



Wojewoda Warmińsko-Mazurski

Radosław Król

WIN-VI.431.7.2026

Olsztyn, 11 września 2026 r.

Pan Leszek Dziąg
Starosta Braniewski

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 224 ze zm.), zwanej dalej: „ustawą o kontroli w administracji rządowej” - przekazuję Panu treść wystąpienia pokontrolnego.

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę przeprowadzono w Starostwie Powiatowym w Braniewie, Plac Generała Józefa Piłsudskiego 2,14-500 Braniewo, NIP: 5821474960, REGON: 170818102, w siedzibie jednostki kontrolowanej.

W okresie objętym kontrolą stanowisko starosty (kierownika jednostki kontrolowanej) pełnił Pan Leszek Dziąg. Ponadto, na stanowiskach odpowiedzialnych za realizację zadań objętych kontrolą zatrudnieni byli niżej wymienieni pracownicy:

- 1) Pan Stanisław Popiel – wicestarosta, zatrudniony od 06.05.2024 r.,
- 2) Pan Piotr Gajowniczek – naczelnik Wydziału Inwestycji, zatrudniony od 14.10.2024 r.,
- 3) Pani Karolina Luniak – naczelnik w Wydziale Komunikacji i Transportu, zatrudniona od 14.11.2024 r.,
- 4) Pani Anna Morawska – zastępca naczelnika w Wydziale Komunikacji i Transportu, zatrudniona od 08.02.2016 r.,
- 5) Pani Monika Wysocka – referent w Wydziale Komunikacji i Transportu, zatrudniona od 19.05.2022 r.

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Wydziału Infrastruktury i Nieruchomości Warmińsko - Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie w składzie:

- 1) Kamila Stachurska – inspektor wojewódzki, posługująca się legitymacją służbową nr 95/2023 wydaną przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, przewodnicząca zespołu kontrolnego, na podstawie pisemnego

telefon: (89) 5232 333, (89) 5232 444
adres email: info@uw.olsztyn.pl
strona [www: gov.pl/web/uw-warminsko-mazurski](http://gov.pl/web/uw-warminsko-mazurski)
adres e-Doręczeń: AE:PL-63617-21139-RGDWI-27

Warmińsko-Mazurski Urząd Wojewódzki w Olsztynie
adres: Al. Marsz. J. Piłsudskiego 7/9, 10-575 Olsztyn

upoważnienia do kontroli nr WK-I.0030.605.2026 z dnia 16 czerwca 2026 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko -Mazurskiego,

2) Anna Dobrzyńska - inspektor wojewódzki, posługująca się legitymacją służbową nr 37/2022 wydaną przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, członek zespołu kontrolnego, na podstawie pisemnego upoważnienia do kontroli nr WK-I.0030.606.2026 z dnia 16 czerwca 2026 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko -Mazurskiego.

Czynności kontrolne w Starostwie Powiatowym w Braniewie przeprowadzono w dniu 29 czerwca 2026 r.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli jednostki kontrolowanej pod pozycją nr 7 z 2026 r.

Przedmiotem kontroli była realizacja przez Starostę Braniewskiego w okresie od 1 stycznia 2025 r. do 31 grudnia 2025 r., zadań zleconych z zakresu administracji rządowej w obszarze uprawnień do kierowania pojazdami - art. 127 pkt 6 ustawy z dnia 24 lipca 1998 r. o zmianie niektórych ustaw określających kompetencje organów administracji publicznej, w związku z reformą ustrojową państwa (Dz.U. z 1998 r. Nr 106, poz. 668 ze zm.) i art. 94 ustawy z dnia 13 października 1998 r. Przepisy wprowadzające ustawy reformujące administrację publiczną (Dz.U. z 1998 r. Nr 133, poz. 872 ze zm.) oraz zasad prowadzenia rejestrów działalności regulowanej - art. 44 ust. 2 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (t.j. Dz.U. z 2025 r. poz. 1480 ze zm.), w związku z art. 28 ust. 3 ustawy o kierujących pojazdami z dnia 5 stycznia 2011 r. (t.j. Dz.U. z 2025 r. poz. 1226 ze zm.), zwanej dalej: "ustawą".

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej (t.j. Dz.U. z 2026 r. poz. 158) oraz art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (t.j. Dz.U. z 2025 r. poz. 428) w związku z art. 122 ust. 1 pkt 1 ustawy.

Na podstawie ustaleń kontroli działalność kontrolowanej jednostki ocenia się **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

W wyniku przeprowadzonej kontroli stwierdzono, że zadania objęte badaniem kontrolnym należały do zakresu działania Wydziału Komunikacji i Transportu oraz Wydziału Inwestycji w Starostwie Powiatowym w Braniewie, zwanych dalej „Wydziałami”. Zgodnie z Regulaminem Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Braniewie, przyjętym Uchwałą Zarządu Powiatu Braniewskiego nr 31/2024 z dnia 8 sierpnia 2024 r., nadzór nad wykonywaniem zadań w Wydziałach sprawuje starosta, pracę Wydziałów kieruje natomiast naczelnik.

