



Minister Edukacji

Barbara Nowacka

DFS-WIO.0915.3.2025
Warszawa, 16 kwietnia 2025 r.

Pan
Grzegorz Górny
Prezes Zarządu
Fundacji Polska Wielki Projekt
ul. Łowicka 39A
02-551 Warszawa

Pan
Stanisław Rabczuk
Adwokat
RK Partners Kwasek Rabczuk Adwokaci sp.k.
ul. Iwicka 47A lok. 120
00-735 Warszawa

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Zgodnie z art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. *o kontroli w administracji rządowej*¹ przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Na podstawie art. 6 ust. 3 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. *o kontroli w administracji rządowej* oraz art. 175 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. *o finansach publicznych*² Ministerstwo Edukacji Narodowej w okresie od 18 marca do 30 kwietnia 2024 r. przeprowadziło kontrolę³ w Fundacji Polska Wielki Projekt (dalej: Fundacja albo Beneficjent) pn. *Prawidłowość złożonych sprawozdań i wykorzystania dotacji celowej przyznanej na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji oraz trwałość inwestycji w ramach programu realizowanego w 2022 roku pn.: „Rozwój potencjału infrastrukturalnego podmiotów wspierających system oświaty”, ogłoszonego Komunikatem Ministra Edukacji i Nauki z dnia 22 sierpnia 2022 r. o ustanowieniu programu inwestycyjnego pod nazwą „Rozwój potencjału infrastrukturalnego podmiotów wspierających system oświaty i wychowania”; umowa nr MEiN/2022/DPI/3434 z dnia 29 grudnia 2022 r.*

Kontrola obejmowała okres od 29 grudnia 2022 r. do 31 grudnia 2023 r.
Celem kontroli była ocena prawidłowości złożonych sprawozdań i wykorzystania dotacji celowej przyznanej na podstawie umowy nr MEiN/2022/DPI/3434 z dnia 29 grudnia 2022 r. na dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji oraz trwałości inwestycji w ramach programu realizowanego w 2022 roku pn.: „Rozwój potencjału infrastrukturalnego podmiotów wspierających system oświaty i wychowania”.

Kontrola została wszczęta w trybie uproszczonym, jednak z uwagi na ujawnienie w trakcie czynności kontrolnych okoliczności wskazujących na naruszenie dyscypliny finansów

¹ Dz. U. z 2020 r. poz. 224.

² Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, 1572, 1717, 1756, 1907, Dz. U. z 2025 r. poz. 39.

³ Kontrolę przeprowadził pracownik Ministerstwa Edukacji Narodowej, Monika Rolnik – zastępca dyrektora Departamentu Funduszy Strukturalnych, na podstawie upoważnienia nr 15/2024 z 18 marca 2024 r.

publicznych, zgodnie z zapisami art. 53 ustawy o kontroli w administracji rządowej kontrola w dalszej części została przeprowadzona w trybie zwykłym.

W wyniku kontroli stwierdzono, że Beneficjent nie złożył w wymaganych terminach sprawozdania rocznego i sprawozdania końcowego oraz nie uzyskał, przed zawarciem umowy przenoszącej własność nieruchomości, opinii rzeczoznawcy majątkowego o wartości nieruchomości w formie operatu szacunkowego.

Ustalono, że Beneficjent zakupił nieruchomość wskazaną we wniosku o dotację oraz utrzymuje założony efekt rzeczowy określony we wniosku o dotację.

Komunikatem Ministra Edukacji i Nauki z dnia 22 sierpnia 2022 r. o ustanowieniu programu inwestycyjnego pod nazwą „Rozwój potencjału infrastrukturalnego podmiotów wspierających system oświaty i wychowania”, na podstawie art. 90x ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty⁴, ustanowiono program pn. „Rozwój potencjału infrastrukturalnego podmiotów wspierających system oświaty i wychowania” (dalej: Program).

Przedmiotem Programu było wsparcie organizacji pozarządowych, w tym organizacji harcerskich, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe⁵, a także podmiotów prowadzących statutową działalność w zakresie oświaty i wychowania, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 4 ustawy – Prawo oświatowe, w zakresie rozwoju zaplecza infrastrukturalnego służącego realizacji działań statutowych w zakresie oświaty i wychowania.

