ustawodawcy w studium uwzględnia się występowanie zarówno terenów górniczych, jak i udokumentowanych złóż kopalin (art. 10 ust. 1 pkt 11 i 12 ustawy p.z.p.).

W zawiązku z powyższym, koniecznym było podjęcie kroków w celu wydania zarządzenia zastępczego. Działając zatem w oparciu o art. 96 i 208 p.g.g. Wojewoda Mazowiecki pismem z dnia 18 lutego 2021 r., znak WNP-II.742.7.2021, zawiadomił Radę Gminy w Siennicy o wszczęciu postępowania w sprawie wydania zarządzenia zastępczego wprowadzającego do studium gminy Siennica obszarów udokumentowanych złóż kopalin.

W toku prowadzonego postępowania zlecono opracowanie dokumentacji zmiany studium gminy Siennica w zakresie udokumentowanych obszarów złóż kopalin, składającej się z części graficznej – mapy w skali 1: 25 000 z naniesionymi udokumentowanymi złożami dotychczas nieujawnionymi w studium. Mając zaś na uwadze art. 10 ust. 1 pkt 11 p.z.p., sporządzono dokumentację zmiany studium w jego części dotyczącej uwarunkowań. Uzupełniając tę część studium o informacje, w zakresie dotychczas nieujawnionych udokumentowanych złóż kopalin. Wykonana w ww. formie dokumentacja stanowi załącznik do niniejszego zarządzenia.

Zmiana studium w formie zarządzenia zastępczego Wojewody Mazowieckiego wywołuje takie same skutki prawne jak zmiana studium uchwalona przez radę gminy.

Jednocześnie pouczam, że Gminie w świetle art. 98 ust. 1 s.g. służy na zarządzenie zastępcze skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od dnia doręczenia wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone zarządzenie wydał.

Załączniki do zarządzenia nr 19

Wojewody Mazowieckiego  
z dnia 21 czerwca 2021 r.

w sprawie wprowadzenia obszarów udokumentowanych złóż kopalin do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Siennica

Załącznik nr 1

*Opracowanie:*

*BUDPLAN Sp. z o.o.  
Kordeckiego 20  
04-327 Warszawa*

*mgr Agata Grzelak*

Warszawa 2021

**OBSZARY UDOKUMENTOWANYCH ZŁÓŻ KOPALIN**

**WPROWADZONE ZARZĄDZENIEM ZASTĘPCZYM WOJEWODY MAZOWIECKIEGO**

**położone w gminie Siennica**

W studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Siennica, przyjętym uchwałą Nr XXXIII.0007.266.2014 Rady Gminy w Siennicy z dnia 26 czerwca 2014 roku w sprawie przyjęcia Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Siennica, w części oznaczonej: Uwarunkowania rozwoju,   
VI. Uwarunkowania wynikające ze stanu środowiska, waloryzacji rolniczej i leśnej przestrzeni produkcyjnej, wielkości i jakości zasobów wodnych oraz wymogów ochrony środowiska, zasobów przyrody i krajobrazu kulturowego oraz zasobów wód podziemnych, VI.4. Surowce mineralne, na końcu dodano zapis zgodnie z Zarządzeniem zastępczym Wojewody Mazowieckiego z dnia 18 listopada 2015 r. w sprawie wprowadzenia obszarów udokumentowanych złóż kopalin do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Siennica, po którym dodaje się tekst w brzmieniu:

„Ponadto na terenie gminy Siennica znajdują się następujące obszary udokumentowanych złóż kopalin:

1. ZŁOŻE SUROWCÓW ILASTYCH CERAMIKI BUDOWLANEJ – GRZEBOWILK (ZAR.)

* kopalina: surowce ilaste ceramiki budowlanej – iły
* miejscowość: Grzebowilk
* nr MIDAS: 3196 IB

1. ZŁOŻE KRUSZYWA NATURALNEGO – MAJDAN

* kopalina: kruszywa naturalne – piaski
* miejscowość: Majdan
* nr MIDAS: 3821 KN

1. ZŁOŻE KRUSZYWA NATURALNEGO – NOWY STAROGRÓD

* kopalina: kruszywa naturalne – piaski
* miejscowość: Nowy Starogród
* nr MIDAS: 15912 KN

1. ZŁOŻE KRUSZYWA NATURALNEGO – PTAKI

* kopalina: kruszywa naturalne – piaski
* miejscowość: Ptaki
* nr MIDAS: 15426 KN

1. ZŁOŻE KRUSZYWA NATURALNEGO – SIENNICA I

* kopalina: kruszywa naturalne – piaski ze żwirem
* miejscowość: Siennica
* nr MIDAS: 5555 KN

1. ZŁOŻE KRUSZYWA NATURALNEGO – SIENNICA II

* kopalina: kruszywa naturalne – piaski ze żwirem
* miejscowość: Siennica
* nr MIDAS: 19413 KN

1. ZŁOŻE KRUSZYWA NATURALNEGO – STARA SIENNICA II

* kopalina: kruszywa naturalne – piaski
* miejscowość: Siennica
* nr MIDAS: 10195 KN

1. ZŁOŻE KRUSZYWA NATURALNEGO – WOJCIECHÓWKA I

* kopalina: kruszywa naturalne – piaski
* miejscowość: Wojciechówka
* nr MIDAS: 8475 KN

1. ZŁOŻE KRUSZYWA NATURALNEGO – WÓLKA WICIEJOWSKA I

* kopalina: kruszywa naturalne – piaski
* miejscowość: Boża Wola (część złoża znajduje się w miejscowości Wólka Wiciejowska, gmina Cegłów)
* nr MIDAS: 11072 KN”