



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.349.2023

Łódź, 26 kwietnia 2023 r.

Rada Gminy Andrespol

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 i 572)

stwierdzam nieważność

§ 3 pkt 4, § 10 ust. 2 i § 8 ust. 3 w zakresie wyrazów „do Komendy Powiatowej Policji w Koluszkach tel. (47) 842-12-11, (47) 842-12-50 lub” oraz § 13 ust. 3 pkt 5 w zakresie wyrazów „w przypadku czasowego odebrania” załącznika do uchwały Nr LXV/537/23 Rady Gminy Andrespol z 17 marca 2023 r. w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Andrespol na 2023 rok.

Uzasadnienie

Uchwałą Nr LXV/537/23 z dnia 17 marca 2023 r. Rada Gminy Andrespol przyjęła program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt w Gminie Andrespol na rok 2023, stanowiący załącznik do uchwały, zwany dalej Programem.

Organ nadzoru pismem z 12 kwietnia 2023 r. znak: PNIK-I.4131.349.2023 zawiadomił o wszczęciu postępowania nadzorczego w sprawie kontroli ww. uchwały, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 29 marca 2023 r. W zawiadomieniu poproszono o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie.

W piśmie z dnia 17 kwietnia 2023 r. Przewodniczący Rady Gminy Andrespol poinformował, że Rada Gminy Andrespol dokona zmian w uchwale na kolejnej sesji. Mimo powyższego oświadczenia organ nadzoru uznał za zasadne wydanie przedmiotowego

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

rozstrzygnięcia nadzorczego z uwagi na wiążący go termin trzydziestodniowy do wydania stosownego aktu nadzoru.

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

W § 3 pkt 4 Programu zapisano, że wykonawcą programu jest m. in. Policja. W § 8 ust. 3 Programu wskazano, że poza godzinami pracy Urzędu zgłoszenia o bezdomnym zwierzęciu dokonywane są m. in. do Komendy Powiatowej Policji w Koluszkach tel. (47) 842-12-11, (47) 842-12-50. W § 10 ust. 2 Programu zapisano, że zdarzenia drogowe z udziałem zwierząt dzikich poza godzinami pracy Urzędu należy zgłaszać do Komendy Powiatowej Policji w Koluszkach tel. (47) 842-12-11, (47) 842-12-50 lub pod numer

Zgodnie z art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2022 r. poz. 572 z późn. zm.) zapobieganie bezdomności zwierząt i zapewnienie opieki bezdomnym zwierzętom oraz ich wyłapywanie należy do zadań własnych gmin. Prawa i obowiązki Policji wynikają z norm prawa powszechnie obowiązującego, a kontakt z Policją jest możliwy choćby za pośrednictwem odpowiedniego numeru alarmowego. Jednocześnie w art. 11a ustawy brak jest wyraźnej podstawy prawnej do nakładania przez Radę Gminy dodatkowych zadań na Policję.

W § 13 ust. 3 pkt 5 Programu założono wydatkowanie środków finansowych na zapewnienie opieki nad zwierzętami gospodarskimi w przypadku ich czasowego odebrania w kwocie 680 zł.

Prawodawca lokalny przekroczył w § 13 ust. 3 pkt 5 Programu delegację ustawową wskazaną w art. 11a ust. 2 pkt 7 ustawy i wkroczył w materię uregulowaną w art. 7 ustawy, który dotyczy czasowego odebrania właścicielowi zwierzęcia będącego ofiarą znęcania. Przepis art. 11a ust. 1 pkt 7 ustawy o ochronie zwierząt nakłada obowiązek w zakresie wskazania gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich w ramach Programu dla zwierząt bezdomnych. Niewątpliwie Program ma kompleksowo regulować kwestie opieki nad zwierzętami bezdomnymi, w tym gospodarskimi (wyrok WSA w Kielcach z dnia 30 marca 2022 r. o sygn. akt II SA/Ke 53/22, WSA w Łodzi z dnia 24 marca 2023 r. o sygn. akt II SA/Łd 29/23). W związku z powyższym konieczne jest stwierdzenie nieważności § 13 ust. 3 pkt 5 Programu w zakresie wyrazów „w przypadku czasowego odebrania”.

Przesłanką stwierdzenia nieważności uchwały organu samorządu gminnego jest istotne naruszenie prawa. Do takich istotnych naruszeń, skutkujących nieważnością uchwały, zalicza się naruszenie: przepisów wyznaczających kompetencję do podejmowania uchwał, podstawy

prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego przez wadliwą ich wykładnię, a także przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (wyrok NSA z dnia 17 lutego 2016 r., sygn. akt II FSK 3595/13).

Mając na względzie powyższe, w ocenie organu nadzoru, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego eliminującego z obrotu prawnego uchwałę w opisanej części jest uzasadnione i konieczne.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90 – 434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Karol Młynarczyk

Do wiadomości:

Wójt Gminy Andrespol