W ramach Programu udzielano dotacji celowej na finansowanie kosztów realizacji inwestycji związanej z:

- 1) zakupem nieruchomości;
- 2) budową obiektu;
- 3) dostosowaniem obiektu;
- 4) zakupem wyposażenia.

Celem Programu było:

- 1) wzmocnienie potencjału infrastrukturalnego podmiotów wspierających system oświaty i wychowania, o których mowa powyżej;
- 2) podniesienie jakości i zwiększenie liczby działań realizowanych przez podmioty, o których mowa powyżej, na rzecz wspierania systemu oświaty i wychowania, zgodnych z polityką oświatową państwa, oraz podmiotów, o których mowa w art. 2 ustawy – Prawo oświatowe;
- 3) wspieranie rozwoju społeczeństwa obywatelskiego;
- 4) wzmocnienie organizacji obywatelskich w wymiarze strategicznym;
- 5) rozszerzenie oferty edukacji pozalekcyjnej i pozaszkolnej;
- 6) wspieranie rozwoju nauki języka polskiego i oświaty polskiej w Polsce i za granicą.

W ramach Programu dnia 29 grudnia 2022 r. pomiędzy Ministrem Edukacji i Nauki a Fundacją zawarta została umowa nr MEiN/2022/DPI/3434 (aneksowana dnia 29 grudnia 2022 r., dnia 2 marca 2023 r. oraz dnia 16 czerwca 2023 r.) (dalej: umowa dotacji) na dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji związanych z zakupem nieruchomości niezbędnej do powołania „Domu Trójmorza” (dalej: inwestycja). Termin realizacji inwestycji ustalono od 29 grudnia 2022 r. do 31 grudnia 2023 r. Zgodnie z umową dotacji na realizację inwestycji Beneficjent otrzymał dotację celową w maksymalnej wysokości 5 000 000,00 zł.

⁴ Dz. U. z 2024 r. poz. 750, 1473, 1933.

⁵ Dz. U. z 2024 r. poz. 737, 854, 1562, 1635, 1933.

We wniosku Beneficjenta o udzielenie dotacji⁶ (dalej: wniosek o dotację), stanowiącym załącznik nr 1 do umowy dotacji, Beneficjent w:

- 1) opisie założeń i celu inwestycji oraz uzasadnienia znaczenia realizacji inwestycji z uwzględnieniem realizowanych zadań publicznych w zakresie oświaty i wychowania⁷ wskazał, że: „Oferent zamierza przeznaczyć pozyskaną nieruchomość jako siedzibę „Dom Trójmorza”, co pozwoli na pewne funkcjonowanie i rozwój fundacji Polska Wielki Projekt. (...) Wszystkie projekty, które realizuje wnioskodawca mają charakter niekomercyjny, nieodpłatny i posiadają walory edukacyjne i potencjał wychowawczy a docieranie do młodych obywateli objętych systemem oświaty jest jednym z najistotniejszych wyzwań jakie stawia sobie Fundacja.”;
- 2) w opisie planowanego sposobu użytkowania nieruchomości, obiektu lub wyposażenia⁸ wskazał, że: „Nieruchomość będzie wykorzystywana do organizacji licznych spotkań edukacyjnych dla młodzieży współpracującej z Fundacją na podstawie wolontariatu. Budynek zostanie wykorzystany na potrzeby organizacji szkoleń edukacyjnych, aktywizujących oraz wdrożeniowych do projektów. (...) Założeniem zagospodarowania przestrzeni jest wydzielenie pomieszczenia na bibliotekę.”.

Prawidłowość złożonych sprawozdań

Zgodnie z § 15 pkt 1 rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki z dnia 22 lipca 2022 r. w sprawie przyznawania, przekazywania i rozliczania dotacji celowej na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji remontów i inwestycji⁹ (dalej: rozporządzenie z dnia 22 lipca 2022 r.) Beneficjent w terminie do 31.01.2023 r. zobowiązany był do złożenia sprawozdania rocznego. Sprawozdanie roczne Beneficjent złożył 2.03.2023 r. Ustalono, że Beneficjent nieterminowo złożył sprawozdanie roczne, co stanowi naruszenie § 15 pkt 1 rozporządzenia z dnia 22 lipca 2022 r.

Sprawozdanie roczne Beneficjenta zostało przyjęte przez Ministerstwo Edukacji i Nauki (dalej: MEiN) 21.03.2023 r.¹⁰.

