



WOJEWODA ŁÓDZKI

RT-I.431.10.2026

Łódź, 6 sierpnia 2026 r.

Pani

Lucja Skarzyńska

Wójt Gminy Skierniewice

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. z 2026 r. poz. 158), w związku z art. 18 ustawy z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej (Dz.U. z 2024 r. poz. 402 z późn. zm.), w okresie 8 czerwca – 6 lipca 2026 r. przeprowadzona została kontrola Wójta Gminy Skierniewice w zakresie sprawdzenia realizacji zadania, na które została udzielona dopłata w ramach środków Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej.

Okres objęty kontrolą: od dnia 01 stycznia 2025 r. do 31 grudnia 2025 r.

Kontrolę w trybie zwykłym¹ przeprowadzili zgodnie z upoważnieniami Wojewody Łódzkiego z dnia 28 maja 2026 r.:

1. Ewa Sokołowska – inspektor w Wydziale Rolnictwa i Transportu Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi, pełniąca funkcję kierownika Zespołu Kontrolnego (upoważnienie nr 17/2026);
2. Żaneta Bieńko – młodszy specjalista w Wydziale Rolnictwa i Transportu Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi, pełniąca funkcję członka Zespołu Kontrolnego (upoważnienie nr 16/2026).

Kontrolą objęto dokumentację dostarczoną przez Wójta Gminy Skierniewice do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 5 czerwca 2026 roku oraz uzupełnioną w dniach 12 i 19 czerwca 2026 roku.

¹ Kontrola była realizowana w trybie zdalnym w Łódzkim Urzędzie Wojewódzkim w Łodzi, przy ul. Piotrkowskiej 104.

Kontrolerzy w zawiadomieniu o kontroli z dnia 28 maja 2026 roku poinformowali Wójta Gminy Skierniewice, w jakim trybie i za jaki okres zostanie objęty kontrolą oraz wskazali przewidywany czas trwania czynności kontrolnych.

W wyniku przeprowadzonej kontroli, działalność Wójta Gminy Skierniewice w zakresie realizacji zadania, na które została udzielona dopłata w ramach środków Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej **ocenia się pozytywnie z uchybieniami**, biorąc pod uwagę niżej wymienione oceny, wnioski i ustalenia.

W dniu 29 listopada 2024 r. Wojewoda Łódzki ogłosił I nabór wniosków o objęcie dopłatą w 2025 r. ze środków Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej, w którym wyznaczył termin składania wniosków od 3 do 9 grudnia 2024 r. W odpowiedzi na ogłoszony nabór, Wójt Gminy Skierniewice jako organizator publicznego transportu zbiorowego w dniu 6 grudnia 2024 r., złożył wniosek o objęcie dopłatą w latach 2025-2027. W związku ze stwierdzeniem braków formalnych w przedłożonej dokumentacji Wójt Gminy Skierniewice został wezwany do ich uzupełnienia pod rygorem pozostawienia wniosku bez rozpatrzenia. Uzupełnioną dokumentację przekazano w dniu 6 oraz 10 grudnia 2026 roku². Po pozytywnej ocenie wniosku, Wójt Gminy Skierniewice został poinformowany o objęciu dopłatą powyższego wniosku na 2025 r.

W okresie objętym kontrolą, zgodnie z Zaświadczeniem Przewodniczącej Gminnej Komisji Wyborczej w Skierniewicach z dnia 22 kwietnia 2024 r.³, Wójtem Gminy Skierniewice była Pani Lucja Skarzyńska.

Kontrolerzy poddali analizie Regulamin Organizacyjny Urzędu Gminy Skierniewice⁴, który stanowi Załącznik do Zarządzenia Nr 78/2018 Wójta Gminy Skierniewice z dnia 17 grudnia 2018 roku, Zarządzenie Nr 11/2020 Wójta Gminy Skierniewice z dnia 9 marca 2020 roku⁵ w sprawie Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy Skierniewice, Zarządzenie Nr 27/2020 Wójta Gminy Skierniewice z dnia 11 maja 2020 roku zmieniające zarządzenie nr 11/2020 z dnia 9 marca 2020 roku w sprawie Regulaminu Organizacyjnego

² Wniosek nadesłany do ŁUW 6 grudnia 2024 r. Gminy Skierniewice o objęcie dopłatą w latach 2025-2027 r. wraz z wymaganą dokumentacją do naboru oraz jego uzupełnienie z dnia 6 oraz 20 grudnia 2024 r.

