



WOJEWODA ŁÓDZKI

Łódź, 10 lipca 2026 r.

RT-I.431.3.2026

Pan

Mariusz Jagielski

Burmistrz Grabowa

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2026 r. poz. 158), w związku z art. 18 ustawy z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej (Dz.U. z 2024 r. poz. 402 z późn. zm.), w dniu 17 kwietnia 2026 r. przeprowadzona została kontrola Burmistrza Gminy Grabów w zakresie sprawdzenia realizacji zadania, na które została udzielona dopłata w ramach środków Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej.

Okres objęty kontrolą: od dnia 01 stycznia 2025 r. do 31 grudnia 2025 r.

Kontrolę w trybie zwykłym, w siedzibie Urzędu Miejskiego w Grabowie ul. 1 Maja 21, 99-150 Grabów, przeprowadzili zgodnie z upoważnieniami Wojewody Łódzkiego z dnia 31 marca 2026 r.:

1. Paweł Gosa – młodszy specjalista w Wydziale Rolnictwa i Transportu Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi, pełniący funkcję kierownika Zespołu Kontrolnego (upoważnienie nr 6/2026);
2. Julia Lesiak – inspektor w Wydziale Rolnictwa i Transportu Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi, pełniąca funkcję członka Zespołu Kontrolnego (upoważnienie nr 5/2026).

Kontrolą objęto dokumentację udostępnioną przez Burmistrza Gminy Grabów, w dniu 17 kwietnia 2026 r.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 11 85, fax: (+48) 42 664 10 40 Adres Doręczeń Elektronicznych: AE:PL-15739-54094-JUCFW-24
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Kontrolerzy w zawiadomieniu o kontroli z dnia 31 marca 2026 roku poinformowali Burmistrza Gminy Grabów, w jakim trybie i za jaki okres zostanie objęty kontrolą oraz wskazali przewidywany czas trwania czynności kontrolnych.

W wyniku przeprowadzonej kontroli, działalność Burmistrza Gminy Grabów w zakresie realizacji zadania, na które została udzielona dopłata w ramach środków Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej **ocenia się pozytywnie z uchybieniem**, biorąc pod uwagę niżej wymienione oceny, wnioski i ustalenia.

W dniu 29 listopada 2024 r. Wojewoda Łódzki ogłosił I nabór wniosków o objęcie dopłatą w 2025 r. ze środków Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej, w którym wyznaczył termin składania wniosków od 3 do 9 grudnia 2024 r. W odpowiedzi na ogłoszony nabór, Burmistrz Gminy Grabów jako organizator publicznego transportu zbiorowego - w dniu 6 grudnia 2024 r. złożył wniosek o objęcie dopłatą w 2025 r. Po pozytywnej ocenie wniosku Burmistrz Gminy został poinformowany o objęciu dopłatą ww. wniosku na 2025 r.

W okresie objętym kontrolą, zgodnie z Zaświadczeniem Przewodniczącej Miejskiej Komisji Wyborczej w Grabowie z dnia 8 kwietnia 2024 r.¹, Burmistrzem Gminy Grabów był Pan Mariusz Jagielski.

Kontrolerzy poddali analizie zapisy Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miejskiego w Grabowie², który stanowi Załącznik do Zarządzenia Burmistrza Gminy Grabowa Nr 184/2024 z dnia 30 grudnia 2024 roku w sprawie wprowadzenia Regulaminu Organizacyjnego w Urzędzie Miejskiego w Grabowie. Z powyższego regulaminu wynika, że sprawami z zakresu transportu publicznego zajmuje się Referat Administracyjno-Organizacyjny, w którym wyodrębnione jest stanowisko ds. inwestycyjnych, przetargów i drogownictwa.

Pracownikiem Urzędu Miejskiego w Grabowie odpowiedzialnym za prowadzenie spraw związanych z publicznym transportem zbiorowym w kontrolowanym okresie był [REDAKTOWANE], obejmujący stanowisko Sekretarza Gminy Grabów. W przedstawionym zakresie czynności [REDAKTOWANE], obowiązującym od dnia 26 września 2019 r.³, brak jest jednak informacji w zakresie prowadzenia spraw związanych z transportem publicznym.

¹ Zaświadczenie Miejskiej Komisji Wyborczej w Grabowie z dnia 8 kwietnia 2024 r.,

² Regulamin Organizacyjny Miejskiego Gminy Grabów z dnia 30 grudnia 2024 r.

³ Zakres czynności Pana Jarosława Głowackiego obowiązujący od dnia 26 września 2019 r.

Natomiast w zakresie czynności [REDAKTOWANE] – pracującej na stanowisku Młodszego Referenta ds. inwestycyjnych, przetargów i drogownictwa wskazany jest punkt 4, który stanowi, że pracownik zajmuje się sprawami z zakresu komunikacji publicznej dotyczącymi opiniowania lokalizacji przystanków komunikacji publicznej.