Zgodnie z § 15 pkt 2 lit. a rozporządzenia z dnia 22 lipca 2022 r. oraz § 8 ust. 1 umowy dotacji Beneficjent w terminie 60 dni od dnia zakończenia i przekazania do użytku inwestycji zobowiązany był do sporządzenia i przekazania Ministrowi sprawozdania końcowego.

Nieruchomość będąca przedmiotem inwestycji została zakupiona 27.06.2023 r.¹¹ i przekazana Beneficjentowi do użytkowania tego samego dnia¹², co oznacza, że ostatecznym terminem złożenia sprawozdania końcowego był 28.08.2023 r.

Sprawozdanie końcowe Beneficjenta złożył 28.02.2024 r. Ustalono, że Beneficjent nieterminowo złożył sprawozdanie końcowe, co stanowi naruszenie § 15 pkt 2 lit. a rozporządzenia z dnia 22 lipca 2022 r. oraz § 8 ust. 1 umowy dotacji.

Nierozliczenie przez Beneficjenta w terminie otrzymanej dotacji stanowi okoliczność wskazującą na naruszenie dyscypliny finansów publicznych, o czym stanowi art. 9 pkt 2¹³

⁶ Wniosek Beneficjenta z 23.09.2022 r.

⁷ Pkt 6 wniosku o dotację.

⁸ Pkt 7 wniosku o dotację.

⁹ Dz. U. z 2022 r. poz. 1540, ze zm. Rozporządzenie posiada tekst jednolity ogłoszony obwieszczeniem Ministra Edukacji i Nauki w sprawie ogłoszenia jednolitego tekstu rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki w sprawie przyznawania, przekazywania i rozliczania dotacji celowej na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji remontów i inwestycji (Dz. U. z 2023r. poz. 1994).

¹⁰ Pismo z 21.03.2023 r., znak: DPI-WIS.031.139.2022.SS.

¹¹ Ustalono na podstawie umowy sprzedaży z 27.06.2023 r. zawartej w formie aktu notarialnego (Repertorium A 4077/2023).

¹² Protokół zdawczo-odbiorczy sporządzony 27.06.2023 r.

¹³ Zgodnie z art. 9 pkt 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest nierozliczenie w terminie otrzymanej dotacji.

ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych¹⁴.

W celu rozliczenia dotacji celowej, w związku ze złożonym sprawozdaniem końcowym, Beneficjenta wzywano do udzielenia wyjaśnień oraz uzupełnienia dokumentacji umożliwiających ocenę prawidłowości złożonego sprawozdania końcowego z wykorzystania dotacji (§ 8 ust. 2 umowy dotacji). Ostatnie wezwanie skierowano do Beneficjenta pismem z 13.08.2024 r.¹⁵. Beneficjent w odpowiedzi na ww. wezwanie, pismem z 29.09.2024 r. przedłożył wyjaśnienia oraz dokumenty.

Prawidłowość wykorzystania dotacji oraz trwałość inwestycji

Beneficjent w ramach umowy dotacji nabył za kwotę 5 567 287,00 zł (w tym: ze środków dotacji 5 000 000,00 zł oraz ze środków własnych/innych źródeł 567 287,00 zł) nieruchomość gruntową o powierzchni działki 0,0792 ha zabudowaną budynkiem mieszkalnym jednorodinnym o powierzchni użytkowej wynoszącej 285,39 m² i budynkiem gospodarczym położoną w Warszawie przy ulicy Łowickiej 39A¹⁶. Ustalono, że zakup przedmiotowej nieruchomości dotyczył inwestycji wskazanej we wniosku o dotację oraz był dokonany w okresie realizacji inwestycji przewidzianym w umowie dotacji.

Środki dotacji w wysokości 5 000 000,00 zł zostały przekazane przez MEiN na rachunek depozytowy notariusza obsługującego transakcję kupna nieruchomości. Środki te zostały zaksięgowane na rachunku depozytowym notariusza 30.12.2022 r.¹⁷. Dyspozycja wypłaty na rzecz sprzedającego ze złożonego przez Beneficjenta depozytu¹⁸ została zawarta w umowie sprzedaży przedmiotowej nieruchomości¹⁹. Powyższe było zgodne z postanowieniami § 3 ust. 4 umowy dotacji.