³ Zaświadczenie Gminnej Komisji Wyborczej w Skierniewicach z dnia 22 kwietnia 2024 r.,

⁴ Regulamin Organizacyjny Urzędu Gminy w Skierniewicach stanowiący Załącznik Nr 78/2018 Wójta Gminy Skierniewice z dnia 17 grudnia 2018 roku,

⁵ Zarządzenie nr 11/2020 Wójta Gminy Skierniewice z dnia 9 marca 2020 roku.

Urzędu Gminy Skierniewice⁶, Zarządzenie Nr 44/2020 Wójta Gminy Skierniewice z dnia 3 czerwca 2020 r. zmieniające zarządzenie w sprawie Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy Skierniewice⁷ oraz Zarządzenie Nr 174/2024 Wójta Gminy Skierniewice z dnia 25 października 2024 r. zmieniające zarządzenie w sprawie Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy Skierniewice⁸. Z powyższego regulaminu nie można jednak jednoznacznie stwierdzić, do jakiego wydziału należy wykonywanie zadań z zakresu publicznego transportu zbiorowego.

Pracownikami Urzędu Gminy w Skierniewicach odpowiedzialnymi za prowadzenie spraw związanych z publicznym transportem zbiorowym w kontrolowanym okresie była Pani Joanna Bigos, zatrudniona w Referacie Budżetu w Urzędzie Gminy Skierniewice, na stanowisku Starszego inspektora – Zastępcy Skarbnika oraz Pani Agata Belewicz, zatrudniona na stanowisku Skarbnika Gminy Skierniewice. Z przedstawionych zakresów czynności Pani Joanny Bigos – z dnia 14 maja 2021 roku⁹ oraz obowiązującego od dnia 6 marca 2025 r.¹⁰ znak: OSO.2003.11.2020, a także zakresu czynności Pani Agaty Belewicz z dnia 31 grudnia 2024 r., znak: OSO.2003.9.2024¹¹, nie można tego jednoznacznie stwierdzić.

W dniu 30 grudnia 2024 r. pomiędzy Wojewodą Łódzkim, a Gminą Skierniewice, reprezentowaną przez Wójta Gminy Skierniewice – Panią Lucją Skarzyńską, przy kontrasygnacie Skarbnika Gminy Skierniewice – Pani Agaty Belewicz, została zawarta Umowa o dopłatę w formie dofinansowania zadania własnego organizatora w zakresie przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej Nr 31/FRPA/2025¹² na okres od 2025 do 2027 roku. Na mocy powyższej Umowy Gminie przyznano na 2025 rok, jako organizatorowi publicznego transportu zbiorowego, dopłatę na realizację zadania własnego w wysokości **667 850,40 zł.**

W 2025 r. dofinansowanie w formie dopłaty, zgodnie z zawartą Umową, udzielone było wyłącznie do przewozów wykonywanych od dnia 1 stycznia 2025 r. do dnia 31 grudnia 2025 r. i obejmowało 3 linie komunikacyjne tj.:

⁶ Zarządzenie Nr 27/2020 Wójta Gminy Skierniewice z dnia 11 maja 2020 roku zmieniające zarządzenie nr 11/2020 z dnia 9 marca 2020 roku w sprawie Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy Skierniewice,

⁷ Zarządzenie Nr 44/2020 Wójta Gminy Skierniewice z dnia 3 czerwca 2020 r. zmieniające zarządzenie w sprawie Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy Skierniewice,

⁸ Zarządzenie Nr 174/2024 Wójta Gminy Skierniewice z dnia 25 października 2024 r. zmieniające zarządzenie w sprawie Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy Skierniewice,

⁹ Zakres czynności Pani Joanny Bigos obowiązujący od dnia 14 maja 2021 r., znak: OSO.2003.7.2021,

¹⁰ Zakres czynności Pani Joanny Bigos obowiązujący od dnia 6 marca 2025 r., znak: OSO.2003.11.2025,

¹¹ Zakres czynności Pani Agaty Belewicz z dnia 31 grudnia 2024 r., znak: OSO.2003.9.2024,

¹² Umowa o dopłatę w formie dofinansowania zadania własnego organizatora w zakresie przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej Nr 31/FRPA/2025 z dnia 30 grudnia 2024 r.

1. 921055 Dąbrowice-Godzianów-Słupia-Zagórze;
2. 921056 Ludwików-Janisławice-Głuchów-Białynin;
3. 921057 Mokra Prawa-Sierakowice Prawe Bobrowniki-Zielkowice.

