



WOJEWODA ŁÓDZKI

RPS-I.431.19.2024

Łódź, 1 sierpnia 2025 r.

Pan

Marcin Baranowski

Starosta Opoczyński

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

W dniach 19, 20 i 21 marca 2025 r. pracownicy Wydziału Rodziny i Polityki Społecznej Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi przeprowadzili kontrolę kompleksową Powiatu Opoczyńskiego, w zakresie realizacji przez powiat zadań własnych i zleconych z zakresu administracji rządowej wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej z dnia 29 lipca 2005 r.¹

Czynności kontrolne przeprowadzono na podstawie upoważnienia Nr 31/2025 wydanego 13 marca 2025 r. przez Panią Anettę Chlebicką Dyrektora Wydziału Rodziny i Polityki Społecznej, działającą z upoważnienia Wojewody Łódzkiego w siedzibie Starostwa Powiatowego w Opocznie oraz Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie² w Opocznie ul. Kwiatowa 1a, 26-300 Opoczno. Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2024 r. do 31 grudnia 2024 r.

Ustalenia kontroli zostały zawarte w Protokole z kontroli sporządzonym w dniu 24 czerwca 2025 roku przez Zespół Kontrolny, podpisanym bez zastrzeżeń przez Wicestarostę Powiatu Opoczyńskiego oraz Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Opocznie w dniu 27 czerwca 2025 roku.

Jednostkę w kontrolowanym zakresie oceniono pozytywnie z nieprawidłowościami.

W toku kontroli nie stwierdzono nieprawidłowości w zakresie realizacji zadań z zakresu:

1. Opracowania i realizacji powiatowego programu przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej,
2. Opracowania i realizacja programów służących działaniom profilaktycznym mającym na celu udzielenie specjalistycznej pomocy, zwłaszcza w zakresie promowania i wdrażania

¹ w okresie objętym kontrolą obowiązywał publikator (Dz. U.2021 r. poz. 1249 ze zm.), (Dz. U. z 2024 r. poz. 424 i poz. 1673)

² Zwany dalej PCPR.

prawidłowych metod wychowawczych w stosunku do dzieci w rodzinach zagrożonych przemocą domową,

3. Zapewnienia osobom doznającym przemocy domowej miejsc w ośrodkach wsparcia i ośrodkach interwencji kryzysowej.

Stwierdzone podczas kontroli uchybienia i nieprawidłowość dotyczyły następujących kwestii:

1. W dokumentach wewnętrznych Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Opocznie takich jak Statut, czy Regulamin Organizacyjny nie dokonano zmian terminologii wynikającej z nowelizacji ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie³.
2. Zakres obowiązków pracownika realizującego w okresie objętym kontrolą zadania w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej, nie był spójny z zapisami Regulaminu Organizacyjnego PCPR oraz nie obejmował zmian terminologii wynikającej z nowelizacji ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie⁴.
3. W sprawozdaniu z realizacji Powiatowego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej na lata 2024 – 2030 nie odniesiono się do wszystkich wskaźników określonych w części XII ww. Programu, co może wpłynąć w końcowym etapie na właściwą ocenę stopnia osiągniętych celów, biorąc pod uwagę, że jednym z kryteriów ewaluacji Programu jest kryterium skuteczności (plan a wykonanie), które m.in. skupia się na ocenie wdrożenia działań stosunku do założonego planu i osiągnięcia wskaźników rezultatów.
4. Nie opracowano odrębnych programów służących działaniom profilaktycznym mającym na celu udzielenie specjalistycznej pomocy, zwłaszcza w zakresie promowania i wdrażania prawidłowych metod wychowawczych w stosunku do dzieci w rodzinach zagrożonych przemocą domową. Zadanie to w okresie objętym kontrolą realizowane było na podstawie lokalnego programu przeciwdziałania przemocy w domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej - działania profilaktyczne były jednym z jego elementów.
5. W treści programu korekcyjno-edukacyjnego dla osób stosujących przemoc domową nie wskazano osoby odpowiedzialnej za realizację działań monitorujących oraz nie wskazano, na czym miałyby się opierać ewaluacja programu korekcyjno-edukacyjnego.
6. Zgromadzona w teczkach dokumentacja osób stosujących przemoc domową nie przedstawiała sposobu realizacji założeń programowych. W teczkach nie znalazły się kopie testów, kart pracy, notatki, które zgodnie z zapisem pkt 12 ppkt b „Zaleceń