Beneficjent przedstawił opinię o cenie nieruchomości sporządzoną 29.11.2022 r. określającą wartość nieruchomości na dzień 29.11.2022 r. Nieruchomość została nabyta przez Beneficjenta 27.06.2023 r.²⁰ a operat szacunkowy został sporządzony 27.12.2023 r.²¹, co stanowi naruszenie § 9 umowy dotacji. Zgodnie z § 9 umowy dotacji Beneficjent, przed zawarciem umowy przenoszącej własność nieruchomości, był zobowiązany do uzyskania opinii rzeczoznawcy majątkowego o wartości nieruchomości w formie operatu szacunkowego, potwierdzającej, że cena nabycia nieruchomości objętej wnioskiem o dotację, nie przekracza wartości rynkowej nieruchomości, określonej na dzień nabycia. Ustalono, że w ww. operacie jako datę na którą określono wartość nieruchomości objętej wnioskiem o dotację przyjęto 27.06.2023 r., a więc datę jej nabycia przez Beneficjenta. Rzeczoznawca majątkowy oszacował wartość nieruchomości na kwotę 5 586 700,00 zł. Cena nabycia nieruchomości nie przekraczała więc wartości rynkowej nieruchomości w momencie nabycia.

Umowa dotacji obliguje Beneficjenta do zachowania trwałości inwestycji przez okres 15 lat od dnia jej zakończenia, z tym że w okresie pierwszych 5 lat Beneficjent zobowiązany jest

¹⁴ Dz. U. z 2024 r. poz. 104.

¹⁵ Pismo znak DPI-WIS.031.139.2022.MP.

¹⁶ Zgodnie z danymi ze sprawozdania końcowego; operatu szacunkowego z 27.12.2023 r.; umowy sprzedaży z 27.06.2023 r. zawartej w formie aktu notarialnego (Repertorium A 4077/2023).

¹⁷ Protokół z przyjęcia depozytu z 27.06.2023 r. w formie aktu notarialnego (Repertorium A 4074/2023).

¹⁸ Jw.

¹⁹ Umowa sprzedaży z 27.06.2023 r. zawartej w formie aktu notarialnego (Repertorium A 4077/2023).

²⁰ Jw.

²¹ Dokument załączony do sprawozdania końcowego z realizacji inwestycji.

utrzymać założony efekt rzeczowy, którego dotyczy inwestycja, określony we wniosku o dotację²².

W ramach weryfikacji przez Ministerstwo Edukacji (dalej MEN) prawidłowości złożonego przez Beneficjenta sprawozdania z wykorzystania dotacji ze stanem faktycznym dnia 21.03.2024 r. na terenie nieruchomości położonej w Warszawie przy ulicy Łowickiej 39A przeprowadzono wizytację²³. W trakcie ww. wizytacji ustalono, że w zakupionej ze środków dotacji nieruchomości odbywają się m.in. spotkania edukacyjne dla dzieci i młodzieży. Beneficjent przedstawił szczegółowe informacje nt. prowadzonych przez niego działań edukacyjnych oraz dowody potwierdzające założenie biblioteki²⁴.

Zaleceń nie wydano z uwagi na brak możliwości usunięcia nieprawidłowości stwierdzonych podczas kontroli.

Od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Barbara Nowacka
Minister Edukacji
/ – podpisano cyfrowo/

²² § 14 ust. 1 i 2 umowy dotacji.

²³ Wizytacja została przeprowadzona przez podmiot zewnętrzny na podstawie umowy nr MEN/2024/DP/136 zawartej z Ministerstwem Edukacji Narodowej dnia 15.02.2024 r.

²⁴ Pismo Beneficjenta z 29.09.2024 r.

Potwierdzam zgodność wydruku z dokumentem wydanym w postaci elektronicznej:

Identyfikator dokumentu	3009234.11507882.9899710
Nazwa dokumentu	Wystąpienie pokontrolne.docx
Tytuł dokumentu	Wystąpienie pokontrolne
Skrót dokumentu	48A761156DB30B6F737B90C50E14274E662145 F8
Wersja dokumentu	1.6
Data podpisu	16.04.2025
Sygnatariusz	Barbara Anna Nowacka
Stanowisko	Minister Edukacji
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego
	EZD 3.126.31.31.
Data wydruku:	16.04.2025 13:00:09
Autor wydruku:	Dziurzyński Marcin