Na wyżej wymienionych liniach, przewozy o charakterze użyteczności publicznej realizował operator publicznego transportu zbiorowego, tj. Przedsiębiorstwo Komunikacji Samochodowej w Skierniewicach Sp. z o. o. z siedzibą przy ul. Jana III Sobieskiego 79 96-100 Skierniewice, z którym Gmina Skierniewice zawarła w dniu 31 grudnia 2024 r. umowę nr 139/2024 o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego w transporcie drogowym w okresie od 1 stycznia 2025 r. do 31 grudnia 2025 r.¹³.

Zgodnie z zapisami ww. umowy, operator został wyłoniony na podstawie art. 22 ust.1 pkt 4 w związku z art. 24 ust. 3 i art. 15 ust. 1 pkt 9 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym oraz zgodnie z innymi właściwymi przepisami, obowiązującymi na dzień zawarcia Umowy.

Wobec powyższego, spełniony został wymóg art. 11d ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej tj. zawarcie umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego.

Kontrolujący dokonali także analizy umowy zawartej przez Gminę z operatorem, pod względem zgodności z wymogami określonymi w art. 25 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym. Podczas kontroli stwierdzono, że przepisy ww. artykułu znajdują odzwierciedlenie w jej treści.

Wojewoda Łódzki przekazał Gminie Skierniewice w 2025 r. na realizację zadania środki z Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej w łącznej kwocie **665 200,20 zł**.

Kwartalne wnioski o dopłatę z Funduszu¹⁴ zostały złożone w terminach zgodnych z zapisami § 3 ust. 2 Umowy zawartej pomiędzy Gminą Skierniewice, a Wojewodą Łódzkim.

¹³ Umowa nr 139/2024 o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego Gminy Skierniewice z PKS Skierniewice z dnia 31 grudnia 2024 r. w transporcie drogowym;

¹⁴ Środki przekazywano na podstawie złożonych przez Gminę Skierniewice wniosków kwartalnych o dopłatę – I Nabór na 2025 r.:

- wniosek o dopłatę na okres styczeń-marzec 2025 r. z dnia 03.01.2025 r. na kwotę 164 312,40 zł,
- wniosek o dopłatę na okres kwiecień-czerwiec 2025 r. z dnia 02.04.2025 r. na kwotę 164 312,40 zł,
- wniosek o dopłatę na okres lipiec-wrzesień 2025 r. z dnia 02.07.2025 r. na kwotę 241 168,20 zł,
- wniosek o dopłatę na okres październik-grudzień 2025 r. z dnia 02.10.2025 r. na kwotę 166 962,60 zł.

Sprawozdania kwartalne z rozliczenia dopłaty z Funduszu za rok 2025¹⁵, zostały złożone w terminie zgodnym z zapisem § 4 ust. 3 Umowy zawartej pomiędzy Gminą Skierniewice, a Wojewodą Łódzkim.

Rozliczenie końcowe dopłaty z Funduszu za 2025 r.¹⁶ zostało złożone zgodnie z zapisami § 4 ust. 4 Umowy zawartej pomiędzy Gminą Skierniewice, a Wojewodą Łódzkim, tj. w terminie do dnia 15 marca 2026 r. według wzoru stanowiącego załącznik nr 3 do umowy.

Całkowita wartość zadania wyniosła **879 336,36 zł**, z czego: **667 850,40 zł** stanowią wydatki sfinansowane ze środków Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej oraz **211 485,96 zł** jako wkład własny Gminy (co stanowiło **24,05 %** poniesionych wydatków).

Wobec powyższego spełniony został wymóg, o którym mowa w art. 11d ust. 3 pkt 3 ustawy z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej, tj. min. **10%** wkładu własnego organizatora.

Poddając analizie ww. rozliczenie końcowe, zespół kontrolny ustalił, że Gmina wykorzystwała dopłatę w wysokości **665 200,20 zł**, natomiast pozostała kwota w wysokości **2 650,20 zł** została przez jednostkę niewykorzystana, a następnie zwrócona przez Wojewodę Łódzkiego jako zwrot środków niewykorzystanych do Dysponenta Funduszu.