³ zmiany, które weszły w życie 22 czerwca 2023 r. wprowadzone zostały ustawą z dnia 9 marca 2023 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie i niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2023 r. poz. 535).

⁴ zmiany, które weszły w życie 22 czerwca 2023 r. wprowadzone zostały ustawą z dnia 9 marca 2023 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie i niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2023 r. poz. 535).

dotyczących opracowania i realizacji programów korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc domową na terenie województwa łódzkiego na rok 2024” wydanych w dniu 16 maja 2024 roku przez Dyrektora Wydziału Rodziny i Polityki Społecznej Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi działającego z upoważnienia Wojewody Łódzkiego, winny być gromadzone, potwierdzając tym samym dokonywane czynności i działania z przebiegu zajęć. Powiat Opoczyński nie wywiązał się również z § 2 Porozumienia zawartego w dniu 25 stycznia 2024 roku pomiędzy Powiatem Opoczyńskim, a Pajęczańskim na podstawie, którego osoby prowadzące zobowiązane były do gromadzenia dokumentacji z przebiegu oddziaływań wobec osób stosujących przemoc domową.

7. Okazana w trakcie trwania czynności kontrolnych dokumentacja programu korekcyjno-edukacyjnego nie wskazywała informacji w oparciu, o jaki model prezentowane były treści programowe – Model Duluth.
8. Nie opracowano harmonogramu realizacji programu, natomiast prowadzone w sposób chaotyczny listy obecności osób uczestniczących, uniemożliwiły Zespołowi Kontrolnemu potwierdzenie wykazanej faktycznej liczby godzin przypadającej na jednego uczestnika programu – 60 godzin.
9. Nieścisłość i brak konsekwencji w przeliczaniu liczby spotkań niezbędnych do uzyskania zaświadczenia o ukończeniu programu korekcyjno-edukacyjnego dla osób stosujących przemoc domową oraz niezastosowanie się do zapisów pkt 10 „Zaleceń dotyczących opracowania i realizacji programów korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc domową na terenie województwa łódzkiego na rok 2024” wydanych w dniu 16.05.2024 r. przez Wojewodę Łódzkiego w zakresie wymaganej liczby godzin niezbędnych do uzyskania przez osoby stosujące przemoc domową zaświadczenia o jego ukończeniu.
10. W sprawozdaniu Powiatu stanowiącym rozliczenie środków otrzymanych w 2024 roku na realizację programu korekcyjno-edukacyjnego (złożone przez jednostkę w dniu 15 stycznia 2025 r.), błędnie przekazano dano w zakresie liczby osób, które ukończyły program - wykazano 13 osób, podczas gdy analiza okazanych teczek osób uczestniczących w oddziaływaniach wykazała, że tylko w 8 przypadkach nastąpiło udokumentowanie wydanych zaświadczeń o zakończeniu programu.

Przyczyną stwierdzonych uchybień i nieprawidłowości jest niewłaściwa interpretacja oraz niewłaściwa realizacja obowiązujących przepisów prawa.

Brak dokumentowania wszystkich działań podejmowanych w ramach programu korekcyjno-edukacyjnego oraz nieścisłości w zakresie jego realizacji, mogły skutkować przekazaniem niewłaściwych treści programowych osobą stosującym przemoc domową lub ich

całkowitym zaniechaniem, co w konsekwencji mogło prowadzić do braku zmiany zachowań osób stosujących przemoc.