W dniu 30 grudnia 2024 r. pomiędzy Wojewodą Łódzkim, a Gminą Grabów, reprezentowaną przez Burmistrza Gminy Grabów – Pana Mariusza Jagielskiego, przy kontrasygnacie skarbnika Gminy Grabów – Pani Grażyny Życzkowskiej, została zawarta Umowa o dopłatę w formie dofinansowania zadania własnego organizatora w zakresie przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej Nr 29/FRPA/2025⁴. Na mocy powyższej Umowy przyznano Gminie, jako organizatorowi publicznego transportu zbiorowego, w roku 2025 dopłatę na realizację zadania własnego w wysokości **352 107,00 zł**.

W 2025 r. dofinansowanie w formie dopłaty, zgodnie z zawartą Umową, udzielone było wyłącznie do przewozów wykonywanych od dnia 1 stycznia 2025 r. do dnia 31 grudnia 2025 r. i obejmowało 4 linie komunikacyjne tj.:

1. Grabów- Piaski-Grabów,
2. Grabów – Sobótka – Grabów,
3. Grabów – Nagórki- Chorki,
4. Grabów – Grabów.

Na wyżej wymienionych liniach, przewozy o charakterze użyteczności publicznej realizował operator publicznego transportu zbiorowego, tj. Przedsiębiorstwo Komunikacji Samochodowej w Skierniewicach Sp. z o. o. z siedzibą przy ul. Jana III Sobieskiego 79, 96-100 Skierniewice, z którym Gmina Skierniewice zawarła w dniu 31 grudnia 2024 r. umowę o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego w transporcie drogowym⁵. Zgodnie z zapisami ww. umowy, operator został wyłoniony na podstawie art. 22 ust.1 pkt 4 w związku z art. 24 ust. 3 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym, zgodnie z treścią którego, organizator może bezpośrednio zawrzeć umowę o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego, w przypadku gdy wystąpi zakłócenie w świadczeniu usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego lub bezpośrednie ryzyko powstania takiej sytuacji zarówno z przyczyn zależnych, jak i niezależnych od operatora, o ile nie można zachować terminów określonych dla innych

⁴ Umowa o dopłatę w formie dofinansowania zadania własnego organizatora w zakresie przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej Nr 29/FRPA/2025 z dnia 30 grudnia 2024 r.

⁵ Umowa o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego w transporcie drogowym Gminy Grabów z PKS Skierniewice z dnia 31 grudnia 2024 r.

trybów zawarcia umowy o świadczenie publicznego transportu zbiorowego, o których mowa w art. 19 ust. 1 pkt 1.

Wobec powyższego, spełniony został wymóg art. 11d ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej tj. zawarcie umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego.

Kontrolujący dokonali także analizy umowy zawartej przez Gminę z operatorem, pod względem zgodności z wymogami określonymi w art. 25 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym. Podczas kontroli stwierdzono, że przepisy ww. artykułu znajdują odzwierciedlenie w jej treści.

Wojewoda Łódzki przekazał Gminie Grabów w 2025 r. na realizację zadania środki z Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej w łącznej kwocie **352 107,00 zł**.

Kwartalne wnioski o dopłatę z Funduszu⁶ zostały złożone w terminach zgodnych z zapisami § 3 ust. 2 Umowy zawartej pomiędzy Gminą Grabów, a Wojewodą Łódzkim.

Sprawozdania kwartalne z rozliczenia dopłaty z Funduszu za rok 2025⁷, zostały złożone w terminie zgodnym z zapisem § 4 ust. 3 Umowy zawartej pomiędzy Gminą Grabów, a Wojewodą Łódzkim.

Rozliczenie końcowe dopłaty z Funduszu za 2025 r.⁸ również zostało złożone zgodnie z zapisami § 4 ust. 4 Umowy zawartej pomiędzy Gminą Grabów, a Wojewodą Łódzkim, tj. w terminie do dnia 15 marca 2026 r. według wzoru stanowiącego załącznik nr 3 do umowy.

⁶ Środki przekazywano na podstawie złożonych przez Gminę Grabów wniosków kwartalnych o dopłatę – I Nabór na 2025 r.:

- wniosek o dopłatę na okres styczeń-marzec 2025 r. z dnia 03.01.2025 r. na kwotę 96.876,00 zł,
- wniosek o dopłatę na okres kwiecień-czerwiec 2025 r. z dnia 03.04.2025 r. na kwotę 108.054,00 zł,
- wniosek o dopłatę na okres lipiec-wrzesień 2025 r. z dnia 07.01.2025 r. na kwotę 40.986,00 zł,
- wniosek o dopłatę na okres październik-grudzień 2025 r. z dnia 02.10.2025 r. na kwotę 106.191,00 zł,

⁷ Sprawozdania kwartalne z dopłaty Gminy Grabów – I Nabór na 2025 r.:

- rozliczenie dopłaty z Funduszu za I kwartał 2025 r. z dnia 03.04.2025 r.,
- rozliczenie dopłaty z Funduszu za II kwartał 2025 r. z dnia 01.07.2025 r.,
- rozliczenie dopłaty z Funduszu za III kwartał 2025 r. z dnia 02.10.2025 r.,
- rozliczenie dopłaty z Funduszu za IV kwartał 2025 r. z dnia 05.01.2026 r.,

⁸ Końcowe rozliczenie dopłaty Funduszu z dnia 03.03.2026 r. Gminy Grabów.