W 2025 r. Gmina w ramach zawartej umowy z Wojewodą Łódzkim o dopłatę z Funduszu miała możliwość wykonania łącznej wielkości pracy eksploatacyjnej w wysokości **222 616,80 wozokilometrów**, co przełożyło się na to, że średnia wysokość dopłaty do 1 wozokilometra przewozu o charakterze użyteczności publicznej wyniosła **3,00 zł** i zgodnie z § 2 ust. 1 Umowy, nie była wyższa niż 3,00 zł.

Po dokonaniu analizy rozliczenia końcowego ustalono, że jednostka wykazała, iż wielkość pracy eksploatacyjnej, którą wykonała w 2025 r. wynosi **221 733,40 wozokilometrów**, a więc należy wskazać, że Gmina wykonała ją w mniejszym zakresie niż zaplanowała.

¹⁵ Sprawozdania kwartalne z dopłaty Gminy Skierniewice r.:

- rozliczenie dopłaty z Funduszu za I kwartał 2025 r. z dnia 02.04.2025 r.,
- rozliczenie dopłaty z Funduszu za II kwartał 2025 r. z dnia 02.07.2025 r.,
- rozliczenie dopłaty z Funduszu za III kwartał 2025 r. z dnia 02.10.2025 r.,
- rozliczenie dopłaty z Funduszu za IV kwartał 2025 r. z dnia 07.01.2026 r.,

¹⁶ Końcowe rozliczenie dopłaty Funduszu z dnia 13.03.2026 r. Gminy Skierniewice.

Po analizie przekazanych przez Gminę Skierniewice dokumentów finansowo-księgowych, kontrolerzy potwierdzili również fakt, że jednostka prowadzi wyodrębnioną ewidencję księgową z realizacji dopłaty z Funduszu, zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 15 ustawy o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej.

W wyniku przeprowadzonej kontroli działalność Wójta Gminy Skierniewice w zakresie realizacji zadania, na które została udzielona dopłata w ramach środków Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej **ocenia się pozytywnie z uchybieniami**, biorąc pod uwagę niżej wymienione oceny, wnioski i ustalenia.

Ocenę pozytywną uzasadnia:

- rzetelne i terminowe sporządzenie wniosku o objęcie dopłatą,
- wykorzystanie otrzymanych środków zgodnie z przeznaczeniem,
- prawidłowe obliczenie wielkości pracy eksploatacyjnej, kwoty deficytu oraz wysokości dopłaty we wniosku objęcie dopłatą,
- terminowe sporządzenie oraz przekazanie wniosków kwartalnych o wypłatę dopłaty,
- terminowe sporządzenie i doręczenie końcowego rozliczenia dopłaty z Funduszu.

W badanym obszarze stwierdzono następujące uchybienie:

1. Gmina nie wskazała w Regulaminie Organizacyjnym Urzędu Gminy w Skierniewicach informacji dotyczących realizacji zadań związanych z publicznym transportem zbiorowym.
2. Nie określono w zakresie czynności pracowników odpowiedzialnych za prowadzenie przedmiotowego Funduszu informacji dotyczących realizacji zadań związanych z publicznym transportem zbiorowym w kontrolowanym okresie.

Zalecenia:

Celem uniknięcia w przyszłości nieprawidłowości, działając na podstawie art. 46 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 roku o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. z 2026 r. poz. 158), zalecam:

1. Uzupełnienie Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy w Skierniewicach, poprzez dodanie informacji o realizacji zadań związanych z publicznym transportem zbiorowym.

2. Zaktualizowanie zakresów czynności pracownikom realizującym zadania z zakresu publicznego transportu zbiorowego, poprzez wskazanie obowiązków związanych z prowadzeniem spraw w tym obszarze.

Wpisu kontrolerów do książki kontroli Urzędu Gminy w Skierniewicach dokonano pod pozycją nr 2/2026.

Na podstawie art. 46 ust. 3 pkt 3 oraz art. 49 ustawy z dnia 15 lipca 2011 roku o kontroli w administracji rządowej, o sposobie wykonywania zaleceń pokontrolnych, podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia **proszę powiadomić w terminie 30 dni**, liczonych od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone na podstawie projektu wystąpienia pokontrolnego z dnia 10 lipca 2026 r.

Zgodnie z art. 48 ustawy z dnia 15 lipca 2011 roku o kontroli w administracji rządowej, od niniejszego wystąpienia pokontrolnego, nie przysługują środki odwoławcze.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Andrzej Janik
**Dyrektor Wydziału Rolnictwa
i Transportu**
(podpisano elektronicznie)