Do zakresu działań Wydziału, zgodnie z Regulaminem Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Braniewie, należy m.in.:

telefon: (89) 5232 333, (89) 5232 444
adres email: info@uw.olsztyn.pl
strona www: gov.pl/web/uw-warminsko-mazurski
adres e-Doręczeń: AE:PL-63617-21139-RGDWI-27

Warmińsko-Mazurski Urząd Wojewódzki w Olsztynie
adres: Al. Marsz. J. Piłsudskiego 7/9, 10-575 Olsztyn

- wydawanie uprawnień do kierowania pojazdami oraz ich wtórników;
- wydawanie wpisów do ewidencji instruktorów oraz wydawanie legitymacji instruktorów;
- prowadzenie kontroli przedsiębiorców w zakresie spełniania wymogów będących podstawą do wydania licencji, zezwolenia lub zaświadczenia o wykonywaniu przewozów na potrzeby własne;
- sprawowanie nadzoru i kontroli nad ośrodkami szkolenia kierowców;
- prowadzenie ewidencji osób bez uprawnień.

1. Wydawanie międzynarodowego prawa jazdy – art. 10 ust. 2 ustawy.

Łączna ilość wydanych międzynarodowych praw jazdy w kontrolowanym okresie – 18 (zgodnie ze sprawozdaniem). Analizie poddano 100% spraw w powyższym zakresie.

W myśl art. 10 ustawy, międzynarodowe prawa jazdy zostały wydane przez Starostę Braniewskiego na wniosek osoby zainteresowanej, za opłatą na podstawie krajowego prawa jazdy. Międzynarodowe prawo jazdy wydawane jest na okres maksymalnie 3 lat, nie dłużej jednak niż na okres ważności krajowego prawa jazdy. Zbadane sprawy zawierały prawidłowo wypełnione części dotyczące podania powodu ubiegania się o prawo jazdy oraz sposobu przekazania wydanych dokumentów.

W skontrolowanej dokumentacji stwierdzono poniżej opisane uchybienia i nieprawidłowości:

- międzynarodowe prawa jazdy nr: 00231/07/2802, 01084/01/2802, 00327/20/2802, 00306/23/2802, 01343/05/2802, 00231/07/2802, 01322/04/2802, 00766/05/2802, 01230/02/2802 - w części „C” wniosków nie zaznaczono kategorii na jakie wnioskowane jest międzynarodowe prawo jazdy, co należy traktować jako uchybienie;
- międzynarodowe prawa jazdy nr: 01084/01/2802, 01517/05/2802 – część „B” wniosków dotycząca danych wydanego dokumentu prawa jazdy - nie została uzupełniona, co należy traktować jako uchybienie,

Przyczyn w/w uchybień należy dopatrywać się w przeoczeniu pracownika merytorycznego. Skutkiem powstałych uchybień jest przyjęcie przez starostę nieprawidłowo wypełnionych wniosków.

- międzynarodowe prawo jazdy nr 00006/99/2802 - błędnie określono datę ważności międzynarodowego prawa jazdy (ważne do „01.12.2028 r.”, powinno być „07.03.2027 r.”) – co należy traktować jako nieprawidłowość. Nie zastosowano się do zapisów § 27 ust. 5 pkt 3 Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 5 sierpnia 2025 r. w sprawie wydawania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami, które wskazuje, że data ważności międzynarodowego prawa jazdy musi być późniejsza o 3 lata od daty jego wydania, jednak nie może być dłuższa od daty ważności krajowego prawa jazdy (część kategorii prawa jazdy krajowego ważna do 07.03.2027 r.).

Przyczyn powstałej nieprawidłowości należy dopatrywać się w błędnej interpretacji zapisów § 27 Rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie wydawania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami przez pracownika merytorycznego.

Skutkiem nieprawidłowości jest używanie dokumentu międzynarodowego prawa jazdy z nieprawidłową datą ważności.

Co do pozostałych postępowań oraz wydanych na ich podstawie międzynarodowych praw jazdy zespół kontrolny nie wnosi uwag.

2. Prowadzenie ewidencji instruktorów – art. 33 ust. 2 ustawy.

W Starostwie Powiatowym w Braniewie ewidencja instruktorów, o której mowa w art. 33 ust. 2 ustawy prowadzona jest w wersji elektronicznej na oprogramowaniu przygotowanym przez Polską Wytwórnię Papierów Wartościowych S.A. – Portal Starosty. Na dzień 31 grudnia 2025 r. w ewidencji znajdowało się 11 aktywnych instruktorów. W kontrolowanym okresie w ewidencji instruktorów nie dokonano żadnych wpisów ani skreśleń instruktorów.

Co do przeprowadzonych postępowań oraz wydanych na ich podstawie decyzji zespół kontrolny nie wnosi uwag.