Za uchybienia i nieprawidłowość w zakresie objętym kontrolą odpowiedzialność ponosi Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Opocznie oraz Kierownik Ośrodka Interwencji Kryzysowej w Opocznie, do którego obowiązków należała kwestia organizowania i koordynowania realizacji programu korekcyjno-edukacyjnego dla osób stosujących przemoc domową.

Wobec powyższego, zgodnie z § 19 ust.1 rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 20 czerwca 2023 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej⁵, w związku ze stwierdzonymi w toku kontroli uchybieniami oraz nieprawidłowością zalecam:

1. Na bieżąco aktualizować zapisy dokumentów wewnętrznych (zakresy obowiązków pracowników, Statut Ośrodka, Regulamin Organizacyjny Centrum) do obowiązujących przepisów prawa w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej.
2. W sprawozdaniach z realizacji powiatowego programu przeciwdziałania przemocy domowej oraz ochrony osób doznających przemocy domowej, odnosić się do wszystkich przyjętych wskaźników, tak, aby dokument finalny określał w sposób rzetelny ocenę stopnia osiągniętych celów.
3. Opracować program profilaktyczny, mający na celu udzielenie specjalistycznej pomocy, zwłaszcza w zakresie promowania i wdrażania prawidłowych metod wychowawczych w stosunku do dzieci w rodzinach zagrożonych przemocą domową.
4. Przyjmując program korekcyjno-edukacyjny dla osób stosujących przemoc domową, każdorazowo wyznaczać osobę odpowiedzialną za realizację działań monitorujących oraz wskazywać działania, o które miałyby się opierać ewaluacja programu korekcyjno-edukacyjnego.
5. Każdorazowo opracowywać harmonogram realizacji programu korekcyjno-edukacyjnego.
6. W zapisach programu korekcyjno-edukacyjnego wskazywać na treści, które są zgodne z wybranym modelem działań wobec osób stosujących przemoc domową.
7. Dokumentować wszystkie działania w ramach realizowanych oddziaływań programu korekcyjno-edukacyjnego.
8. Dokumentację dotyczącą realizacji programu prowadzić rzetelnie, z należytą starannością.
9. Stosować się, do corocznie wydawanych przez Wojewodę Łódzkiego zaleceń w zakresie realizacji programów korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc domową.

⁵ Dz.U. z 2023 r. poz. 1165

10. Sprawozdania stanowiące rozliczenie środków otrzymanych w 2024 roku na realizację programu korekcyjno-edukacyjnego opracowywać rzetelnie zgodnie ze stanem faktycznym.

Zgodnie z art. 128 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 o pomocy społecznej⁶ w związku z art.7 ust.2 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej⁷ w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje prawo do zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń w sprawie zaleceń zawartych w wystąpieniu.

W przypadku braku zastrzeżeń kierownik podmiotu kontrolowanego powinien powiadomić o realizacji zaleceń, uwag i wniosków, w terminie 30 dni od ich otrzymania. Informację w tym zakresie należy przekazać do Wydziału Rodziny i Polityki Społecznej Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Anetta Chlebicka
Dyrektor Wydziału Rodziny i Polityki
Społecznej
(podpisano elektronicznie)

⁶ Dz. U z 2024 r. poz. 1283 ze zm.

⁷ Dz.U. z 2024 r. poz. 1673.

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	6713133.22664301.22795864
Nazwa dokumentu	Wystąpienie pokontrolne- Powiat Opoczyński..pdf
Tytuł dokumentu	Wystąpienie pokontrolne- Powiat Opoczyński.
Sygnatura dokumentu	RPS-I.431.4.2025
Data dokumentu	01.08.2025
Skrót dokumentu	09B8C8A9EB055DC21C00F81E6AFFDB0E7E2F4383
Wersja dokumentu	1.5
Data podpisu	01.08.2025 13:47:25
Podpisane przez	Anetta Iwona Chlebicka Dyrektor Wydziału
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego

EZD 3.128.146.146.

Data wydruku: 11.08.2025

Autor wydruku: Krawczyńska Dagmara (Inspektor wojewódzki)