Całkowita wartość zadania wyniosła **545 765,85 zł**, z czego: **352 107,00 zł** stanowią wydatki sfinansowane ze środków Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej oraz **193 658,85 zł** jako wkład własny Gminy (co stanowiło **35,48 %** poniesionych wydatków).

Wobec powyższego spełniony został wymóg, o którym mowa w art. 11d ust. 3 pkt 3 ustawy z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej, tj. min. **10%** wkładu własnego organizatora.

Poddając analizie ww. rozliczenie końcowe, zespół kontrolny ustalił, że Gmina wykorzystwała w całości przyznaną dopłatę w wysokości **352 107,00 zł**.

W 2025 r. Gmina w ramach zawartej umowy z Wojewodą Łódzkim o dopłatę z Funduszu miała możliwość wykonania łącznej wielkości pracy eksploatacyjnej w wysokości **117 369,00 wozokilometrów**, co przełożyło się na to, że średnia wysokość dopłaty do 1 wozokilometra przewozu o charakterze użyteczności publicznej wyniosła **3,00 zł** i zgodnie z § 2 ust. 1 Umowy, nie była wyższa niż 3,00 zł.

W wyniku analizy rozliczenia końcowego stwierdzono, że jednostka zrealizowała w 2025 roku pracę eksploatacyjną w wysokości **117 369,00 wozokilometrów**, co potwierdza całkowite jej wykonanie zgodnie z umową.

Po analizie przekazanych przez Gminę Grabów dokumentów finansowo-księgowych kontrolerzy potwierdzili również fakt, że jednostka prowadzi wyodrębnioną ewidencję księgową z realizacji dopłaty z Funduszu, zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 15 ustawy o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej.

W wyniku przeprowadzonej kontroli działalność Burmistrza Gminy Grabów w zakresie realizacji zadania, na które została udzielona dopłata w ramach środków Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej **ocenia się pozytywnie z uchybieniem**, biorąc pod uwagę niżej wymienione oceny, wnioski i ustalenia.

Ocenę pozytywną uzasadnia:

- rzetelne i terminowe sporządzenie wniosku o objęcie dopłatą,
- wykorzystanie otrzymanych środków zgodnie z przeznaczeniem,

- prawidłowe obliczenie wielkości pracy eksploatacyjnej, kwoty deficytu oraz wysokości dopłaty we wniosku objęcie dopłatą,
- terminowe sporządzenie oraz przekazanie wniosków kwartalnych o wypłatę dopłaty,
- terminowe sporządzenie i doręczenie rozliczeń kwartalnych oraz końcowego rozliczenia dopłaty z Funduszu.

W badanym obszarze stwierdzono następujące uchybienie:

1. Jednostka nie określiła w zakresie czynności [REDAKTOWANE] oraz [REDAKTOWANE] [REDAKTOWANE] – pracowników odpowiedzialnych za prowadzenie przedmiotowego Funduszu, informacji dotyczących prowadzenia spraw związanych z publicznym transportem zbiorowym w kontrolowanym okresie.

Zalecenia:

Celem uniknięcia w przyszłości nieprawidłowości, działając na podstawie art. 46 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 roku o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2026 r. poz. 158), zalecam:

1. Uzupełnienie zakresów czynności dla [REDAKTOWANE] oraz [REDAKTOWANE], poprzez dodanie informacji o prowadzeniu spraw związanych z publicznym transportem zbiorowym.

Wpisu kontrolerów do książki kontroli Urzędu Miejskiego w Grabowie dokonano pod pozycją nr 1/2026.

Na podstawie art. 46 ust. 3 pkt 3 oraz art. 49 ustawy z dnia 15 lipca 2011 roku o kontroli w administracji rządowej, o sposobie wykonywania zaleceń pokontrolnych, podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia proszę powiadomić w terminie 30 dni, liczonych od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone na podstawie projektu wystąpienia pokontrolnego z dnia 21 maja 2026 r.

Zgodnie z przepisami art. 48 ustawy z dnia 15 lipca 2011 roku o kontroli w administracji rządowej, od niniejszego wystąpienia pokontrolnego, nie przysługują środki odwoławcze.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Andrzej Janik
**Dyrektor Wydziału Rolnictwa
i Transportu**
(podpisano elektronicznie)