



Minister Finansów

Warszawa, 17 marca 2025 roku

Sprawa: Petycja nr 207/2025 w sprawie utworzenia funduszu
solidarnościowego
Znak sprawy: DPLS.056.3.2025
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Odpowiedź na petycję nr 207/2025

Szanowna Pani,

w odpowiedzi na petycję z 15 lutego 2024 r. nr 207/2025 zawierającą postulat utworzenia funduszu solidarnościowego dla gmin działając na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach¹, uprzejmie informuję.

W przesłanym przez Panią piśmie zawarty jest postulat utworzenia funduszu solidarnościowego dla gmin, z tytułu dodatkowego obciążenia daninowego dla mieszkańców gmin. Uwzględniając, że celem zgłoszonej propozycji jest wprowadzenie do polskiego systemu prawnego rozwiązań mających zapewnić dodatkowe dochody dla gmin, zwracam uwagę, że Konstytucja RP i ustawy szczególne określają zasady i sposób pozyskiwania finansowania.

Przepis art. 167 Konstytucji RP² określa gwarancje formalne i proceduralne, w zakresie zapewnienia jednostkom samorządu terytorialnego udziału w dochodach publicznych pozwalających na realizowanie zadań publicznych przypisanych tym jednostkom. Gminy mają ustawowo zagwarantowane: dochody, władztwo podatkowe w granicach prawa, dokonywanie wydatków i określanie dopuszczalnych w granicach prawa metod i form działania, a w szczególności dostosowanie dochodów i wydatków do zakresu działań oraz wyboru optymalnej formy organizacyjnej gospodarki finansowej.

¹ Dz. U. z 2018 r. poz. 870.

² Dz. U. z 1997 r. Nr 78, poz. 483, z późn. zm.

Źródła dochodów własnych gmin zostały wymienione wprost w ustawie z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego³. Przepis art. 4 wskazuje źródła dochodów własnych gmin, w tym m.in.

- wpływy z podatków: od nieruchomości, rolnego, leśnego, od środków transportowych, dochodowego od osób fizycznych, opłacanego w formie karty podatkowej, od spadków i darowizn, od czynności cywilnoprawnych;
- wpływy z opłat: skarbowej, targowej, miejscowej, uzdrowiskowej i od posiadania psów, reklamowej, eksploatacyjnej i innych stanowiących dochody gminy, uiszczanych na podstawie odrębnych przepisów.

Ponadto w art. 24 w/w ustawy unormowano solidarnościowy mechanizm mający na celu sfinansowanie potrzeb wyrównawczych gmin, w zależności od wskaźnika ich zamożności.

Dodatkowo informuję, że mieszkańcy na podstawie art. 2 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 15 września 2000 r. o referendum lokalnym⁴ dla realizacji lokalnych potrzeb społecznych mają możliwość zwiększenia dochodów gminy w drodze referendum o samoopodatkowaniu, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji organów gminy.

Uwzględniając powyższe okoliczności, w mojej ocenie gminy mają zapewnione finansowanie powierzonych im zadań publicznych przez obowiązujące regulacje prawne wobec czego tworzenie dodatkowego funduszu nie jest zasadne.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów

Monika Derejko-Kotowska

Dyrektor

Departament Podatków i Opłat Stanowiących Dochód Jednostek Samorządu Terytorialnego

³ Dz. U. z 2024 r. poz. 1572.

⁴ Dz. U. z 2023 r. poz. 1317, z późn. zm.