UZASADNIENIE

Zgodnie z wytycznymi dokumentu „Strategia Zintegrowanego Zarządzania Granicą Państwową RP na lata 2019-2030”, przyjętego przez Radę Ministrów w dniu 7 listopada
2019 r., wpisującego się w Europejskie Zintegrowane Zarządzanie Granicami (EIBM)
oraz wieloletni cykl polityki strategicznej w zakresie EIBM, Prezes Rady Ministrów wydał, na podstawie art. 12 ust. 1 pkt 3 i ust. 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. *o Radzie Ministrów* (Dz. U. z 2021 r. poz. 178) zarządzenie nr 85 z dnia 24 czerwca 2020 r. *w sprawie utworzenia Zespołu do spraw Zintegrowanego Zarządzania Granicą Państwową* (M.P. poz. 570).

W związku z potrzebą doprecyzowania kompetencji Zespołu w zakresie przeglądu i proponowania niezbędnych zmian zapisów „Strategii Zintegrowanego Zarządzania Granicą Państwową Rzeczypospolitej Polskiej na lata 2019-2030” proponuje się dodanie w § 2 ust. 1 zarządzenia pkt 9 w brzmieniu: „dokonywanie przeglądu „Strategii Zintegrowanego Zarządzania Granicą Państwową Rzeczypospolitej Polskiej na lata 2019–2030” oraz przygotowywanie projektów jej aktualizacji w ramach wdrażania wieloletniego cyklu polityki strategicznej na rzecz europejskiego zintegrowanego zarządzania granicami, o którym mowa
w art. 8 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1896 z dnia 13 listopada 2019 r. w sprawie Europejskiej Straży Granicznej i Przybrzeżnej oraz uchylenia rozporządzeń (UE) nr 1052/2013 i (UE) 2016/1624 (Dz. Urz. UE L 295 z 14.11.2019, s. 1).”.

Wprowadzenie do katalogu kompetencji Zespołu dodatkowego zadania wynika z wymogów wieloletniego cyklu polityki strategicznej na rzecz europejskiego zintegrowanego zarządzania granicami. W ramach cyklu na okres pięciu lat określane są priorytety polityczne oraz wytyczne strategiczne w zakresie spójnego, zintegrowanego i systematycznego podejścia wszystkich właściwych podmiotów na poziomie krajowym, a także Europejskiej Agencji Straży Granicznej i Przybrzeżnej (Frontex) oraz Komisji Europejskiej do wyzwań w dziedzinie zarządzania granicami i powrotów. Realizacja zobowiązań wynikających z art. 8 rozporządzenia 2019/1896 wymaga od państw członkowskich odpowiedniego dostosowania krajowych strategii zintegrowanego zarządzania granicą i zapewnienia ich zgodności
z pozostałymi dokumentami strategicznymi przyjętymi w ramach cyklu.

Ponadto, w roku 2020, zakończona została ocena tematyczna krajowych strategii państw członkowskich w zakresie zintegrowanego zarządzania granicami. Ocena ta została przeprowadzona w ramach mechanizmu ustanowionego rozporządzeniem Rady (UE) nr 1053/2013 z dnia 7 października 2013 r. w sprawie ustanowienia mechanizmu oceny
i monitorowania w celu weryfikacji stosowania dorobku Schengen oraz uchylenia decyzji komitetu wykonawczego z dnia 16 września 1998 r. dotyczącej utworzenia Stałego Komitetu ds. Oceny i Wprowadzania w Życie Dorobku Schengen, w szczególności jego art. 15.
W wyniku oceny Komisja Europejska przyjęła raport wskazujący obszary krajowych strategii, które wymagają poprawy lub które są niezgodne z wymogami wynikającymi z obowiązującego jeszcze w czasie rozpoczęcia procesu oceny rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/1624 z dnia 14 września 2016 r. w sprawie Europejskiej Straży Granicznej i Przybrzeżnej. Obszary takie wskazano również w polskiej „Strategii Zintegrowanego Zarządzania Granicą Państwową Rzeczypospolitej Polskiej na lata 2019–2030”.

Zgodnie z przyjętą dnia 4 marca 2021 r. Decyzją wykonawczą Rady ustanawiającą zalecenie w sprawie wyeliminowania niedociągnięć stwierdzonych w toku przeprowadzonej w latach 2019–2020 oceny tematycznej krajowych strategii państw członkowskich w zakresie zintegrowanego zarządzania granicami, wszystkie podlegające ocenie 25 państw członkowskich UE i stowarzyszonych w ramach Schengen, w tym Polska, zobowiązanych
jest do dokonania przeglądu, dostosowania i udoskonalenia treści krajowej strategii w zakresie zintegrowanego zarządzania granicami na podstawie ustaleń zawartych w sprawozdaniu sporządzonym w wyniku oceny tematycznej krajowych strategii w zakresie zintegrowanego zarządzania granicami w 2019 i 2020 r. Zalecenie to powinno zostać zrealizowane w ramach wieloletniego cyklu polityki strategicznej na rzecz europejskiego zintegrowanego zarządzania granicami.

Zgodnie z postanowieniami *Procedury planowania i monitorowania inwestycji w przejściach granicznych* z 9 stycznia 2019 r., na jednym z etapów podziału środków finansowych
na inwestycje w przejściach granicznych wnioski opiniuje grupa robocza ds. planowania inwestycji w przejściach granicznych. Ostatecznego podziału środków finansowych dokonuje się po zasięgnięciu opinii organów zainteresowanych tymi inwestycjami, tj. zainteresowanych ministrów oraz kierowników urzędów centralnych. W związku z zasadnością umożliwienia funkcjonowania ww. grupy roboczej w ramach Zespołu, niezbędne jest poszerzenie składu Zespołu o przedstawicieli ministra właściwego do spraw administracji publicznej, ministra właściwego do spraw budżetu, ministra właściwego do spraw gospodarki oraz ministra właściwego do spraw środowiska. Ww. zmiany proponuje się wprowadzić poprzez dodanie przedstawicieli wymienionych ministrów do katalogu członków Zespołu określonego w § 3 ust. 1 pkt 4 lit. a obowiązującego zarządzenia – § 1 pkt 2 lit. a projektu.

Ponadto w związku z wejściem w życie zarządzenia nr 8 Ministra Spraw Wewnętrznych
i Administracji z dnia 9 marca 2021 r. *zmieniającego zarządzenie w sprawie ustalenia regulaminu organizacyjnego Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji* (Dz. Urz. Min. Spraw Wew. i Ad. poz. 9), na podstawie którego nastąpiła zmiana departamentu właściwego w sprawach związanych z polityką graniczną państwa i zarządzaniem granicą państwową, niezbędna stała się zmiana przepisu § 3 ust. 1 pkt 5 zarządzenia poprzez wskazanie, że sekretarzem Zespołu jest dyrektor Departamentu Spraw Międzynarodowych w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji – § 1 pkt 2 lit. b projektu.