3. Prowadzenie ewidencji wykładowców – art. 38 ust. 2 ustawy.

W Starostwie Powiatowym w Braniewie ewidencja wykładowców prowadzona jest w formie elektronicznej na Portalu Starosta. Ze względu na brak osób spełniających wymagania w ewidencji nie znajdowały się wpisy ani skreślenia. Na dzień 31.12.2025 r. w ewidencji nie figurował żaden wykładowca.

4. Sprawowanie przez starostę nadzoru w zakresie działalności ośrodka szkolenia kierowców, prowadzenia szkolenia osób ubiegających się o uzyskanie uprawnień do kierowania pojazdami – art. 43 ust. 1 i art. 44 ust. 1 – 4 ustawy.

Zgodnie z art. 44 ust. 1 ustawy starosta zobowiązany jest do przeprowadzenia kontroli ośrodka szkolenia kierowców co najmniej raz w roku lub częściej – jeżeli na nieprawidłowy przebieg szkolenia wskazują analizy statystyczne zdawalności osób szkolonych w danym ośrodku lub złożone na ten ośrodek skargi. W kontrolowanym okresie w ramach nadzoru w zakresie zgodności prowadzenia szkolenia osób ubiegających się o uzyskanie uprawnień do kierowania pojazdami silnikowymi, kursu kandydatów na instruktorów i kandydatów wykładowców oraz instruktorów i wykładowców, z wymaganiami określonymi w przepisach ustawy Starosta Braniewski przeprowadził 2 kontrole kompleksowe planowe ośrodków szkolenia kierowców wpisanych do rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodek szkolenia kierowców. Kontrole realizowane były na podstawie planu kontroli podpisanego przez Pana Leszka Dziąga – Starostę Braniewskiego, z zachowaniem § 2 ust. 1 rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa z dnia 22 czerwca 2017 r. w sprawie kontroli ośrodków szkolenia kierowców. Zespół kontrolny poddał analizie 100% dokumentacji w powyższym zakresie.

W skontrolowanej dokumentacji stwierdzono poniżej opisane uchybienie :

- zawiadomienia o zamiarze wszczęcia kontroli w obu przypadkach nie zawierały informacji o możliwości złożenia przez kontrolowanego przedsiębiorcę wniosku o przesunięcie terminu jej wszczęcia, co należy traktować jako uchybienie.

Przyczyn zaistniałego uchybienia należy dopatrywać się w stosowaniu błędnego szablonu zawiadomienia o zamiarze wszczęcia kontroli.

Skutkiem uchybienia jest niepoinformowanie kontrolowanych przedsiębiorców o przysługującym im prawie do zmiany terminu kontroli.

Mając na uwadze powyższe ustalenia i oceny, proszę Pana Starostę o podjęcie działań zmierzających do zapewnienia rzetelnego działania Starostwa Powiatowego w Braniewie w tych obszarach, w których kontrola wykazała uchybienia i nieprawidłowości oraz zalecam:

- 1) przykładać większą dbałość do prawidłowego wypełniania części „B” oraz „C” wniosku o wydanie międzynarodowego prawa jazdy, w szczególności przy uzupełnianiu danych wydawanego dokumentu prawa jazdy i wskazywaniu kategorii na jakie wnioskowane jest międzynarodowe prawo jazdy,
- 2) stosować uzgodnienia poczynione w trakcie kontroli związane z przestrzeganiem wymogów określonych w § 27 ust. 5 pkt 3 Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 5 sierpnia 2025 r. w sprawie wydawania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami - zwracając szczególną uwagę na to, by data ważności wydawanego dokumentu była określona w sposób prawidłowy,
- 3) doprowadzić do stanu zgodnego z prawem międzynarodowe prawa jazdy numer: 00006/99/2802, w związku z określeniem nieprawidłowej daty ważności dokumentu,
- 4) uaktualnić stosowany szablon zawiadomienia o zamiarze wszczęcia kontroli ośrodka szkolenia kierowców tak, aby zawierał on informację o możliwości złożenia przez kontrolowanego przedsiębiorcę wniosku o przesunięcie terminu wszczęcia kontroli.

Proszę Pana Starostę o podjęcie działań mających na celu wyeliminowanie stwierdzonych uchybień i nieprawidłowości oraz o poinformowanie Wojewody Warmińsko-Mazurskiego **w terminie 1 miesiąca** od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia, o sposobie wykorzystania uwag i wniosków oraz wykonania zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej, od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski
Radosław Król

telefon: (89) 5232 333, (89) 5232 444
adres email: info@uw.olsztyn.pl
strona www: gov.pl/web/uw-warminsko-mazurski
adres e-Doręczeń: AE:PL-63617-21139-RGDWI-27

Warmińsko-Mazurski Urząd Wojewódzki w Olsztynie
adres: Al. Marsz. J. Piłsudskiego 7/9, 10-575 Olsztyn